ข้อเสนอยุทธศาสตร์เชิงระบบเพื่อแผ่นดินไทย

สมุดปกขาว (1)

(WHITE PAPER)

ทางออกประเทศไทย

THAILAND RESET 2575

สู่สยามสุวรรณภูมิ

พิมพ์เขียวมหายุทธศาสตร์ 4 เสาหลัก: “ไม่โกง • ไม่จน • การเมืองศีลธรรม • มั่นคงปลอดภัย”

นวัตกรรมงบประมาณฐานศูนย์ (ZBB) • กระบวนการยุติธรรมความเร็วสูง (NUAC) • ยุทธการจัดการน้ำบูรณาการ

ประมวลสังเคราะห์จากผลงานวิจัยและชุดบทความวิชาการ "ทิศบ้านทางเมือง 2575"

โดย นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป, พลเอกเดชา ปุญญบาล, ดร.สุขอนันต์ วังสุนทร และนางสาวจารุจันทร์ ยะสุตา

24 กันยายน พ.ศ. 2569 มุ่งสู่หมุดหมายสมโภช 250 ปี กรุงรัตนโกสินทร์ 21 เมษายน พ.ศ. 2575

สมุดปกขาว (White Paper)

ทางออกประเทศไทย THAILAND RESET 2575 สู่สยามสุวรรณภูมิ

พิมพ์เขียวมหายุทธศาสตร์การปฏิรูปประเทศเชิงโครงสร้าง 4 เสาหลัก
นโยบายสาธารณะเพื่อการเปลี่ยนผ่านโดยสันติวิธี

คณะผู้สังเคราะห์และจัดทำหลัก

นายแพทย์ พลเดช ปิ่นประทีป
ประธานคณะทำงานวิชาการและยุทธศาสตร์
(อดีต: สมาชิกวุฒิสภา, เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ,
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์)

พลเอกเดชา ปุญญบาล
คณะทำงานวิชาการและยุทธศาสตร์
ประธานมูลนิธิร่วมใจสำนึกไทย ประธานสภาอนุรักษ์มรดกศิลปะการต่อสู้ไทย
(อดีต: ผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษกองทัพบก, ผู้บังคับกองพันทหารราบที่ 3 กรมทหารราบที่ 3 วีระบุรุษสมรภูมิช่องบกและช่องโอบ)

ดร.สุขอนันต์ วังสุนทร
เลขานุการคณะทำงานวิชาการและยุทธศาสตร์
(ประธานกรรมการบริหารองค์การสืบสวนการทุจริต (FIO), เจ้าของดุษฎีนิพนธ์: แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น
กับความเข้มแข็งของชุมชนฯของประเทศไทย)

นางสาวจารุจันทร์ ยะสุตา
ผู้ช่วยเลขานุการคณะทำงานวิชาการและยุทธศาสตร์
เลขานุการประธานกรรมการบริหารองค์การสืบสวนการทุจริต (FIO)

ส่วนหน้า: ปฐมบทแห่งการปฏิรูปประเทศ

ภาคีร่วมขับเคลื่อนเชิงยุทธศาสตร์:

สถาบันเครือข่ายวิถีไท มูลนิธิพัฒนาประชาสังคม สภาประชาสังคมไทย สมาคมองค์กรสาธารณะประโยชน์เพื่อสังคมไทยเข้มแข็ง องค์การสืบสวนการทุจริต (Anti-Corruption Investigation Organization: FIO) เครือข่ายปราชญ์ชุมชน กลุ่มเกษตรกรผู้ใช้น้ำระบบสะดือบาดาล (MAR) และวนเกษตรนิคม

ข้อมูลทางวิชาการ ลิขสิทธิ์ และข้อสงวนสิทธิ์ทางกฎหมาย

ข้อมูลลิขสิทธิ์ทางปัญญา: สงวนลิขสิทธิ์ตามพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ พ.ศ. 2537 (และฉบับแก้ไขแก้ไข)

เนื้อหาส่วนที่พัฒนาต่อยอดจากงานวิจัยปริญญาเอกเรื่อง "แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นกับความเข้มแข็งของชุมชนฯของประเทศไทย" และผลงานที่ได้รับความคุ้มครองลิขสิทธิ์ “ก้องภพ โมเดล (G-Model) เศรษฐกิจฐานราก 4.0” เป็นสิทธิของ ดร.สุขอนันต์ (ก้องภพ) วังสุนทร

ชุดบทความกึ่งวิชาการ ชุด"ทิศบ้านทางเมือง 2575" ทั้ง 24 ตอน เป็นผลงานทางวิชาการของนายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป

วัตถุประสงค์และการคุ้มครองทางวิชาการ (Academic & Public Policy Disclaimer)

สมุดปกขาวฉบับนี้จัดทำขึ้นโดยสุจริตเพื่อเป็น "ข้อเสนอแนะเชิงวิชาการและทางเลือกเชิงนโยบายสาธารณะ" (Policy Alternative) ในการกอบกู้วิกฤตการณ์ของชาติด้วยสันติวิธี ยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ภายใต้การคุ้มครองตามเสรีภาพทางวิชาการและการมีส่วนร่วมของพลเมืองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักนิติปรัชญากฎหมายมหาชนสากล มิได้มีเจตนาเพื่อการล้มล้างการปกครอง หรือการก่อความไม่สงบประการใดทั้งสิ้น

ข้อสงวนสิทธิ์ทางวิชาการ เจตนารมณ์สาธารณะ และความคุ้มกันทางกฎหมาย

(Academic, Public Interest & Legal Immunity Disclaimer)

สมุดปกขาว **“ทางออกประเทศไทย Thailand RESET 2575 สู่สยามสุวรรณภูมิ”** และชุดบทความทางวิชาการ **“ทิศบ้านทางเมือง 2575” (ตอนที่ 1 ถึงตอนที่ 24)** จัดทำขึ้นโดย นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป ร่วมกับคณะทำงานวิจัยยุทธศาสตร์สยามสุวรรณภูมิและภาคีเครือข่ายภาคประชาสังคม โดยมีเจตนารมณ์และกรอบความคุ้มครองทางกฎหมาย ดังต่อไปนี้:

1. เสรีภาพทางวิชาการและสิทธิการมีส่วนร่วมตามรัฐธรรมนูญ:

เอกสารฉบับนี้จัดทำขึ้นบนพื้นฐานของการศึกษาวิจัยทางวิชาการ การวิเคราะห์เชิงสังเคราะห์ด้านนิติศาสตร์มหาชน รัฐประศาสนศาสตร์ วิศวกรรมอุทกวิทยา นโยบายความมั่นคง และเศรษฐศาสตร์การคลัง เพื่อนำเสนอ **“แบบจำลองเชิงยุทธศาสตร์และทางเลือกเชิงนโยบายสาธารณะ” (Strategic Model & Policy Alternatives)** อันเป็นการใช้สิทธิและเสรีภาพทางวิชาการ เสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น และสิทธิของพลเมืองในการมีส่วนร่วมบริหารจัดการแผ่นดิน ตามที่ได้รับการรับรองและคุ้มครองไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (UDHR)

2. การติชมด้วยความสุจริตเพื่อประโยชน์สาธารณะแห่งแผ่นดิน:

ข้อมูลเชิงประจักษ์ สถิติ ตัวเลขความเสียหาย และข้อสังเกตเชิงโครงสร้างที่ปรากฏในเอกสารฉบับนี้ ประมวลจากรายงานขององค์กรตรวจสอบ รายงานการศึกษาของคณะกรรมาธิการ ข้อมูลทางนิติวิทยาศาสตร์ รายงานดัชนีสากล และเสียงสะท้อนของภาคประชาชน การนำเสนอข้อมูลดังกล่าวเป็นการแสดงความคิดเห็น ติชม และวิพากษ์วิจารณ์ด้วยความสุจริตเพื่อประโยชน์สาธารณะ เพื่อการปฏิรูประบบบริหารราชการแผ่นดิน และเพื่อปกป้องผลประโยชน์สูงสุดของประเทศชาติและประชาชน ตามนัยแห่ง **ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 329 (1) และ (3)** มิได้มีเจตนากล่าวหา ใส่ความ ยืนยันข้อเท็จจริงในคดีความที่ยังไม่ถึงที่สุด หรือก่อให้เกิดความเสียหายต่อบุคคล คณะบุคคล เจ้าหน้าที่ของรัฐ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญแห่งใดแห่งหนึ่งเป็นการเฉพาะเจาะจง

3. หลักนิติธรรมสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ:

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในสมุดปกขาวฉบับนี้ สอดคล้องกับกรอบกฎหมายและมาตรฐานสากล ได้แก่ อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (UNCAC 2003), อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (CBD), สนธิสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยทรัพยากรพันธุกรรมพืชเพื่ออาหารและการเกษตร (ITPGRFA), กฎบัตรสหประชาชาติ และกฎบัตรอาเซียน

4. การเปลี่ยนผ่านโดยสันติวิธีภายใต้ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข:

ข้อเสนอมหาปฏิรูป Thailand RESET 2575 ยึดมั่นอย่างเด็ดขาดในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และหลักการเปลี่ยนผ่านอำนาจโดยสันติวิธีตามครรลองนิติธรรม ปฏิเสธการรัฐประหาร การใช้ความรุนแรง หรือการล้มล้างกลไกอำนาจรัฐนอกระบบกฎหมาย ข้อเสนอเชิงสถาบันทั้งหมดมุ่งหมายเพื่อการตรากฎหมายตามกระบวนการนิติบัญญัติ และการจัดทำประชามติรับฟังเจตนารมณ์ร่วมของประชาชน เพื่อนำพาบ้านเมืองหลุดพ้นจากวิกฤตการณ์เชิงโครงสร้างอย่างยั่งยืน

การนำไปใช้ประโยชน์

สงวนลิขสิทธิ์ตามพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ พ.ศ. 2537 และฉบับแก้ไขแก้ไข โดยนายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป และคณะทำงานวิจัยยุทธศาสตร์สยามสุวรรณภูมิ อนุญาตให้เผยแพร่ คัดลอก อ้างอิง หรือนำไปใช้ประโยชน์เพื่อการศึกษา วิจัย และการขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะเพื่อประโยชน์แห่งแผ่นดิน ได้ โดยไม่ต้องขออนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษร แต่ต้องระบุแหล่งที่มาอย่างถูกต้อง

สารบัญสมุดปกขาว (Table of Contents)

พิมพ์เขียวยุทธศาสตร์ชาติ “Thailand RESET 2575 สู่สยามสุวรรณภูมิ”

ส่วนหน้า: ปฐมบทแห่งการปฏิรูปประเทศ **ข**

ภาคีร่วมขับเคลื่อนเชิงยุทธศาสตร์: ข

ข้อมูลทางวิชาการ ลิขสิทธิ์ และข้อสงวนสิทธิ์ทางกฎหมาย ข

ข้อสงวนสิทธิ์ทางวิชาการ เจตนารมณ์สาธารณะ และความคุ้มกันทางกฎหมาย ค

กิตติกรรมประกาศ (Acknowledgments) ซ

คำนำและสารจากคณะผู้จัดทำ ฌ

บันทึกการเชื่อมโยงประเด็นข้อแนะนำจากผู้หลักผู้ใหญ่ของบ้านเมือง เข้ากับสารัตถะในชุดพิมพ์เขียว “Thailand RESET 2575 สู่สยามสุวรรณภูมิ” ฎ

บทสรุปผู้บริหาร (Executive Summary) ณ

หมวดที่ 1 วินิจฉัยพยาธิสภาพและ วิกฤตการณ์เชิงระบบของแผ่นดิน (ตอนที่ 1 – 9) **1**

ตอนที่ (1) กกต. กับ วิกฤติความชอบธรรมเชิงสถาบัน 2

ตอนที่ (2) มหาวิกฤติ 4 ด้าน 4

ตอนที่ (3) วิกฤตการณ์ฝ่ายนิติบัญญัติ ภาพสะท้อนเชิงโครงสร้างและข้อกังขาฯ 7

ตอนที่ (4) แฟ้มข้อมูลตรวจสอบกับ 200 ข้อสังเกตเชิงประจักษ์ในกระบวนการคัดเลือกสภาสูง 9

ตอนที่ (5) ถอดรหัสข้อเท็จจริงจากคำให้การผู้สมัคร และข้อสังเกตโครงข่ายงบประมาณจัดตั้ง 11

ตอนที่ (6) ข้อจำกัดเชิงสถาบันขององค์กรตรวจสอบ ถอดรหัสคอขวด กกต. – ป.ป.ช. กับวิกฤตศรัทธาฯ 14

ตอนที่ (7) ดัชนี CPI 33 คะแนน ความสูญเสียงบจัดซื้อจัดจ้างท้องถิ่น 2 แสนล้านบาทต่อปีฯ 17

ตอนที่ (8) มหันตภัยเศรษฐกิจเงา 8.2 ล้านล้านบาท ทุนสีเทาข้ามชาติ และปราการความมั่นคงไซเบอร์-เทคโนโลยีพึ่งตนเอง 20

ตอนที่ (9) วิกฤตหนี้ครัวเรือน 16.3 ล้านล้านบาท ที่ดินหลุดมือ สู่ชนวนเหตุเด็กเกิดน้อย และทางรอดเศรษฐกิจฐานราก 23

หมวดที่ 2 สถาปัตยกรรมรัฐใหม่ และมหายุทธศาสตร์ 4 เสาหลัก (ตอนที่ 10) **26**

ตอนที่ (10) พิมพ์เขียวการปฏิรูปเชิงระบบ: มหายุทธศาสตร์ 4 เสาหลัก สู่สถาปัตยกรรมรัฐใหม่และการเปลี่ยนผ่านโดยสันติวิธี 26

หมวดที่ 3 เสาหลักที่ 1 “ไม่โกง” นิติธรรมความเร็วสูงและธรรมาภิบาลเปิด 29

ตอนที่ (11) ผ่าตัดใหญ่เสาหลัก ‘ไม่โกง’: สถาปัตยกรรมศูนย์บัญชาการ NUAC กระบวนการยุติธรรมความเร็วสูง และมูลค่าคืนแผ่นดิน 5.7 ล้านล้านบาท 29

หมวดที่ 4 เสาหลักที่ 2 “ไม่จน” งบประมาณฐานศูนย์ ทรัพยากร และสิทธิทำกิน (ตอนที่ 12 – 17) 33

ตอนที่ (12) ปฏิวัติการเงินการคลังแผ่นดิน: ZBB 100% บล็อกเชนไร้เงินสด กองทุนพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก และมูลค่าฟื้นฟูชาติ 8.55 ล้านล้านบาท 34

ตอนที่ (13) ปฏิวัติที่ดินทำกิน 2 รางคู่ขนาน: โฉนด น.ส.4 นิคมเดิม, โฉนดที่ดินวัด, โฉนดวนเกษตรนิคม และการปลดล็อกทุนแผ่นดิน 1.5 ล้านล้านบาท 39

ตอนที่ (14) อธิปไตยทางอาหาร: สิทธิของเกษตรกรในเมล็ดพันธุ์ ธนาคารพันธุกรรมชุมชนพอเพียง และมูลค่าปกป้องแผ่นดิน 1.2 ล้านล้านบาท 42

ตอนที่ (15) ประชาธิปไตยพลังงาน: ทบทวนสัญญา PPA ปลดล็อก Net Metering 1:1 และมูลค่าลดภาระชาติ 6 แสนล้านบาท 45

ตอนที่ (16) ยุทธการแก้วิกฤตน้ำท่วมของแผ่นดิน บูรณาการ 22 ลุ่มน้ำ ทุ่งหน่วงน้ำสะดือบาดาล และมูลค่าประหยัดงบระงับภัยพิบัติ 3.3 ล้านล้านบาท 48

ตอนที่ (17) ยุทธการสู้ภัยแล้ง 120 วัน: เบิกถอนคลังน้ำใต้ดินด้วยโซลาร์เซลล์ ลดต้นทุนเกษตรกร และมูลค่าฟื้นฟูแผ่นดิน 2.14 ล้านล้านบาท 51

หมวดที่ 5 เสาหลักที่ 3 “การเมืองศีลธรรม” สถาปัตยกรรมเจดีย์ประชาธิปไตยและพลังพลเมือง (ตอนที่ 18 – 20) 54

ตอนที่ (18) เสาหลักการเมืองศีลธรรม: สภาพลเมือง 4 ระดับ 3 ธนาคารทุนทางสังคม และการปลดล็อกเศรษฐกิจฐานราก 1.5 ล้านล้านบาท 55

ตอนที่ (19) อำนาจอธิปไตยในมือประชาชน: สถาปัตยกรรมเจดีย์ประชาธิปไตย เลือกตั้งนายกรัฐมนตรีโดยตรง ส.ส.-ส.ว. เพื่อปวงชน และสภาพลเมืองจิตอาสา 59

ตอนที่ (20) ปฏิรูปกำลังคนภาครัฐ 3 กลุ่ม ประหยัดงบ 1.5 แสนล้านต่อปี: Area CEO พลิกโฉมอำนาจรัฐ และการคืนพื้นที่การคลัง 4 ล้านล้านบาท 62

หมวดที่ 6 เสาหลักที่ 4 “มั่นคงปลอดภัย” กองทัพสมัยใหม่และเทคโนโลยีพึ่งตนเอง (ตอนที่ 21 – 22) 66

ตอนที่ (21) เสาหลักมั่นคงปลอดภัย: ภูมิรัฐศาสตร์สงครามยุคใหม่ ความเป็นกลางเชิงรุก และการปฏิรูปกองทัพสมัยใหม่ 66

ตอนที่ (22) เสาหลักมั่นคงปลอดภัย: ยุติไฟใต้ ชายแดนอัจฉริยะ หนุนเศรษฐกิจฐานราก 70

หมวดที่ 7 มหาปฏิรูปบูรณาการ และฐานความชอบธรรมแห่งการเปลี่ยนผ่าน (ตอนที่ 23 – 24) **75**

ตอนที่ (23) มหาปฏิรูป Thailand RESET 2575: บูรณาการ 4 เสาหลัก
และบทสรุปตัวเลขเศรษฐศาสตร์มหภาค 14.2 ล้านล้านบาท 75

ตอนที่ (24) (ตอนจบ) สมุดปกขาว Thailand RESET 2575 ฐานความชอบธรรมแห่ง
การเปลี่ยนผ่านสู่รุ่งอรุณสยามสุวรรณภูมิ 80

ภาคผนวก **84**

ภาคผนวก ก: 84

ภาคผนวก ข: 88

กิตติกรรมประกาศ (Acknowledgments)

การจัดทำสมุดปกขาวเชิงยุทธศาสตร์ชาติฉบับนี้ สำเร็จลุล่วงลงได้ด้วยความกรุณา การประสานพลังปัญญาและการสนับสนุนอย่างดียิ่งจากครูบาอาจารย์ ผู้ทรงคุณวุฒิระดับสูง ที่ปรึกษายุทธศาสตร์ นักวิชาการ ตลอดจนภาคีเครือข่ายภาคประชาชนและปราชญ์ชุมชนจากทั่วประเทศ คณะผู้จัดทำขอกราบขอบพระคุณและแสดงความคารวะต่อทุกท่านที่มีส่วนร่วมขับเคลื่อนภารกิจประวัติศาสตร์ เพื่อแผ่นดินในครั้งนี้

ขอกราบขอบพระคุณคณะกรรมการที่ปรึกษาดุษฎีนิพนธ์ระดับปริญญาเอก เรื่อง “แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นกับความเข้มแข็งของชุมชนฯของประเทศไทย” ของ ดร.สุขอนันต์ วังสุนทร ซึ่งเป็นจุดกำเนิดองค์ความรู้สำคัญ ในการต่อยอดสู่การออกแบบสถาปัตยกรรมปฏิรูปประเทศเชิงระบบในครั้งนี้: รองศาสตราจารย์ ดร.ณรงค์ สินสวัสดิ์ และอาจารย์ ดร.สังคม สุวรรณรัตน์ ประธานกรรมการที่ปรึกษาดุษฎีนิพนธ์ร่วม รองศาสตราจารย์ ดร.จักรพันธุ์ วงษ์บูรณาวาทย์ ประธานกรรมการสอบดุษฎีนิพนธ์ รองศาสตราจารย์ ดร.นรินทร์ชัย พัฒนพงศา และ อาจารย์ ดร.วันทนีย์ จันทร์เอี่ยม กรรมการที่ปรึกษา ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปรีชา เจ็งเจริญ และ รองศาสตราจารย์ ดร.ไพบูลย์ สุทธสุภา ที่ปรึกษา

ขอกราบขอบพระคุณคณะที่ปรึกษางานวิจัยปฏิรูปประเทศเชิงระบบ ผู้ให้คำปรึกษา ชี้แนะทิศทางยุทธศาสตร์เพื่อประโยชน์สุขของส่วนรวม: พลเอก ธรรมรักษ์ อิศรางกูร ณ อยุธยา, ศาสตราจารย์(พิเศษ) อเนก เหล่าธรรมทัศน์, ศาสตราจารย์ (พิเศษ) จรัญ ภักดีธนากุล, อาจารย์ ดร.วณี ปิ่นประทีป, นายประมนต์ สุธีวงศ์, นายสมหมาย ภาษี, รองศาสตราจารย์ ดร.สังศิต พิริยะรังสรรค์ และรองศาสตราจารย์ ดร.เจษฎ์ โทณะวณิก

กราบขอบพระคุณในความเมตตาอนุเคราะห์ของคณะสงฆ์ทั่วประเทศ เครือข่ายพลังพลเมืองฐานราก และสมาชิกองค์การสืบสวนการทุจริต (FIO) ในการร่วมให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง และข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

คณะผู้จัดทำขอน้อมอุทิศคุณงามความดีและคุณค่าทางวิชาการทั้งปวงแห่งสมุดปกขาวฉบับนี้ แด่ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และปวงชนชาวไทย ด้วยความมุ่งมั่นร่วมกันที่จะนำพาประเทศไทยก้าวข้ามมหาวิกฤต สู่รุ่งอรุณแห่งความมั่นคง มั่งคั่ง สันติสุข และเป็นธรรมอย่างยั่งยืนในนาม “สยามสุวรรณภูมิ 2575”

นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป

24 กันยายน พุทธศักราช 2569

คำนำและสารจากคณะผู้จัดทำ

สมุดปกขาว: ทางออกประเทศไทย Thailand RESET 2575 สู่สยามสุวรรณภูมิ

ท่ามกลางห้วงเวลาที่ประเทศไทยกำลังเผชิญกับสถานการณ์ปัญหาและจุดเปลี่ยนผ่านครั้งสำคัญทางประวัติศาสตร์ วิกฤตการณ์เชิงโครงสร้างที่สั่งสมมาอย่างยาวนาน ทั้งปัญหาความขัดแย้งทางการเมือง การทุจริตเชิงนโยบาย ความไร้เสถียรภาพของกลไกการตรวจสอบ และความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจที่ซ้ำเติมชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนคนฐานราก ได้ส่งสัญญาณเตือนอย่างเด่นชัดว่า “กติกาและกลไกการบริหารจัดการประเทศแบบเดิม” กำลังเดินเข้าสู่ภาวะชาติล้มเหลวและรัฐล้มเหลวในอีกไม่นาน

คณะผู้จัดทำตระหนักดีว่า ทางรอดของแผ่นดินในภาวะสุญญากาศนี้ มิใช่การปล่อยให้สังคมดิ่งลงสู่ความรุนแรง และมิใช่การวนลูปกลับไปสู่วงจรรัฐประหารซ้ำซากที่ไม่เคยแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้างของประเทศได้จริง หากแต่คือการแสวงหาทางออกโดยสันติวิธีตามครรลองประชาธิปไตยในแบบวิถีไทและวิถีธรรม ด้วยการผนึกพลังปัญญาจากทุกภาคส่วน สถาปนากติกาสังคมใหม่ที่เที่ยงธรรมและยั่งยืน

สมุดปกขาว “Thailand RESET 2575 สู่สยามสุวรรณภูมิ” เล่มนี้ คือผลลัพธ์จากการตกผลึกทางวิชาการและงานวิจัยเชิงยุทธศาสตร์ที่ประมวลสังเคราะห์จากซีรีส์บทความกึ่งวิชาการ “ทิศบ้านทางเมือง 2575” ทั้ง 24 ตอน ของ นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป ร่วมกับการวิจัยค้นคว้าและออกแบบสถาปัตยกรรมเชิงระบบโดย ดร.สุขอนันต์ วังสุนทรและคณะทำงานวิชาการและยุทธศาสตร์ ภายใต้การมีส่วนร่วมของปราชญ์ชุมชน นักวิชาการอิสระ สภาพลเมือง และเครือข่ายภาคประชาสังคมทั่วประเทศ

สารัตถะในสมุดปกขาวฉบับนี้ ได้วางรากฐานการกอบกู้และปฏิรูปประเทศเชิงระบบผ่าน มหายุทธศาสตร์ 4 เสาหลัก:

เสาหลัก “ไม่โกง”: ปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมสู่ความเร็วสูง จัดตั้งศูนย์บัญชาการปราบโกงเอกภาพแห่งชาติ (NUAC) และใช้เทคโนโลยี AI Audit บนระบบจัดซื้อจัดจ้างบล็อกเชนไร้เงินสด เพื่อสกัดกั้นการรั่วไหลของงบประมาณแผ่นดิน

เสาหลัก “ไม่จน”: ปฏิวัติการคลังด้วยระบบงบประมาณฐานศูนย์ (ZBB 100%) คุมเพดานงบบุคลากรภาครัฐ ปฏิรูปสิทธิที่ดินทำกิน คืนอธิปไตยเมล็ดพันธุ์และประชาธิปไตยพลังงาน พร้อมยุทธการบริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการ แก้น้ำท่วม-ดับน้ำแล้ง เพื่อคืนรายได้และสร้างเสถียรภาพแก่เกษตรกร

เสาหลัก “การเมืองศีลธรรม”: สถาปนาสถาปัตยกรรมเจดีย์ประชาธิปไตย แยกอำนาจบริหารและนิติบัญญัติอย่างเด็ดขาด กระจายอำนาจสู่เทศบาลอำเภอ และเปิดพื้นที่ประชาธิปไตยทางตรงแก่ “สภาพลเมือง 4 ระดับ” ในการร่วมบริหาร สนับสนุน และพิทักษ์ระบบธรรมาภิบาล เป็นประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมตลอด 365 วัน

เสาหลัก “มั่นคงปลอดภัย”: พัฒนากองทัพสมัยใหม่ (Smart & Lean Military) สร้างระบบสวัสดิการและค่าตอบแทนสุจริตแก่กำลังพลชั้นผู้น้อย ขับเคลื่อนการเมือง-การพัฒนานำการทหาร ยุติปัญหาความไม่สงบ

จังหวัดชายแดนภาคใต้ พร้อมใช้เทคโนโลยีลาดตระเวนอัจฉริยะ ซีลปิดช่องทางธรรมชาติเพื่อสกัดกั้นภัยคุกคามข้ามชาติ

ที่สำคัญยิ่ง พิมพ์เขียวฉบับนี้มิได้เป็นเพียงข้อเสนอเชิงอุดมการณ์ หากแต่ตั้งอยู่บนฐานความชอบธรรมตามหลักกฎหมายมหาชนและนิติปรัชญาสากล ไม่ว่าจะเป็นหลักอำนาจสถาปนารัฐธรรมนูญเป็นของประชาชน (Pouvoir Constituant) และหลักความจำเป็นขั้นสูงสุดของรัฐ (Salus Populi Suprema Lex Esto)

ควบคู่กับการยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามหลักสากล The King Can Do No Wrong โดยมุ่งสานพลังระหว่าง “พลังพลเมืองฐานราก”เคียงคู่กับ “กองทัพเพื่อชาติและประชาชน” ทำหน้าที่เป็นผู้ค้ำประกันเสถียรภาพและความปลอดภัยของรัฐ เพื่อนำพาประเทศก้าวข้ามมหาวิกฤตสู่หมุดหมายประวัติศาสตร์วาระสมโภช 250 ปี กรุงรัตนโกสินทร์ ในวันที่ 21 เมษายน พุทธศักราช 2575

คณะผู้จัดทำขอน้อมส่งมอบสมุดปกขาวฉบับนี้ แด่คณะองคมนตรี ผู้บัญชาการเหล่าทัพ สถาบันวิชาการ ผู้บริหารระดับสูงของบ้านเมือง และพี่น้องคนไทยทุกท่าน ด้วยความหวังเป็นอย่างยิ่งว่า เอกสารฉบับนี้จะทำหน้าที่เป็น “สะพานเชื่อมปัญญาเพื่อแผ่นดิน” เปิดประตูสู่การสร้างฉันทามติร่วมกันในการเปลี่ยนผ่านประเทศโดยสันติวิธี เพื่อให้สยามประเทศดำรงอยู่อย่างมั่นคง ร่มเย็น และสถาพรตลอดไป

คณะผู้จัดทำ

นายแพทย์ พลเดช ปิ่นประทีป, พลเอกเดชา ปุญญบาล
ดร.สุขอนันต์ วังสุนทร และนางสาวจารุจันทร์ ยะสุตา
29 กันยายน พุทธศักราช 2569

บันทึกการเชื่อมโยงประเด็นข้อแนะนำจากผู้หลักผู้ใหญ่ของบ้านเมือง เข้ากับสารัตถะในชุดพิมพ์เขียว “Thailand RESET 2575 สู่สยามสุวรรณภูมิ”

ส่วนที่ 1: ตารางเทียบเคียง 5 ข้อกังวลและคำแนะนำจากผู้หลักผู้ใหญ่ของบ้านเมือง กับบทความ 24 ตอน

ตารางนี้จัดทำขึ้นเป็นสารบัญนำทาง (Navigation Index) ให้ผู้สนใจสามารถตรวจทานความสอดคล้องระหว่างข้อแนะนำเชิงนโยบายกับเนื้อหาบทความกึ่งวิชาการทั้ง 24 ตอน และการยกระดับสู่ร่างธรรมนูญปฏิรูปประเทศฉบับชั่วคราวได้โดยสะดวก :

5 ข้อกังวลของผู้ใหญ่ในมิติการศึกษาและคอร์รัปชัน	**สาระสำคัญเชิงยุทธศาสตร์**	**บรรจุและเชื่อมโยงในบทความจริง (ตอนที่)**	**เชื่อมโยงสู่ตัวบทในร่างธรรมนูญปฏิรูปฯ (40 มาตรา)**
1. วิกฤต ประชากรศาสตร์ เด็กเกิดน้อย & ทุนมนุษย์ 7Q / กอบกู้ครู	• วาระแห่งชาติกู้วิกฤตเด็กเกิดใหม่ลดเหลือ 3 แสนคน/ปี ข้ามพ้นความเป็นขั้วการเมือง • สวัสดิการขวัญถุงแรกเกิด, เงินอุดหนุนเด็กถ้วนหน้าถึง 6 ขวบ, IVF ฟรี, ศูนย์เด็กเล็กตำบลฟรี • คูปองการศึกษา (Education Voucher) เรียนฟรีจริงถึง ป.ตรี • หล่อหลอม 7Q (MQ, SQ, EQ, IQ, CQ, PQ, AQ) ตามพระราชดำรัส ร.9 “คนดี + สำนึกไทย” • คลินิกแก้หนี้ครู 1.4 ล้านล้านบาท คืนครูสู่ห้องเรียน เลิกประเมินกระดาษ	ตอนที่ 10 (พิมพ์เขียว 4 เสาหลักภาพรวม) ตอนที่ 18 (สภาพลเมืองระดับตำบลและการศึกษาชุมชน) ตอนที่ 20 (ปฏิรูปราชการกลุ่มที่ 2: บุคลากรการศึกษา/ครู) ตอนที่ 24 (สัญญาประชาคมใหม่เพื่อความอยู่รอดของชาติ)	คำปรารภ (วิกฤตประชากรศาสตร์) มาตรา 4/1 (วาระกู้วิกฤตเด็กเกิดใหม่) มาตรา 4/2 (เรียนฟรีจริง คูปอง 7Q ปลดหนี้ครู) มาตรา 17/1 (10) (KPI ฟื้นฟูอัตราเจริญพันธุ์และคุณภาพการศึกษา)

5 ข้อกังวลของผู้ใหญ่ในมิติการศึกษาและคอร์รัปชัน	สาระสำคัญเชิงยุทธศาสตร์	บรรจุและเชื่อมโยงในบทความจริง (ตอนที่)	เชื่อมโยงสู่ตัวบทในร่างธรรมนูญปฏิรูปฯ (40 มาตรา)
2. การแยกงานป้องกันทุจริตเชิงรุกให้เด่นชัด	• สถาปัตยกรรมป้องกันเชิงรุก (Preventive Architecture) แยกขาดจากงานปราบปราม • จัดซื้อจัดจ้างบล็อกเชนไร้เงินสด 100% ตามมาตรฐาน OCDS • AI Audit ตรวจจับความเสี่ยงฮั้วประมูลแบบ Real-time (AI Red-Flag) • ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) 100% ในโครงการเกิน 50 ล้านบาท • คุมธุรกรรมเงินสดเกิน 200,000 บาท ตัดวงจรฟอกเงิน	ตอนที่ 10 (เสาหลักไม่โกง & บล็อกเชนไร้เงินสด) ตอนที่ 11 (ระบบ AI Audit & บล็อกเชน คุมเงินสด 2 แสน) ตอนที่ 12 (ZBB 100% และจัดซื้อบล็อกเชนไร้เงินสด) ตอนที่ 19 สภาพลเมืองตรวจรับงานตาม Integrity Pact) ตอนที่ 21 (Defense ZBB & Defense Integrity Pact)	มาตรา 22 (ZBB, บล็อกเชน OCDS, AI Red-Flag, Integrity Pact 100%) มาตรา 22/2 (คุมธุรกรรมเงินสด 2 แสน & e-Tax Invoice) มาตรา 24 (3) (NUAC ตรวจสอบ ZBB & บล็อกเชน)
3. สังคมคุณธรรม / ร.9 โมเดล / ธนาคารเวลา	• สานต่อโรงเรียนคุณธรรมโมเดลพิจิตร สู่อำเภอคุณธรรม เป็น KPI ของ Area CEO • ธนาคารเวลา (Time Bank): เยาวชนดูแลผู้สูงอายุ แลกเปลี่ยนเวลา สะสมสวัสดิการ แก้ปัญหาเด็กเก่งทิ้งพ่อแม่ ปลูกฝังความกตัญญู • ธนาคารความดี (Moral Bank): บันทึกแต้มความดีเทียบสิทธิประโยชน์	ตอนที่ 18 (3 สถาบันทุนทางสังคม: สมอง, ความดี, เวลา) ตอนที่ 19 (การเมืองวิถีไท วิถีธรรม และสภาพลเมืองจิตอาสา) ตอนที่ 20 (Area CEO กำกับพื้นที่คุณธรรม & พลังเกื้อหนุนสังคม) ตอนที่ 24 (การเมืองวิถีไท วิถีธรรม ค้ำจุนชาติ)	มาตรา 15 วรรคสี่ (3 สถาบันทุนทางสังคม: สมอง, ความดี, เวลาข้ามรุ่น) มาตรา 27/1 (KPI อำเภอคุณธรรมสำหรับ Area CEO) คำถามพ่วง 3 (การเมืองศีลธรรมและพลังพลเมือง)

5 ข้อกังวลของผู้ใหญ่ในมิติการศึกษาและคอร์รัปชัน	สาระสำคัญเชิงยุทธศาสตร์	บรรจุและเชื่อมโยงในบทความจริง (ตอนที่)	เชื่อมโยงสู่ตัวบทในร่างธรรมนูญปฏิรูปฯ (40 มาตรา)
	• ธนาคารสมอง (Brain Bank): ปราชญ์ชุมชนร่วมพัฒนาพื้นที่และสอนในโรงเรียน		
4. เทคโนโลยีความมั่นคงพึ่งตนเอง (Dual-Use)	• กองทัพสมัยใหม่ (Smart & Lean Military) ทหารอาสาสมัคร Clean Pay • จัดสรรงบ 5% จาก Defense ZBB ตั้งกองทุนวิจัยเทคโนโลยีพึ่งตนเอง (Dual-Use) หนุนนักวิจัยในและนอกกองทัพ • นโยบายซื้อของไทยก่อน (Buy Thai First Policy) • ช่างเทคนิคอาชีวะทวิภาคี 100% วิจัยโดรน AI, โซลาร์เซลล์, วิศวกรรมน้ำ • ทหารพัฒนา (นทพ.) หนุน Area CEO ขุดบ่อ MAR และค่ายทหารเป็นตลาดชุมชน	ตอนที่ 16 (นทพ. และทหารช่างทลาย 150 จุดคอขวดน้ำ) ตอนที่ 21 (กองทัพสมัยใหม่ Smart & Lean, Defense ZBB, ปราการไซเบอร์) ตอนที่ 22 (Smart Border โดรน AI 24 ชม., นทพ. ขุด MAR, ค่ายทหารรับซื้อผลผลิต) ตอนที่ 23 (สรุปผลประโยชน์เสาความมั่นคงปลอดภัย)	มาตรา 27/3 (4) (Defense ZBB & Buy Thai First) มาตรา 27/3 (4/1) (งบวิจัย 5% Dual-Use, โดรน AI, อาชีวะทวิภาคี 100%) มาตรา 27/3 (5) (นทพ. หนุนบ่อ MAR และตลาดชุมชน) คำถามพ่วง 4 (คพช., Lean Military, Dual-Use 5%)
5. อุดมการณ์รัฐ “สยามสุวรรณภูมิ 2,500 ปี”	• ฟื้นฟูรากเหง้าประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม อารยธรรมก่อนสุโขทัย ทวารวดี และเครือญาติเครือญาติวัฒนธรรมภาษาตระกูลไท • อุดมการณ์ร่วมสร้างความสมานฉันท์ของคนในชาติ ก้าวข้ามความขัดแย้งทางการเมือง	ตอนที่ 2 (รื้อฟื้นและถอดรหัสมหาวิกฤตเชิงระบบ) ตอนที่ 10 (มหายุทธศาสตร์สยามสุวรรณภูมิ 4 เสาหลัก)	คำปรารภ (รากเหง้าอารยธรรม 2,500 ปี เพื่อความสมานฉันท์) มาตรา 2 (สถาปนาอุดมการณ์รัฐ ‘สยามสุวรรณภูมิ’ ทวารวดี-กลุ่มวัฒนธรรมภาษาตระกูลไท Soft Power)

5 ข้อกังวลของผู้ใหญ่ในมิติการศึกษาและคอร์รัปชัน	สาระสำคัญเชิงยุทธศาสตร์	บรรจุและเชื่อมโยงในบทความจริง (ตอนที่)	เชื่อมโยงสู่ตัวบทในร่างธรรมนูญปฏิรูปฯ (40 มาตรา)
	• พลังเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (Soft Power) และบทบาทความเป็นกลางเชิงรุก (Proactive Neutrality) ในภูมิภาค	ตอนที่ 21 (ยุทธศาสตร์สยามสุวรรณภูมิและความเป็นกลางเชิงรุก) ตอนที่ 23 (มหาปฏิรูปยุทธศาสตร์สยามสุวรรณภูมิ) ตอนที่ 24 (สู่รุ่งอรุณสยามสุวรรณภูมิ 2575 ฉลอง 250 ปี รัตนโกสินทร์)	มาตรา 23 & มาตรา 31 (หมุดหมายวันสมโภช 250 ปี กรุงรัตนโกสินทร์)

ส่วนที่ 2: บทวิเคราะห์เชิงยุทธศาสตร์การนำเสนอต่อคณะผู้ใหญ่ของบ้านเมือง (Executive Takeaways)

(1) การสอดประสานที่ลงตัวระหว่างงานวิชาการและงานกฎหมาย: ซีรีส์บทความทั้ง 24 ตอนทำหน้าที่เป็นงานวิจัยทางสังคมและคำอธิบายเชิงพยาธิสภาพของวิกฤตชาติให้สาธารณชนเข้าใจ ขณะที่ข้อกังวลทั้ง 5 ประการของผู้ใหญ่ของบ้านเมืองและระบบการศึกษาทุนมนุษย์ 7Q ได้ถูกนำมาแปรสภาพเป็น “กลไกบังคับใช้ทางกฎหมายสูงสุด” ที่บรรจุไว้ในร่างธรรมนูญปฏิรูปประเทศเชิงระบบฉบับชั่วคราว 40 มาตราอย่างสมบูรณ์

(2) การประสานดุลยภาพระหว่างประธานและเลขานุการคณะทำงาน: ชุดเอกสารทั้งหมดสะท้อนมุมมองเชิงสังคมวิทยาและประสบการณ์การพัฒนาพื้นที่ของนายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป ผสานเข้ากับการออกแบบโครงสร้างรัฐศาสตร์ นิติศาสตร์มหาชน และวินัยการเงินการคลัง ZBB ของ ดร.สุขอนันต์ วังสุนทร ทำให้ชุดพิมพ์เขียวนี้มีความหนักแน่นทั้งในมิติทางนโยบายและมิติการบังคับใช้จริง

(3) การสร้างพื้นที่การคลังสุทธิ 14.25 ล้านล้านบาท โดยไม่สร้างหนี้สาธารณะ: ยืนยันผลการคำนวณทางการคลังจาก 4 เสาหลัก ว่าสามารถประหยัดงบประมาณ สกัดเงินทอน และสร้างรายได้ใหม่คืนคลังหลวงได้เฉลี่ยปีละ 712,986 ล้านบาท (สะสม 20 ปี รวม 14.25 ล้านล้านบาท) พร้อมผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมส่วนเพิ่มอีก 12.80 ล้านล้านบาท ทำให้รัฐบาลมีงบประมาณเพียงพอในการจัดสวัสดิการเด็กเกิดใหม่ การศึกษาฟรีจริง 7Q และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานน้ำ-ที่ดิน โดยไม่ต้องกู้เงินเพิ่มแม้แต่บาทเดียว

(4) ความชอบธรรมตามหลักนิติปรัชญาสากลและกลไก Sunset Clause 2575: การเปลี่ยนผ่านครั้งนี้ยึดหลักนิติธรรมสากล *Salus Populi Suprema Lex Esto* (ความอยู่รอดของประชาชนคือกฎหมายสูงสุด) และหลัก *The King Can Do No Wrong* โดยฝ่ายบริหารเป็นผู้รับสนองพระบรมราชโองการและรับผิดชอบทางกฎหมายทั้งปวง โดยจัดวางฝ่ายความมั่นคงเป็นผู้พิทักษ์เสถียรภาพร่วมกับพลังพลเมือง พร้อมกำหนดเงื่อนเวลาสิ้นสุดอำนาจ (Sunset Clause) ไว้อย่างชัดเจนในวันที่ 21 เมษายน 2575 เพื่อส่งมอบการปกครองระเบียบรัฐใหม่สู่ปวงชนชาวไทยในวาระสมโภช 250 ปี กรุงรัตนโกสินทร์

บทสรุปผู้บริหาร (Executive Summary)

สมุดปกขาว: ทางออกประเทศไทย Thailand RESET 2575 สู่สยามสุวรรณภูมิ

ประมวลสังเคราะห์ยุทธศาสตร์ 24 ตอน จากซีรีส์ “ทิศบ้านทางเมือง 2575”
การปฏิรูปเชิงระบบ 4 เสาหลัก และงบดุลการคลังแผ่นดินสุทธิ 14.25 ล้านล้านบาท
โดย นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป และคณะทำงานวิจัยยุทธศาสตร์สยามสุวรรณภูมิ

(เอกสารข้อเสนอนโยบายสาธารณะและการปฏิรูปประเทศเชิงระบบ
สำหรับคณะผู้บริหารระดับสูง คณะองคมนตรี ผู้นำฝ่ายความมั่นคง สถาบันวิชาการ และเครือข่ายภาคประชาสังคม)



1. วิสัยทัศน์และเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์

เอกสารฉบับนี้ เป็นพิมพ์เขียวทางเลือกเชิงนโยบาย (Policy Alternatives) เพื่อผ่าตัดโครงสร้างประเทศเชิงระบบโดยสันติวิธีตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มุ่งสร้างพื้นที่ทางการคลังสุทธิ (Net Fiscal Space) 14.25 ล้านล้านบาทใน 20 ปี (เฉลี่ยปีละ 712,986 ล้านบาท) โดยไม่ต้องกู้เงินเพิ่มแม้แต่บาทเดียว ผ่านการบูรณาการ 4 เสาหลักเข้ากับ Education RESET 2575 เพื่อส่งมอบระเบียบรัฐใหม่ที่มีธรรมาภิบาลใน วันสมโภช 250 ปี กรุงรัตนโกสินทร์ (21 เมษายน พ.ศ. 2575)

2. วินิจฉัย 5 วิกฤตเชิงโครงสร้าง (ตอนที่ 1 – 4)

ทุจริตเรื้อรัง: CPI อยู่อันดับ 116 คดีทุจริตคั่งค้างกว่า 14,000 คดี งบจัดซื้อจัดจ้างรั่วไหลปีละ 1.8 แสนล้านบาท

เศรษฐกิจเงา & ทุนเทา: คิดเป็น 48% ของ GDP (8.2 ล้านล้านบาท) ไซเบอร์ดูดเงินออมชาติปีละ 1.2–1.5 ล้านล้านบาท

หนี้สิน & ทุนตาย: หนี้ครัวเรือน 16.3 ล้านล้านบาท (91.2% ของ GDP) เกษตรกรขาดที่ดิน ที่ดินไร้โฉนดตกเป็นทุนตาย 15 ล้านไร่

วิกฤตประชากร & การศึกษา: TFR ดิ่งเหลือ 1.16 เด็กเกิดใหม่เหลือเพียง 300,000 คน/ปี ครูติดหนี้ 1.4 ล้านล้านบาท แบกงานเอกสารจนขาดเวลาสอน คะแนน PISA ถดถอย เสี่ยงทำให้ GDP หดตัวปีละกว่า 1.2 แสนล้านบาท

ระบบราชการไซโล: รวมศูนย์อำนาจ ท้องถิ่นจัดซื้อเครื่องจักรซ้ำซ้อน เกิดงบค้างท่อปีละหลายหมื่นล้านบาท

3. งบดุลพื้นที่การคลังสุทธิ 14.25 ล้านล้านบาท (ตอนที่ 11, 24)

คำนวณจากการประหยัดงบประมาณและรายได้ใหม่ โดย หักลบรายการนับซ้ำ (Deducted Overlaps) อย่างรัดกุม

แหล่งที่มาของพื้นที่การคลังสุทธิ คืนคลังหลวง	**รายปี (ล้านบาท/ปี)**	**สะสม 5 ปี (2569–2573)**	**สะสม 20 ปี (2569–2589)**
เสาที่ 1: “ไม่โกง” (NUAC, บล็อกเชน OCDS, ยึดทรัพย์ 48 ชม.)	285,000	1.42 ล้านล้านบาท	5.70 ล้านล้านบาท
เสาที่ 2: “ไม่จน” (ZBB 100%, ปลดหนี้ครู, ที่ดิน, น้ำ MAR, โซลาร์ 1:1)	427,986	2.14 ล้านล้านบาท	8.56 ล้านล้านบาท
รวมพื้นที่ทางการคลังสุทธิ (Net Fiscal Space)	712,986	3.56 ล้านล้านบาท	14.25 ล้านล้านบาท

แผนจัดสรร 712,986 ล้านบาท/ปี สู่ความยั่งยืน (ไม่ต้องกู้เงินเพิ่ม):

1. ชำระคืนหนี้สาธารณะเดิมและลดดอกเบี้ย: 250,000 ล้านบาท/ปี (35.1%)
2. หมุนเวียนสินเชื่อฐานราก B40 ดอกเบี้ยต่ำ 2–3%: 162,986 ล้านบาท/ปี (22.9%)
3. ลงทุนน้ำปิด MAR 1,200 จุด และโซลาร์ชุมชน: 150,000 ล้านบาท/ปี (21.0%)
4. กองทุนวิจัยเทคโนโลยีความมั่นคงพึ่งตนเอง (Dual-Use 5%): 100,000 ล้านบาท/ปี (14.0%)
5. วาระเด็กเกิดน้อย & คูปองการศึกษาปฐมวัยถ้วนหน้า: 50,000 ล้านบาท/ปี (7.0%)

4. สาระสำคัญการปฏิรูป 4 เสาหลัก บูรณาการ Education RESET 2575

เสาที่ 1: "ไม่โกง" — สถาปัตยกรรมป้องกันเชิงรุก & NUAC (ตอนที่ 5 – 10)

ป้องกันเชิงรุก: จัดซื้อจัดจ้างบล็อกเชน OCDS, AI Red-Flag สกัดฮั้วประมูล, ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) 100% กับโครงการเกิน 50 ล้านบาท **สกัดงบรั่วไหลปีละ 180,000 ล้านบาท**

ปราบปรามเบ็ดเสร็จ: ตั้ง NUAC รวมอำนาจสืบสวน-ชี้มูล-ฟ้อง-ยึดทรัพย์ คดีไม่มีอายุความ ยึดทรัพย์ทางแพ่ง (In Rem Civil Forfeiture) ใน 48 ชม. สะสาง 14,000 คดีใน 1 ปี / คดีใหม่จบใน 180 วัน คุมเงินสดเกิน 200,000 บาท เข้าสู่ระบบภาษีดิจิทัล

เสาที่ 2: "ไม่จน" — ZBB 100%, ปลดแอกครู, คูปองการศึกษา, น้ำ และที่ดิน (ตอนที่ 11 – 17)

ZBB 100% & ปลดหนี้ครู (ตอนที่ 11): คุมงบบุคลากรภาครัฐ ≤ 25% ใน 3 ปี ประหยัดปีละ 150,000 ล้านบาท ตั้งคลินิกแก้หนี้ครู 1.4 ล้านล้านบาท ดอกเบี้ยต่ำ 2–3% คืนเงินเดือนสุทธิ ≥ 30% ยกเลิกประเมินกระดาษ คืนครู 400,000 คนสู่ห้องเรียน 100% ตัดงบอบรมสูญเปล่า **ประหยัดปีละ 15,000 ล้านบาท**

วาระเด็กเกิดน้อย & คูปองการศึกษา (ตอนที่ 12): จัดสรรงบ 50,000 ล้านบาท/ปี สู่ระบบคูปองการศึกษา (Education Voucher) การันตีเรียนฟรีจริงถึง ป.ตรี/ปวส. ศูนย์บริบาลตำบลฟรี และบ้านมั่นคงผ่อน 2,500 บาท/เดือน **ป้องกัน GDP ล่มสลายปีละ 120,000 ล้านบาท**

ปลดล็อกที่ดิน 15 ล้านไร่ (ตอนที่ 13): ออกโฉนด น.ส.4 นิคมเดิม (4 ล้านไร่) และโฉนดวนเกษตร น.ส.4 วก. (11 ล้านไร่) รับรองสิทธิไม้ยืนต้น ปลุกทุนตายค้ำประกันในระบบทันที 1.48 ล้านล้านบาท พร้อมยกเลิกข้อผูกพัน UPOV 1991 **ปกป้องพันธุ์พืชปีละ 60,000 ล้านบาท**

น้ำ MAR & Solar Net Metering 1:1 (ตอนที่ 14–16): ธนาคารน้ำใต้ดิน MAR 1,200 จุด เก็บน้ำ 2,500 ล้าน ลบ.ม. สูบน้ำโซลาร์เซลล์ตัดค่าน้ำมันดีเซล **ประหยัดงบภัยพิบัติปีละ 197,986 ล้านบาท** เปิด Solar 1:1 ทบทวนสัญญา PPA ตัดค่า AP **ประหยัดค่าไฟปีละ 30,000 ล้านบาท**

เสาที่ 3: "การเมืองศีลธรรม" — สภาพลเมือง, สหการอำเภอ, การศึกษาพื้นที่ (ตอนที่ 18 – 20)

สถาปัตยกรรมเจดีย์ประชาธิปไตย (ตอนที่ 19): คณะนายกฯ เลือกตั้งตรง 5 คน, ส.ส. เขตล้วน 500 คน ไม่บังคับสังกัดพรรค, สภาสูงคุณธรรมกลั่นกรององค์กรอิสระ

District Shared Services ท้องถิ่น & การศึกษา (ตอนที่ 18): อปท. แชร์เครื่องจักรหนักและรถดับเพลิง **ประหยัดปีละ 20,000 ล้านบาท** จัดระบบ รถรับส่งนักเรียนปลอดภัยระดับอำเภอ และแชร์ห้องแล็บ Mobile STEM/AI ตัดงบครุภัณฑ์ซ้ำซ้อน**ปีละ 10,000 ล้านบาท** โดยไม่ต้องยุบโรงเรียนขนาดเล็ก

โรงเรียนคุณธรรม & ธนาคารเวลา (Time Bank): น้อมนำพระราชดำรัส ร.9 ปลูกฝังเยาวชนดูแลผู้สูงอายุ ลดงบสวัสดิการรัฐ**ปีละ 30,000 ล้านบาท**

Area CEO & ผู้นำท้องที่ (ตอนที่ 20): บอร์ดการศึกษาพื้นที่ผนึก อปท., สภาพลเมือง, กำนันผู้ใหญ่บ้าน ออกแบบหลักสูตรตรงตามแหล่งงาน **สกัดงบรั่วไหลปีละ 15,000 ล้านบาท** ปลดล็อกตลาดตำบล 7,255 แห่ง หมุนเวียนเศรษฐกิจฐานราก **1.56 ล้านล้านบาท/ปี**

เสาที่ 4: "มั่นคงปลอดภัย" — กองทัพสมัยใหม่ & นวัตกรรม Dual-Use (ตอนที่ 21 – 22)

กองทัพกะทัดรัด & Defense ZBB: ทหารอาสาสมัคร 100% สวัสดิการ Clean Pay งบกลาโหมฐานศูนย์บนบล็อกเชน ตัดงบจัดซื้ออาวุธซ้ำซ้อน **ประหยัดปีละ 25,000 ล้านบาท**

Dual-Use Sandbox ผนึกอาชีวะทวิภาคี 100% (ตอนที่ 21): จัดสรรงบ 5% จาก Defense ZBB หนุน Buy Thai First ปฏิวัติสายอาชีพ "เรียนฟรี มีเบี้ยเลี้ยง จบมีงานทำ 100%" ผลิตช่างเทคนิคโดรน AI, โซลาร์เซลล์, น้ำบาดาล MAR สร้างมูลค่าแรงงานคุณภาพปีละ 40,000 ล้านบาท และส่งออกนวัตกรรมความมั่นคงสู่พาณิชย์**ปีละ 60,000 ล้านบาท**

ความมั่นคงลูกผสม (ตอนที่ 22): ดับไฟใต้ด้วยการพัฒนานำการทหาร กองบัญชาการไซเบอร์สกัดคอลเซ็นเตอร์ **(ปกป้องเงิน 30,000 ล้านบาท/ปี)** และ Smart Border ซีลชายแดน **(คืนภาษี 25,000 ล้านบาท/ปี)**

แกนอุดมการณ์รัฐ: "สยามสุวรรณภูมิ" (ตอนที่ 23) ประวัติศาสตร์ 2,500 ปี & ธนาคารสมองปรับหลักสูตรประวัติศาสตร์สุวรรณภูมิและกลุ่มวัฒนธรรมภาษาตระกูลไท สมานฉันท์คนในชาติ ดึงปราชญ์ชุมชนร่วมสอนผ่าน ธนาคารสมอง (Brain Bank) วางไทยเป็นศูนย์กลาง Soft Power ลุ่มน้ำโขง สร้างรายได้ใหม่คืนแผ่นดิน **ปีละ 100,000 ล้านบาท**

5. ตัวทวีคูณทางเศรษฐกิจสังคมส่วนเพิ่ม (ตอนที่ 24)

นอกจากพื้นที่การคลังสุทธิ **712,986 ล้านบาท/ปี** ยุทธศาสตร์เฉพาะกิจยังสร้างผลประโยชน์คืนสู่ชาติอีก **ปีละ 640,000 ล้านบาท** (สะสม 20 ปี สูงถึง 12.8 ล้านล้านบาท):

วาระเด็กเกิดน้อย & ทุนมนุษย์: ป้องกัน GDP ล่มสลายและปลดล็อกแรงงาน = **170,000 ล้านบาท/ปี**

ปลดล็อกที่ดิน 15 ล้านไร่ & พันธุ์พืช: ผลผลิตวนเกษตรและสมุนไพร = **160,000 ล้านบาท/ปี**

การเมืองศีลธรรม & ท้องถิ่น: Shared Services ท้องถิ่น/การศึกษา และ Time Bank = **180,000 ล้านบาท/ปี**

ความมั่นคงพึ่งตนเอง: นวัตกรรม Dual-Use, แรงงานอาชีวะ และไซเบอร์ **= 170,000 ล้านบาท/ปี**

อุดมการณ์สยามสุวรรณภูมิ: ท่องเที่ยววัฒนธรรมและการค้าลุ่มน้ำโขง = **100,000 ล้านบาท/ปี**

6. แผนที่นำทางสู่ Sunset Clause 21 เมษายน 2575

ขับเคลื่อนโดยสันติวิธีตามครรลองนิติธรรม 4 ขั้นตอน:

1. สัญญาประชาคม (Social Contract): กองทัพและตัวแทนประชาชนทั่วประเทศทำสัญญาประชาคมร่วมกัน โดยกองทัพประกาศสถานะเป็น **"ผู้ค้ำประกันเสถียรภาพและความปลอดภัยของประชาชน"** (ไม่ใช่ผู้ยึดอำนาจเพื่อสืบทอดประโยชน์ตนเอง)

2. สถาปนาความชอบธรรมด้วยหลักนิติธรรมสากล: ใช้อำนาจสถาปนารัฐธรรมนูญดั้งเดิมของปวงชนและหลักความจำเป็นขั้นสูงสุดของรัฐ (State of Necessity) ในการรักษารัฐมิให้ล่มสลาย ผู้แทนสภาพลเมือง ประชาสังคม ปราชญ์ชุมชน และครู ร่วมรับรองพิมพ์เขียว

3. จารีตประเพณี & The King Can Do No Wrong: ผู้แทนประชาชนเป็นผู้รับสนองพระบรมราชโองการและรับผิดชอบทางกฎหมายทั้งปวง

4. ประชามติ & บังคับใช้ Sunset Clause (21 เมษายน 2575): ออกเสียงประชามติร่างรัฐธรรมนูญถาวร และทูลเกล้าฯ ประกาศใช้ใน วันสมโภช 250 ปี กรุงรัตนโกสินทร์ ยุติกลไกเฉพาะกาล ส่งมอบระเบียบรัฐใหม่คืนสู่ปวงชนอย่างสมบูรณ์

บทสรุปดัชนีผลลัพธ์สุทธิ (Net Impact Index)

(1) พื้นที่การคลังสุทธิคืนคลังหลวง: 14.25 ล้านล้านบาท ใน 20 ปี โดยไม่ต้องกู้เงินเพิ่ม

(2) มูลค่าผลประโยชน์เศรษฐกิจสังคมส่วนเพิ่ม: 12.8 ล้านล้านบาท ใน 20 ปี

(3) ปลดล็อกทุนตายที่ดินทำกิน: 1.48 ล้านล้านบาท และหมุนเวียนตลาดตำบล 1.56 ล้านล้านบาท/ปี

(4) กอบกู้วิชาชีพครูและเด็กไทย: ปลดหนี้ครู 1.4 ล้านล้านบาท การันตีเรียนฟรีจริง คืนครูสู่ห้องเรียน และเพิ่มเด็กเกิดใหม่คุณภาพเป็น 500,000–600,000 คน/ปี

ตารางสถาปัตยกรรมมหายุทธศาสตร์ 4 เสาหลัก Thailand RESET 2575

มิติยุทธศาสตร์	เสาหลักที่ 1: “ไม่โกง”	เสาหลักที่ 2: “ไม่จน”	เสาหลักที่ 3: “การเมืองศีลธรรม”	เสาหลักที่ 4: “มั่นคงปลอดภัย”
1. กลไกแกนหลัก (Core Mechanisms)	• แยกโครงสร้าง **“งานป้องกัน”** ออกจาก **“งานปราบปราม”** ชัดเจนตามคำแนะนำของผู้ใหญ่ • ศูนย์บัญชาการปราบโกงเอกภาพแห่งชาติ (NUAC) • สั่งฟ้องตรงต่อศาล ล้างคดีคั่งค้าง 14,000 คดีใน 1 ปี • แผนกคดีพิเศษ ศาลอาญาคดีทุจริตฯ (คดีไม่มีอายุความ)	• ที่ดินทำกิน 2 ราง (โฉนดนิคมเดิม 4 ล้านไร่ / โฉนดวนเกษตร น.ส.4 วก. 11 ล้านไร่ คนอยู่ร่วมกับป่า) • 22 กองบัญชาการลุ่มน้ำเดี่ยว (Single Command) & ธนาคารน้ำใต้ดิน MAR 1,200 จุด **• คลินิกแก้หนี้ครู 1.4 ล้านล้านบาท & คูปองการศึกษาตามตัวเด็ก** • ธนาคารเมล็ดพันธุ์ชุมชนทุกตำบล	• สถาปัตยกรรมเจดีย์ประชาธิปไตย 3 ระดับ (เลือกตรงคณะนายกฯ 5 คน / ส.ส. เขต 500 คน) **• สหการอำเภอ (District Shared Services)** แชร์บริการสาธารณะร่วม • สภาพลเมืองจิตอาสา 4 ระดับ (ตำบล-ชาติ 1,250 คน) ผนึกกำนัน-ผู้ใหญ่บ้าน **• 3 ธนาคารสังคม:** ธนาคารสมองปราชญ์ชุมชน, ธนาคารความดี, ธนาคารเวลา	• กองทัพสมัยใหม่ (Smart & Lean Military) ทหารอาสาสมัคร 100% • กองบัญชาการความมั่นคงไซเบอร์แห่งชาติ & แนวชายแดนอัจฉริยะ (Smart Border) **• ระเบียงนวัตกรรม Dual-Use ผนึกอาชีวะทวิภาคี 100%** • ทหารพัฒนา (นทพ.) และเหล่าทัพเพื่อประชาชน ร่วมสถาปัตยกรรมสยามสุวรรณภูมิ

มิติยุทธศาสตร์	เสาหลักที่ 1: “ไม่โกง”	เสาหลักที่ 2: “ไม่จน”	เสาหลักที่ 3: “การเมืองศีลธรรม”	เสาหลักที่ 4: “มั่นคงปลอดภัย”
2. มาตรการชี้ขาด (Decisive Measures)	• **ระบบป้องกันเชิงรุก:** จัดซื้อจัดจ้างบล็อกเชน OCDS, AI Red-Flag สกัดฮั้ว, สัญญาคุณธรรม 100% โครงการเกิน 50 ลบ. • **ระบบปราบปราม:** Fast-track จบคดีใน 180 วัน, ยึดทรัพย์แพ่งฉุกเฉิน 48 ชม. (In Rem Forfeiture) • คุมธุรกรรมเงินสดเกิน 200,000 บาท เข้าสู่ระบบภาษีดิจิทัล ตัดวงจรสินบนและเงินสีเทา	• ZBB 100% คุมงบบุคลากร ≤ 25% ใน 3 ปี คืนครู 4 แสนคนสู่ห้องเรียน • **วาระกู้วิกฤตเด็กเกิดน้อย (เหลือ 3 แสนคน/ปี)** พัฒนาเด็กปฐมวัยคุณภาพสูง ก้าวข้ามขั้วการเมือง • ปลดล็อกที่ดิน 15 ล้านไร่ พลิกทุน 1.48 ล้านล้านบาท • ยุทธการน้ำ 240/120 วัน (MAR 1,200 บ่อ จ่าย PES 1,500 บ./ไร่/เดือน) • ไม่ผูกมัด UPOV 1991 ปกป้องสิทธิพันธุ์พืชและสมุนไพร • Solar Net Metering 1:1 & ทบทวนสัญญา PPA ตัดค่า AP	• บริหารพื้นที่ด้วย Area CEO ผนึก อปท. และผู้นำท้องที่ สลายไซโลราชการ • **ขยายผล “โรงเรียนคุณธรรม โมเดลบางมูลนาก พิจิตร”** สู่โรงพยาบาลคุณธรรม โรงพักคุณธรรม อำเภอคุณธรรม • **น้อมนำพระราชดำรัส ร.9:** เลี้ยงดูเด็ก “ให้เป็นคนดี และมีสำนึกความเป็นไทย” แก้ปัญหาครอบครัวทอดทิ้งคนชรา • แผนแม่บทชุมชนพอเพียง / โมเดลเศรษฐกิจฐานราก ขับเคลื่อนตลาดตำบล 7,255 แห่ง	• **ดึงงบวิจัยกลาโหม 5% สนับสนุนนักประดิษฐ์และนักวิจัยทั้งในและนอกกองทัพ** สร้างเทคโนโลยีพึ่งตนเอง • อาชีวะ “เรียนฟรี มีเบี้ยเลี้ยง จบมีงานทำ 100%” ผลิตช่างโดรน AI และโซลาร์ • นโยบายการเมือง-พัฒนานำการทหาร ยุติไฟใต้ถาวร / การทูตเชิงรุกเป็นกลาง • ซีลแนวชายแดน โดรน AI 24 ชม. และยึดทรัพย์คอลเซ็นเตอร์ใน 48 ชม. • **รื้อฟื้นรากเหง้า “สยามสุวรรณภูมิ 2,500 ปี”** (ก่อนสุโขทัย-ทวารวดี-กลุ่มวัฒนธรรมภาษาตระกูลไท) สู่ Soft Power
3. ผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและการคลัง	• สกัดงบฮั้วประมูล/เงินทอน: 180,000 ล้านบาท/ปี • ยึดทรัพย์เข้ากองทุนฯ: 30,000 ล้านบาท/ปี	• ปลดล็อกสินทรัพย์ที่ดินทันที: 1.48 ล้านล้านบาท • ประหยัดงบน้ำท่วม/แล้ง: 115,986 ล้านบาท/ปี	• คุมเพดานงบบุคลากร 25% ด้วย ZBB: 150,000 ล้านบาท/ปี • 3 ธนาคาร ลดงบสวัสดิการบริบาลรัฐ: 30,000 ล้านบาท/ปี	• ประหยัดงบดับไฟใต้และตัดอาวุธซ้ำซ้อน: 45,000 ล้านบาท/ปี

มิติยุทธศาสตร์	เสาหลักที่ 1: “ไม่โกง”	เสาหลักที่ 2: “ไม่จน”	เสาหลักที่ 3: “การเมืองศีลธรรม”	เสาหลักที่ 4: “มั่นคงปลอดภัย”
	• ภาษีใหม่จากคุมเงินสด/เงินเทา: 75,000 ล้านบาท/ปี **รวมสุทธิ: 285,000 ล้านบาท/ปี**	• ระงับความเสียหายน้ำ: 86,000 ล้านบาท/ปี • ลดต้นทุนค่าไฟประชาชน (Solar 1:1): 111,000 ล้านบาท/ปี • รายได้ใหม่ B40: 135,000 ล้านบาท/ปี **รวมสุทธิเข้าคลัง: 427,986 ล้านบาท/ปี** *(ผลประโยชน์ทางตรงรวม 447,986 ล้านบาท/ปี)*	• Area CEO & District Shared Services ตัดงบซ้ำซ้อน: 20,000 ล้านบาท/ปี **รวมประหยัดงบ: 200,000 ล้านบาท/ปี** *(เงินหมุนเวียนตลาดตำบล: 1,567,080 ล้านบาท/ปี)*	• ส่งออกเทคโนโลยี Dual-Use และมูลค่าแรงงานอาชีวะ: 100,000 ล้านบาท/ปี • สกัดสินค้าเถื่อน/ภาษีคืน & ปราบคอลเซ็นเตอร์: 55,000 ล้านบาท/ปี • รายได้ Soft Power สยามสุวรรณภูมิ: 100,000 ล้านบาท/ปี **รวมสุทธิทางการคลังเฉพาะหน้า: 100,000 ล้านบาท/ปี**
4. ยอดสะสมระยะเปลี่ยนผ่าน 5 ปีแรก (2569–2573)	**1,425,000 ล้านบาท** *(สะสม 20 ปี: 5.70 ล้านล้านบาท)*	**2,139,930 ล้านบาท** *(สะสม 20 ปี: 8.56 – 8.96 ล้านล้านบาท)*	**1,000,000 ล้านบาท** *(สะสม 20 ปี: 4.00 ล้านล้านบาท)*	**500,000 ล้านบาท** *(สะสม 20 ปี: 2.00 ล้านล้านบาท)*

หมวดที่ 1

วินิจฉัยพยาธิสภาพและ
วิกฤตการณ์เชิงระบบของแผ่นดิน
(ตอนที่ 1 – 9)

ตอนที่ (1) กกต. กับ
วิกฤติความชอบธรรมเชิงสถาบัน

ทิศบ้านทางเมือง 2575 โดย นายแพทย์ พลเดช ปิ่นประทีป

เพื่อนคนไทยที่รักและห่วงใยบ้านเมืองทุกท่านครับ

เพื่อเปิดพื้นที่เชิญชวนทุกท่านมาร่วมกันมองความจริงของแผ่นดินอย่างตรงไปตรงมา ผมขอใช้จดหมายเปิดผนึกชุดนี้ สื่อสารถึงท่านที่เคารพรัก เพื่อจุดประเด็นความคิดเห็นต่อปัญหาวิกฤตของบ้านเมืองอันเป็นที่รักยิ่งของพวกเราทุกคน ผ่านมุมมองทางวิชาการและประสบการณ์ตรง



ตลอดชีวิตและการทำงาน ทั้งในบทบาทหมอบ้านนอกและนักพัฒนาอิสระภาคประชาสังคม รวมถึงโอกาสการสัมผัสกับความทุกข์ยากเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนมาโดยตลอด จนกระทั่งมาในวันนี้ ผมพบว่าประเทศไทยของเราไม่ได้เผชิญเพียงโรคไข้หวัดทางการเมืองธรรมดา หากกำลังตกอยู่ในภาวะอวัยวะภายในล้มเหลวเชิงระบบ (Systemic Failure)

จุดแตกหักทางประวัติศาสตร์ปรากฏชัดขึ้น เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) มีมติส่งฟ้องผู้เกี่ยวข้องในคดีทุจริตการเลือก สว. จำนวน 77 ราย เมื่อวันที่ 14 กันยายนที่ผ่านมา เมื่อพิจารณาในรายละเอียดของข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายยิ่งพบว่า นี่ไม่ใช่เพียงข้อบกพร่องทางธุรการ แต่คือการเปิดเผยอาการวิกฤตเชิงระบบว่า กระบวนการเข้าสู่อำนาจนิติบัญญัติตามรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องในปัจจุบัน กำลังเผชิญข้อกังขาในเชิงโครงสร้างอย่างรุนแรง

เมื่อสถาบันหลักและองค์กรกำกับดูแล ได้สูญเสียความชอบธรรมเชิงสถาบัน (Institutional Legitimacy) ระบบและกลไกปกติจึงไม่อาจขับเคลื่อนต่อไปได้อย่างมั่นคง เที่ยงธรรม และเป็นที่พึ่งของสังคมได้อีกต่อไป

หากเราปล่อยให้สถานการณ์เช่นนี้ไหลไปตามยถากรรม สังคมไทยอาจเดินหน้าสู่สุญญากาศ ความสิ้นหวัง หรือความขัดแย้งที่ไม่รู้จบ

แต่เมื่อเราหันไปมองมิติทางนิติศาสตร์มหาชนและนิติปรัชญาสากล เราจะพบว่ายังมีทางออกของแผ่นดินโดยสันติวิธี ที่วางอยู่บน 4 หลักกฎหมายมหาชนสำหรับการกู้วิกฤตชาติ ได้แก่:

(1) ทฤษฎีสัญญาประชาคมตามหลักนิติปรัชญาสากล (The Social Contract Theory): ปรัชญาการเมืองและกฎหมายมหาชนสากล (เช่น แนวคิดของ จอห์น ล็อก) วางบรรทัดฐานไว้ว่า อำนาจรัฐตั้งอยู่บนความยินยอมและความไว้วางใจของประชาชน (Consent of the Governed) หากองค์กรผู้ใช้อำนาจรัฐเกิดความบกพร่องเชิงโครงสร้างจนไม่อาจคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ ย่อมส่งผลกระทบต่อความชอบธรรมแห่งสัญญาประชาคม รัฐจึงมีหน้าที่เร่งฟื้นฟูความเชื่อมั่น และเปิดพื้นที่รับฟังข้อเสนอของประชาชนเพื่อจัดระเบียบธรรมาภิบาลใหม่โดยสันติวิธี

(2) หลักการพิทักษ์นิติธรรมและความชอบธรรมแห่งรัฐ (Principle of Constitutional Guardianship): ในประวัติศาสตร์กฎหมายมหาชนเปรียบเทียบ นิติปรัชญารับรองว่า เมื่อกลไกการตรวจสอบเผชิญวิกฤตศรัทธา ปวงชนย่อมมีสิทธิและหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญในการมีส่วนร่วมตรวจสอบ ถ่วงดุล และปฏิเสธความไม่ถูกต้องเชิงระบบ ผ่านกลไกทางวิชาการและกระบวนการประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม เพื่อปกป้องผลประโยชน์สูงสุดของส่วนรวม

(3) ความอยู่รอดของประชาชนและความอยู่รอดของชาติคือกฎหมายสูงสุด (Salus Populi Suprema Lex Esto): ไม่มีตัวบทกฎหมายหรือระเบียบราชการใดมีค่าสูงไปกว่าความอยู่รอดของแผ่นดิน ปากท้องของประชาชน และความมั่นคงของชาติพันธุ์ เมื่อกติกาเดิมบีบคั้นให้เศรษฐกิจฐานรากพังพินาค เอื้อต่อการทุจริต และนำพาประเทศสู่ทางตัน กติกาเหล่านั้นย่อมต้องหลีกทางให้แก่มาตรการปฏิรูปเพื่อความอยู่รอดของชาติ

(4) หลักความจำเป็นแห่งรัฐเพื่อการฟื้นฟูบ้านเมือง (State of Necessity): ในภาวะวิกฤตเชิงโครงสร้างที่ระบบปกติเป็นอัมพาต การแสวงหาแนวทางการบริหารประเทศและยุทธศาสตร์ใหม่ไม่ใช่การล้มล้าง แต่คือการพิทักษ์รักษาเสถียรภาพแห่งรัฐด้วยสันติวิธี เพื่อนำพาบ้านเมืองกลับคืนสู่หลักนิติธรรมที่แท้จริง

เพื่อนคนไทยทั้งหลายครับ

นับถอยหลังสู่วันที่ 28 กันยายน 2569 ซึ่งเป็นอีกหนึ่งหมุดหมายสำคัญทางการเมือง ประเทศไทยจำเป็นต้องมีชุดความคิด ยุทธศาสตร์ทางออก และพิมพ์เขียวที่ชัดเจนสำหรับการปฏิรูปประเทศเชิงระบบ

ผมขออนุญาตสื่อสารแลกเปลี่ยนกับทุกท่าน ผ่านจดหมายเปิดผนึกชุด “ทิศบ้านทางเมือง 2575” อันเป็นการเดินทางสู่วาระครบรอบ 250 ปี กรุงรัตนโกสินทร์ และ 100 ปี การเปลี่ยนแปลงการปกครอง โดยจะเปิดประเด็นการวินิจฉัยปัญหาเชิงลึก พร้อมข้อเสนอแนวทางการแก้ปัญหา ยกเครื่องระบบบริหารรัฐกิจ และปฏิบัติการปราบโกง ภายใต้อุดมการณ์ “สยามสุวรรณภูมิ” ที่เชื่อมโยงรากเหง้าอารยธรรม ความสมานฉันท์

และศักยภาพที่แท้จริงของแผ่นดิน เพื่อร่วมกันสร้างอนาคตที่มั่นคง มั่งคั่ง และเป็นธรรมสำหรับพี่น้องคนไทยทุกชั้นชน ทุกหมู่เหล่า จึงขอเชิญชวนทุกท่านร่วมติดตามและแลกเปลี่ยนไปด้วยกัน

“เมื่อระบบปกติพังทลาย ทางออกเดียวของแผ่นดินคือความกล้าหาญที่จะกำหนดทิศทางใหม่ คืนความชอบธรรม และสร้างความหวังที่จับต้องได้สำหรับคนไทยทุกคน”

ตอนที่ (2) มหาวิกฤติ 4 ด้าน

ทิศบ้านทางเมือง 2575 โดย นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป



เพื่อนคนไทยที่รักทุกท่าน

ทิศบ้านทางเมือง 2575 ในวันนี้ ผมขออนุญาตชวนทุกท่านมาร่วมกันมองความจริงเบื้องหน้าอย่างไม่หลอกตัวเอง

หลายคนมักตั้งคำถามว่า ทำไมไม่ว่าจะเปลี่ยนรัฐบาลมากี่ชุด ผ่านการเลือกตั้งมากี่ครั้ง หรือผ่านการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินปีละหลายล้านล้านบาท แต่วิถีชีวิต ความมั่นคง และปากท้องของคนไทยส่วนใหญ่กลับไม่เคยดีขึ้นอย่างแท้จริง?

คำตอบที่ตกผลึกจากการทำงานคลุกคลีกับปัญหาเชิงโครงสร้างมาหลายทศวรรษ คือ ประเทศไทยไม่ได้กำลังเผชิญเพียงปัญหาเศรษฐกิจชะลอตัวชั่วคราว หรือโรคไข้หวัดทางการเมืองทั่วไป หากแต่บ้านเมืองกำลังติดหล่มอยู่ใน **“4 มหาวิกฤตเชิงระบบ”** ที่ผูกโยงกันเป็นตาข่ายใยแมงมุม จนระบบและกลไกปกติไม่สามารถเยียวยาตนเองได้อีกต่อไป:

1. วิกฤตความชอบธรรมของฝ่ายนิติบัญญัติและการเมืองเชิงอุปถัมภ์: รัฐสภา ซึ่งควรเป็นตัวแทนของเจตจำนงปวงชนและเป็นกลไกสูงสุดในการกลั่นกรองกฎหมาย กลับถูกครอบงำด้วยเครือข่ายจัดตั้งและกลุ่มทุนอิทธิพล เมื่อต้นทางของการเข้าสู่อำนาจนิติบัญญัติเผชิญข้อกังขาเชิงโครงสร้าง กฎหมายและมติที่คลอดออกมาจึงมักเอื้อประโยชน์ต่อกลุ่มทุนผูกขาด มากกว่าการแก้ปัญหาความเดือดร้อนที่แท้จริงของประชาชน

2. ภาวะอัมพาตขององค์กรตรวจสอบและวิกฤตศรัทธาในกระบวนการยุติธรรม: องค์กรอิสระที่ตั้งขึ้นมาเพื่อเป็นผู้คุมกฎ กลับเผชิญข้อจำกัดเชิงสถาบันจนกลไกตรวจสอบอ่อนแอ คดีทุจริตเชิงนโยบายขนาด

ใหญ่ถูกปล่อยให้ล่าช้าจนสุ่มเสี่ยงต่อการขาดอายุความ ส่งผลให้ดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) ของไทยร่วงลงต่อเนื่องจนอยู่ในระดับต่ำ กฎหมายกลายเป็นเครื่องมือจัดการเฉพาะคนตัวเล็ก แต่ไร้เขี้ยวเล็บต่อกลุ่มอิทธิพล



3. วิกฤตเศรษฐกิจฐานราก หนี้สิน 16.3 ล้านล้านบาท สู่ระเบิดเวลาประชากรเด็กเกิดน้อย: หนี้ครัวเรือนพุ่งทะลุ 16.3 ล้านล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 89.6–91.2 ของ GDP) ภาระหนี้สินบีบคั้นให้เกษตรกรและคนหาเช้ากินค่ำต้องสูญเสียที่ดินทำกินปีละนับแสนไร่ ความเหลื่อมล้ำและต้นทุนชีวิตที่พุ่งสูงได้กลายเป็นแรงกดดันร้ายแรงต่อการสร้างครอบครัวของคนรุ่นใหม่ จนนำไปสู่ **"วิกฤตเด็กเกิดใหม่ลดฮวบจากปีละกว่า 1 ล้านคน เหลือเพียง 3 แสนคนต่อปี"** (อัตราเจริญพันธุ์รวม หรือ TFR ตกต่ำเหลือเพียง 1.16) นี่ไม่ใช่เพียงปัญหาสังคมทั่วไป แต่คือเรื่องความเป็นความตายและความอยู่รอดของชาติพันธุ์ ที่เสี่ยงจะทำให้ประเทศสูญเสียผลผลิตมวลรวม (GDP) สูงถึงปีละ 120,000 ล้านบาท และทำให้โครงสร้างแรงงานของประเทศล่มสลายในอีก 20 ปีข้างหน้า

4. มหันตภัยเศรษฐกิจเงา 8.2 ล้านล้านบาท ทุนสีเทาข้ามชาติ และวิกฤตคุณธรรมจริยธรรม: เศรษฐกิจนอกระบบ (Shadow Economy) พุ่งสูงถึงร้อยละ 44–48 ของ GDP คิดเป็นมูลค่าสูงถึง 7.5 – 8.2 ล้านล้านบาท เปิดทางให้ขบวนการคอลเซ็นเตอร์ เว็บพนัน ยาเสพติด และการฟอกเงินข้ามชาติ สูบสภาพคล่องออกจากกระเป๋าคนไทยไปปีละ 1.2 – 1.5 ล้านล้านบาท มีการเบิกถอนเงินสดปริมาณมากเพื่อตัดทอนร่องรอยการตรวจสอบ (Breaking the Audit Trail) ซ้ำร้าย กระแสบริโภคนิยมยังกัดกร่อนสังคมจนเกิด **"วิกฤตคุณธรรมจริยธรรม"** ค่านิยมยกย่องคนรวยและคนเก่งที่ไร้ความรับผิดชอบ ปรากฏภาพสะท้อนน่าสะเทือนใจที่ลูกหลานมองพ่อแม่เป็นภาระ ละเลยความกตัญญูกตเวที ขัดกับพระราชดำรัสของในหลวง รัชกาลที่ 9 ที่ทรงเตือนสติคนไทยไว้ว่า *"ต้องทำให้เป็นคนดี และมีสำนึกความเป็นไทย"*

เพื่อนคนไทยทั้งหลายครับ

มหาวิกฤตทั้ง 4 ด้านนี้ ไม่ได้เกิดขึ้นโดยแยกขาดจากกัน แต่มันคือโครงสร้างที่พยุงและค้ำยันความฉ้อฉลซึ่งกันและกัน การแก้ปัญหาทีละจุดแบบปะผุรายวัน จึงไม่มีทางนำพาประเทศให้รอดพ้นจากความล่มสลายได้

หากเราต้องการกำหนด “ทิศบ้านทางเมือง” ใหม่อย่างแท้จริง เราต้องกล้าถอดสลักและรื้อถอนโครงสร้างที่บิดเบี้ยวนี้ทั้งระบบ ด้วยพิมพ์เขียวการปฏิรูปที่ชัดเจน มีหลักวิชาการ และก้าวพ้นความเป็นขั้วการเมือง

ในตอนต่อไป ผมจะพาไปเจาะลึกถึงต้นตอของวิกฤตฝ่ายนิติบัญญัติ ว่าเหตุใดระบบการคัดกรองการเข้าสู่อำนาจทางการเมืองแบบเดิมจึงนำพาประเทศมาสู่ทางตันเช่นทุกวันนี้

“บ้านเมืองจะพบทางออกได้

ไม่ใช่ด้วยการหลับตาข้างหนึ่งให้กับความผิดปกติ

แต่ต้องกล้าเผชิญหน้ากับความจริง

และร่วมกันกำหนดทิศทางใหม่ให้แผ่นดิน”

ตอนที่ (3) วิกฤตการณ์ฝ่ายนิติบัญญัติ
ภาพสะท้อนเชิงโครงสร้างและข้อกังขาในกระบวนการคัดเลือกสภาสูง

ทิศบ้านทางเมือง 2575 โดย นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป

เพื่อนคนไทยที่รักทุกท่านครับ

ในจดหมายเปิดผนึก “ทิศบ้านทางเมือง” ตอนที่แล้ว เราได้ร่วมกันสำรวจภาพรวมของ 4 มหาวิกฤตเชิงระบบที่กำลังท้าทายความมั่นคงและความอยู่รอดของแผ่นดิน วันนี้ผมขอพาทุกท่านเจาะลึกไปยังหัวใจของเสานิติบัญญัติ นั่นคือ “สถาบันวุฒิสภา” (สว.)

วุฒิสภาถือเป็นองค์กรที่มีความสำคัญอย่างยิ่งยวดต่อเสถียรภาพและหลักนิติธรรมของประเทศ หน้าที่ของสภาสูงมิได้จำกัดอยู่เพียงการร่วมพิจารณากลั่นกรองกฎหมายร่วมกับสภาผู้แทนราษฎรเท่านั้น หากแต่มีภารกิจเชิงดุลอำนาจสูงสุดตามรัฐธรรมนูญ คือ “การให้ความเห็นชอบบุคคลเข้าดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระและศาลรัฐธรรมนูญ” ซึ่งทำหน้าที่เป็นองค์กรผู้คุมกติกาและวินิจฉัยชี้ขาดความขัดแย้งของบ้านเมือง เมื่อพิจารณาการออกแบบระบบการคัดเลือก สว. ตามรัฐธรรมนูญ กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ และระเบียบที่เกี่ยวข้องตามหลักนิติศาสตร์และรัฐศาสตร์เปรียบเทียบ ย่อมพบข้อพึงระวังและข้อจำกัดเชิงโครงสร้าง 3 ประการสำคัญ:



1. ช่องโหว่ของกติกาและการขาดการยึดโยงกับเจตนารมณ์ร่วมของมวลชน: การออกแบบระบบการเลือกกันเองที่มีความซับซ้อนหลายขั้นตอน แม้เจตนารมณ์แรกเริ่มจะมุ่งคัดสรรผู้ทรงคุณวุฒิจากกลุ่มอาชีพ แต่ในทางปฏิบัติกลับปรากฏช่องโหว่ทางเทคนิคที่เอื้อให้กลุ่มเครือข่ายที่มีการจัดตั้งอย่างเป็นระบบและมีความพร้อมด้านทรัพยากร สามารถแทรกแซงและกำหนดทิศทางการลงคะแนนได้ง่ายกว่าบุคคลอิสระ สภาพการณ์ดังกล่าวสร้างความเสี่ยงเชิงสถาบันที่จะทำให้สภาสูงถูกตั้งคำถามว่า ได้สะท้อนตัวแทนของปราชญ์ชุมชน คนดี และผู้ทรงคุณวุฒิตามความมุ่งหมายของรัฐธรรมนูญอย่างแท้จริง หรือมีแนวโน้มถูกชี้นำโดยเครือข่ายอุปถัมภ์ทางการเมือง

2. ความเสี่ยงเชิงระบบต่อความเป็นอิสระขององค์กรตรวจสอบ และภาวะการยึดกุมอำนาจรัฐ (State Capture): หากกระบวนการเข้าสู่อำนาจนิติบัญญัติต้นทางตกอยู่ภายใต้ข้อกังขาเรื่องความเชื่อมโยงกับ

กลุ่มอำนาจ ย่อมส่งผลกระทบโดยตรงต่อหลักการแบ่งแยกอำนาจ (Separation of Powers) คำถามสำคัญในทางนิติรัฐคือ บุคคลที่จะได้รับความเห็นชอบให้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ ทั้ง กกต., ป.ป.ช., ผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือองค์กรตุลาการ จะยังคงสามารถรักษาภาพลักษณ์ความปลอดพ้นจากการแทรกแซงในสายตาของสาธารณชนได้อย่างไร หากกลไกตรวจสอบถูกมองว่ามีที่มาที่ผูกพันกับผู้ถูกตรวจสอบ ความศักดิ์สิทธิ์ของหลักนิติธรรมย่อมถูกสั่นคลอน และเปิดทางสู่การยึดกุมอำนาจรัฐ (State Capture) เพื่อควบคุมการตรวจสอบโครงการจัดซื้อจัดจ้าง สัมปทานผูกขาด และงบประมาณแผ่นดินมูลค่านับแสนล้านบาทในอนาคต

3. ความเหินห่างจากโจทย์ปัญหาปากท้องของประชาชนฐานราก: เมื่อกลไกการคัดกรองตัวแทนมิได้สะท้อนเสียงของคนตัวเล็กตัวน้อยอย่างแท้จริง การขับเคลื่อนนโยบายและกฎหมายจึงมักให้น้ำหนักกับการรักษาเสถียรภาพของโครงสร้างอำนาจรวมศูนย์และกลุ่มทุนใหญ่ ขณะที่กฎหมายเร่งด่วนเพื่อการแก้ปัญหาหนี้สินเกษตรกร 16.3 ล้านล้านบาท การปฏิรูปและคุ้มครองสิทธิที่ดินทำกิน หรือการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นกลับเผชิญอุปสรรคและผลักดันได้ยากยิ่ง

เพื่อนคนไทยที่รักครับ

ผู้ใหญ่ของบ้านเมืองได้ให้ข้อเตือนสติที่สำคัญยิ่งว่า วิกฤตการณ์ของชาติในวันนี้จะคลี่คลายได้ สถาบันหลักของแผ่นดินต้องตั้งอยู่บนฐานแห่งคุณธรรมจริยธรรม สภาสูงจะต้องเป็นสภาของผู้ทรงคุณวุฒิที่เปี่ยมด้วยความซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสาธารณะ และมีสำนึกความเป็นไทยตามรอยพระราชดำรัส มิใช่เวทีจัดสรรผลประโยชน์ของกลุ่มธุรกิจการเมือง

“ในทางนิติปรัชญา ต้นน้ำของกระบวนการนิติบัญญัติที่ปราศจากความโปร่งใสและคุณธรรม ย่อมยากที่จะสร้างสายธารแห่งกฎหมายและองค์กรผู้คุมกฎที่ได้รับความไว้วางใจสูงสุดจากปวงชนได้ฉันนั้น”

หากสังคมไทยไม่กล้าหาญที่จะยอมรับความจริงในข้อจำกัดเชิงโครงสร้างนี้ และไม่ร่วมมือกันสังคายนากระบวนการเข้าสู่อำนาจรัฐให้กลับมาเป็นปากเสียงและสะท้อนเจตนารมณ์ของประชาชนอย่างบริสุทธิ์ยุติธรรม ประเทศไทยย่อมยากที่จะก้าวข้ามกับดักความชอบธรรมเชิงสถาบันไปได้

ในตอนต่อไป ผมจะพาทุกท่านไปสำรวจรายงานข้อสังเกตเชิงประจักษ์ บันทึกข้อพิรุธ และข้อมูลทางนิติวิทยาศาสตร์ที่มีการรวบรวมไว้ เพื่อทำความเข้าใจถึงรูปแบบและพฤติการณ์ความผิดปกติที่เกิดขึ้นในกระบวนการคัดสรรอย่างเป็นระบบ

“เมื่อต้นธารแห่งอำนาจนิติบัญญัติเผชิญวิกฤตความชอบธรรม ปลายทางของกฎหมายและความยุติธรรมย่อมยากที่จะทำหน้าที่เป็นหลักประกันความสงบสุขของประชาชนได้อย่างสมบูรณ์”

ตอนที่ (4) แฟ้มข้อมูลตรวจสอบกับ
200 ข้อสังเกตเชิงประจักษ์ในกระบวนการคัดเลือกสภาสูง

ทิศบ้านทางเมือง 2575 โดย นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป

เพื่อนคนไทยที่รักทุกท่านครับ

ในจดหมายเปิดผนึกตอนที่แล้ว เราได้ร่วมกันชี้ให้เห็นว่าสภาสูงคือหัวใจสำคัญในการค้ำจุนหลักนิติธรรมของบ้านเมือง และหากต้นน้ำนิติบัญญัติเผชิญวิกฤตความชอบธรรม ระบบตรวจสอบถ่วงดุลของชาติย่อมได้รับผลกระทบเป็นลูกโซ่อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

วันนี้ ผมขอพาทุกท่านก้าวข้ามข้อถกเถียงทางการเมือง มาดูข้อมูลเชิงประจักษ์ที่มีการรวบรวมและยื่นร้องเรียนต่อหน่วยงานตรวจสอบของรัฐอย่างเป็นทางการ เพื่อทำความเข้าใจว่าเหตุใดภาคประชาสังคมจึงตั้งข้อสังเกตว่า กระบวนการที่เกิดขึ้นอาจมิใช่เพียงข้อบกพร่องทางธุรการ หากแต่ส่อเค้าถึงการจัดตั้งอย่างเป็นระบบ

เมื่อประมวลข้อมูลจากรายงานคำร้องคัดค้านของผู้สังเกตการณ์ทั่วประเทศ ประกอบกับแนวทางการสืบสวนที่ปรากฏในชั้นการตรวจสอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เราจะพบข้อสังเกตสำคัญผ่าน 3 ปรากฏการณ์เชิงโครงสร้าง:

1. ปรากฏการณ์ชุดตัวเลขและการลงคะแนนที่ตรงกันผิดธรรมชาติ: จากข้อมูลและบันทึกการสังเกตการณ์ พบกรณีกลุ่มรายชื่อและหมายเลขผู้สมัครเป้าหมายเชื่อมโยงกันมากกว่า 1,200 รายการ โดยปรากฏพฤติกรรมการลงคะแนนเลือกไขว้ระหว่างผู้สมัครต่างกลุ่มอาชีพ ต่างภูมิลำเนา และไม่เคยมีความเชื่อมโยงกันมาก่อน ด้วยชุดตัวเลขเดียวกันอย่างแม่นยำ ในมิติทางคณิตศาสตร์และสถิติศาสตร์ โอกาสที่จะเกิดความบังเอิญในลักษณะนี้แทบเป็นไปไม่ได้ในทางปฏิบัติ จึงนำไปสู่ข้อสันนิษฐานทางนิติวิทยาศาสตร์ว่าอาจมีศูนย์กลางการประสานงานและจัดตั้งอย่างเป็นระบบ

2. ปรากฏการณ์ “0 คะแนน” และข้อสังเกตความผิดปกติกว่า 200 รายการ: หลักฐานเชิงประจักษ์ที่ถูกบันทึกไว้ คือการพบผู้สมัครจำนวนมากไม่ได้รับคะแนนเสียงเลย แม้กระทั่งคะแนนของตนเอง สภาพการณ์ดังกล่าวสะท้อนข้อกังขาว่าผู้สมัครบางส่วนอาจมิได้เข้าสู่กระบวนการด้วยเจตจำนงในการแข่งขันอย่างแท้จริง นอกจากนี้ ผู้สังเกตการณ์ยังได้บันทึกข้อพิรุธและความผิดปกติในพื้นที่คัดเลือกรวมกว่า 200 รายการ เช่น การพกพาและตรวจดูเอกสารคล้ายโพยรายชื่อในคูหา การจดบันทึกหมายเลขบนฝ่ามือ การส่งสัญญาณระหว่างผู้ประสานงาน และการแจกเอกสารแนะนำตัวในลักษณะรวมกลุ่ม โดยแทบไม่มีการพิจารณาประวัติและผลงานของผู้สมัครรายอื่น

3. ข้อสังเกตเรื่องการสนับสนุนทรัพยากรและความได้เปรียบเชิงเครือข่าย: รายงานข้อร้องเรียนระบุถึงการเคลื่อนย้ายและสนับสนุนทรัพยากรขนาดใหญ่ ทั้งการจัดยานพาหนะรับส่งผู้สมัครข้ามพื้นที่ และการจอง

ที่พักเพื่อรวมกลุ่มเตรียมความพร้อมก่อนวันลงคะแนน รูปแบบการจัดการที่มีทรัพยากรหนุนหลังเช่นนี้ ได้สร้างความได้เปรียบเชิงโครงสร้างอย่างมหาศาล และส่งผลกระทบต่อโอกาสของผู้สมัครอิสระ ปราชญ์ชุมชน และคนดีที่มีความรู้ความสามารถ แต่ไม่มีเครือข่ายทรัพยากรคอยสนับสนุน ให้ต้องตกรอบไปอย่างน่าเสียดาย

เพื่อนคนไทยที่รักครับ

ผู้ใหญ่ของบ้านเมืองได้ให้คำแนะนำเชิงยุทธศาสตร์ที่แหลมคมยิ่งว่า ปัญหาคอร์รัปชันและการเมืองที่เกิดขึ้นนั้น หากเราจะแก้ไขอย่างยั่งยืน **“ต้องให้น้ำหนักด้านการป้องกันเชิงระบบ (Preventive Architecture) ให้เด่นชัดและแยกขาดจากการปราบปราม”** เพราะเมื่อระบบการคัดเลือกขาดกลไกการคัดกรองคุณธรรมจริยธรรมตั้งแต่ต้นทาง และปล่อยให้เกิดช่องว่างให้กลุ่มจัดตั้งแทรกแซงได้ องค์กรตรวจสอบปลายทางย่อมต้องแบกรับภาระการไต่สวนที่ซับซ้อน ล่าช้า และยากต่อการสกัดกั้นผลกระทบได้ทันท่วงที

ในมุมมองทางการแพทย์ เมื่อตรวจพบผลตรวจทางห้องปฏิบัติการและอาการแสดงที่มีความผิดปกติเชิงระบบอย่างชัดเจน ย่อมไม่อาจวินิจฉัยเป็นอื่นได้ นอกจากภาวะความเจ็บป่วยเชิงโครงสร้างที่กำลังกระทบต่อระบบนิติบัญญัติของประเทศ

หากกระบวนการได้มาซึ่งสถาบันที่มีอำนาจให้ความเห็นชอบผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรตรวจสอบของชาติ ยังคงมีข้อกังขาและข้อพิรุธเชิงประจักษ์ตกค้างอยู่เช่นนี้ ความเชื่อมั่นของประชาชนต่อกลไกการปราบปรามการทุจริตในอนาคตย่อมถูกสั่นคลอนอย่างหนัก



ในตอนต่อไป เราจะร่วมกันวิเคราะห์รายงานเชิงลึกเกี่ยวกับโครงข่ายการบริหารจัดการทรัพยากร และเส้นทางการเงินหมุนเวียนเกือบ 1,000 ล้านบาท (950 ล้านบาท) ที่มีการเบิกถอนเงินสดเพื่อตัดทอนร่องรอยการตรวจสอบ เพื่อทำความเข้าใจว่าระบบตรวจสอบจะสามารถอุดช่องโหว่และยกระดับธรรมาภิบาลของประเทศได้อย่างไร

“เมื่อต้นธารแห่งอำนาจนิติบัญญัติยังมีข้อกังขาเชิงโครงสร้าง ปลายทางของกฎหมายและความยุติธรรมย่อมยากที่จะเป็นหลักประกันความเชื่อมั่นให้แก่สังคมได้อย่างแท้จริง”

นายแพทย์ พลเดช ปิ่นประทีป

ตอนที่ (5) ถอดรหัสข้อเท็จจริงจากคำให้การผู้สมัคร และข้อสังเกตโครงข่ายงบประมาณจัดตั้ง

ทิศบ้านทางเมือง 2575 โดย นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป



เพื่อนคนไทยที่รักทุกท่านครับ

ในทิศบ้านทางเมือง 2575 ตอนที่แล้ว เราได้ร่วมกันพิจารณาข้อมูลเชิงประจักษ์และข้อสังเกตความผิดปกติในกระบวนการคัดเลือกสภาสูงกว่า 200 รายการ แต่นั่นเป็นเพียงภาพสะท้อนจากภายนอก วันนี้ผมขอพาทุกท่านก้าวลึกเข้าไปสู่ “ข้อมูลคำให้การของผู้ให้ถ้อยคำ” และ “ข้อสังเกตเกี่ยวกับโครงข่ายการบริหารจัดการทรัพยากร” ที่สะท้อนให้เห็นถึงแบบแผนการดำเนินงานอย่างเป็นระบบ

สิ่งที่ทำให้ข้อสังเกตเรื่องการจัดตั้งมีน้ำหนักเชิงประจักษ์ยิ่งขึ้น คือ บันทึกถ้อยคำของกลุ่มผู้สมัครที่ได้ให้การต่อพนักงานเจ้าหน้าที่และหน่วยงานตรวจสอบมากกว่า 140 ราย ซึ่งให้ข้อมูลที่สอดคล้องตรงกันข้ามสายอาชีพและข้ามจังหวัด เมื่อนำมาวิเคราะห์ร่วมกับข้อมูลทางนิติวิทยาศาสตร์ดิจิทัล (Digital Forensics) และรายงานความเคลื่อนไหวทางการเงิน จึงนำไปสู่การตั้งข้อสังเกตถึงการใช้ทรัพยากรหมุนเวียนที่มีมูลค่าประเมินสูงถึงประมาณ 950 ล้านบาท (เกือบ 1,000 ล้านบาท) ผ่าน 4 มิติสำคัญ:

1. รายงานคำให้การและรูปแบบการสนับสนุนค่าใช้จ่ายตามลำดับขั้น: จากบันทึกถ้อยคำของผู้ให้ข้อมูลระบุสอดคล้องกันว่า หลายท่านมิได้มีความประสงค์ที่จะลงสมัคร สว. ด้วยตนเองตั้งแต่ต้น แต่ได้รับการชักชวนจากผู้ประสานงานในพื้นที่ โดยมีการสนับสนุนค่าธรรมเนียมการสมัครรายละ 2,500 บาท พร้อมรายงานข้อตกลงการสนับสนุนค่าใช้จ่ายตามลำดับขั้น ตั้งแต่เงินมัดจำเบื้องต้น 2,000–5,000 บาท หากสามารถผ่านการคัดเลือกระดับอำเภอและจังหวัดตามแนวทางที่กำหนด จะได้รับการสนับสนุนเพิ่มเป็น 10,000–20,000 บาท และหากผ่านเข้าสู่รอบระดับประเทศได้ ก็จะมีข้อเสนอค่าตอบแทนในระดับที่สูงขึ้น

2. สภาพการรวมกลุ่มและการกำกับทิศทางการลงคะแนน: รายงานข้อเท็จจริงเปิดเผยถึงพฤติการณ์รวมกลุ่มผู้สมัครไปพำนักในสถานที่พักและโรงแรมก่อนวันคัดเลือกล่วงหน้า มีการซักซ้อมทำความเข้าใจในการเลือกและจดจำหมายเลขเป้าหมาย เพื่อให้ผลการลงคะแนนเป็นไปตามแนวทางเดียวกันอย่าง

เคร่งครัด และในมุมมองของผมในฐานะหมอบ้านนอก สิ่งที่น่าสะเทือนใจอย่างยิ่ง คือการพบว่าพี่น้องประชาชนบางส่วนจำยอมต้องเข้าสู่กระบวนการเช่นนี้ เพียงเพื่อนำค่าตอบแทนไปบรรเทาความยากจน ซื้อข้าวสาร ค่ายา รักษาโรค หรือชำระหนี้นอกระบบ สภาพความยากจนข้นแค้นและกับดักหนี้สินของประชาชนจึงกลายเป็นจุดเปราะบางที่ถูกนำมาใช้ประโยชน์ในทางการเมือง

3. ข้อสังเกตด้านเส้นทางงบประมาณและการตัดทอนร่องรอยการตรวจสอบ (Breaking the Audit Trail): เมื่อประเมินค่าธรรมเนียมการสมัครของผู้สมัครกลุ่มเป้าหมาย รวมกับค่าพาหนะ ขบวนรถ ค่าที่พัก และค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการทั่วประเทศ ตัวเลขงบประมาณที่อาจถูกนำมาใช้ในกระบวนการนี้ถูกประเมินว่าอาจสูงถึงกว่า 950 ล้านบาท โดยปรากฏข้อสังเกตว่ามีการเลือกใช้ “การเบิกถอนเงินสดจำนวนมาก” ผ่านเครือข่ายบัญชี เพื่อตัดทอนร่องรอยการตรวจสอบเส้นทางการเงิน (Audit Trail) และหลีกเลี่ยงเกณฑ์การตรวจสอบรายงานธุรกรรมตามปกติ

4. ความเสี่ยงเชิงโครงสร้างต่อสภาวะการยึดกุมอำนาจรัฐ (State Capture): เม็ดเงินมหาศาลที่ถูกนำมาใช้ในกระบวนการนี้ มิใช่การสนับสนุนตามอุดมการณ์ประชาธิปไตยปกติ แต่ในทางรัฐศาสตร์และเศรษฐศาสตร์การเมือง นี่คือความเสี่ยงอย่างยิ่งยวดต่อการเกิดภาวะ “การยึดกุมกลไกอำนาจรัฐโดยกลุ่มผลประโยชน์” (State Capture) เพื่อเข้าควบคุมสภาสูง อันเป็นองค์กรที่มีอำนาจชี้ขาดในการให้ความเห็นชอบแต่งตั้งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ กรรมการ ป.ป.ช. และผู้บริหารองค์กรอิสระทั้งหมด ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความเป็นอิสระในการตรวจสอบโครงการจัดซื้อจัดจ้าง สัมปทาน และงบประมาณแผ่นดินขนาดใหญ่ในอนาคต

เพื่อนคนไทยที่รักครับ ข้อกังวลและคำแนะนำจากผู้ใหญ่ของบ้านเมือง ได้ตอกย้ำเตือนสติไว้อย่างมีนัยสำคัญว่า **“การแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันและการเมือง ต้องให้น้ำหนักด้านการป้องกันเชิงระบบ (Preventive Architecture) ให้เด่นชัดและแยกขาดจากการปราบปราม”** เพราะหากระบบปล่อยให้มีการใช้เงินสดนอกระบบหมุนเวียนเข้าสู่อำนาจรัฐได้ถึง 950 ล้านบาท การจะไปตามไล่จับหรือฟ้องร้องคดีในภายหลังย่อมติดหล่มกระบวนการที่ล่าช้าและสูญเสียงบประมาณมหาศาล



ด้วยเหตุนี้ เสาหลัก “ไม่โกง” ภายใต้พิมพ์เขียว Thailand RESET 2575 จึงได้วางแนวทางป้องกันตั้งแต่ต้นทาง โดยกำหนดมาตรการกำกับดูแลธุรกรรมเงินสดขนาดใหญ่เกิน 200,000 บาท ให้ต้องทำผ่านระบบดิจิทัลที่สามารถตรวจสอบได้ พร้อมใช้ระบบ AI Audit และบล็อกเชนเข้ามาตรวจจับความผิดปกติทางการเงินแบบเวลาจริง (Real-time) เพื่อปิดช่องว่างการตัดทอนร่องรอยทางบัญชีและสกัดกั้นการครอบงำอำนาจรัฐตั้งแต่ต้นน้ำ

เมื่อปรากฏรายงานคำให้การของผู้ให้ข้อมูลจำนวนมากและรายงานข้อสังเกตด้านธุรกรรมการเงินที่ผิดปกติอย่างชัดเจน คำถามสำคัญในทางนิติรัฐคือ เหตุใดกลไกการกลั่นกรองและตรวจสอบตามรัฐธรรมนูญเดิม จึงเผชิญข้อจำกัดเชิงโครงสร้างจนไม่สามารถระงับยับยั้งข้อกังขาเหล่านี้ได้อย่างทันท่วงที?

ในตอนต่อไป เราจะร่วมกันวิเคราะห์ถึงต้นตอของปัญหาเชิงสถาบัน กับ “ข้อจำกัดเชิงโครงสร้างของ กกต. และคดีคั่งค้างกว่า 14,000 คดีในองค์กรตรวจสอบ” เพื่อทำความเข้าใจว่า เหตุใดระบบตรวจสอบถ่วงดุลของแผ่นดินจึงจำเป็นต้องได้รับการสังคายนาและผ่าตัดใหญ่เชิงระบบอย่างเร่งด่วน

“เม็ดเงินมหาศาลอาจถูกนำมาใช้ตัดทอนร่องรอยในบัญชีธุรกรรมได้ แต่ไม่อาจลบล้างข้อมูลเชิงประจักษ์และสายตาของประชาชนที่เฝ้ามองความชอบธรรมของบ้านเมือง

ตอนที่ (6) ข้อจำกัดเชิงสถาบันขององค์กรตรวจสอบ
ถอดรหัสคอขวด กกต. – ป.ป.ช. กับวิกฤตศรัทธาในระบบถ่วงดุล

ทิศบ้านทางเมือง 2575 โดย นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป



เพื่อนคนไทยที่รักทุกท่านครับ

ในทิศบ้านทางเมือง 2575 สองตอนที่ผ่านมา เราได้ร่วมกันสำรวจรายงานข้อสังเกตเชิงประจักษ์ทั้งข้อร้องเรียนความผิดปกติในกระบวนการคัดเลือกสภาสูงกว่า 200 รายการ รายงานคำให้การของผู้สมัครจำนวนมาก ตลอดจนข้อสังเกตด้านความเคลื่อนไหวทางธุรกรรมที่มีมูลค่าหมุนเวียนสูงเกือบ 1,000 ล้านบาท (950 ล้านบาท) ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงแบบแผนความผิดปกติที่มีความหนาแน่นเชิงสถิติอย่างยิ่ง

แต่สิ่งที่สร้างความกังขาและทำให้พี่น้องประชาชนเกิดคำถามต่อระบบการปกครองมากที่สุดคือคำถามเชิงสถาบันที่ว่า:

“เมื่อปรากฏข้อร้องเรียนและพยานหลักฐานเชิงประจักษ์อย่างกว้างขวาง
เหตุใดกลไกองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญที่มีหน้าที่กำกับดูแล
จึงเผชิญข้อจำกัดจนไม่สามารถคลี่คลายข้อสงสัยของสังคมได้อย่างทันท่วงที?”

ในมุมมองของผมในฐานะหมอบ้านนอก ปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นกับระบบตรวจสอบของบ้านเมืองในวันนี้ คือภาพสะท้อนของ “ภาวะข้อจำกัดเชิงโครงสร้าง (Structural Paralysis)” โดยเฉพาะ 2 เสาหลักสำคัญ คือ คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) และ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ซึ่งตกอยู่ภายใต้เงื่อนไขทางกฎหมายและการออกแบบเชิงสถาบัน 3 ประการสำคัญ:

1. ข้อจำกัดของกรอบเวลาทางกฎหมายและแนวปฏิบัติ “รับรองก่อน ไต่สวนทีหลัง” ของ กกต.: แม้จะมีคำร้องคัดค้านและรายงานความผิดปกติเชิงประจักษ์หลั่งไหลเข้ามาเป็นจำนวนมาก แต่ด้วยกรอบเวลาทางธุรการที่กฎหมายบีบรัด กกต. จึงมักเลือกแนวทางเร่งประกาศรับรองผลเพื่อให้สามารถเปิดประชุม

สภาได้ตามกำหนด ในทางปฏิบัติ การผลักภาระการตรวจสอบไปสู่กระบวนการ “สอยทีหลัง” ย่อมสร้างความได้เปรียบเชิงอำนาจให้แก่ผู้ได้รับการรับรองเข้าไปดำรงตำแหน่ง ขณะที่กระบวนการไต่สวนย้อนหลังมักต้องใช้เวลาทางคดีที่ยืดเยื้อ ยาวนาน จนส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของสาธารณชนและยากที่จะเยียวยาความเสียหายทางการเมืองที่เกิดขึ้นไปแล้วได้ทันกาล

2. คอขวดของกระบวนการไต่สวน กับดักอายุความ และคดีคั่งค้างกว่า 14,000 คดีใน ป.ป.ช.: เมื่อหันมามององค์กรปราบปรามการทุจริตหลักอย่าง ป.ป.ช. เราพบความท้าทายเชิงปริมาณที่น่ากังวล โดยมีสำนวนคดีทุจริตคั่งค้างสะสมในระบบกว่า 14,000 เรื่อง รายงานคดีทุจริตเชิงนโยบายขนาดใหญ่ของกลุ่มผลประโยชน์และผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูง มักเผชิญขั้นตอนการรวบรวมพยานหลักฐานที่ซับซ้อนและล่าช้า จนหลายคดีตกอยู่ในความสุ่มเสี่ยงที่จะขาดอายุความ สภาพความล่าช้าดังกล่าวส่งผลให้เกิดภาพสะท้อนความไม่สมดุล เมื่อคดีของเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติการถูกชี้มูลอย่างรวดเร็ว แต่คดีของผู้มีอิทธิพลกลับดำเนินไปอย่างเชื่องช้า ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่ฉุดรั้งให้ดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) ของประเทศไทยทรงตัวอยู่ในระดับต่ำอย่างต่อเนื่อง

3. ความลักลั่นเชิงโครงสร้างที่นำไปสู่ผลประโยชน์ทับซ้อนเชิงสถาบัน (Institutional Conflict of Interest): นี่คือหัวใจของปัญหาในการออกแบบรัฐธรรมนูญ เมื่อกระบวนการได้มาซึ่งสภาสูงตกอยู่ภายใต้ข้อกังขาเรื่องความเชื่อมโยงกับกลุ่มอำนาจทางการเมือง แต่วุฒิสภากลับเป็นองค์กรที่มีอำนาจตามกฎหมายในการลงมติให้ความเห็นชอบแต่งตั้งกรรมการ กกต. และ ป.ป.ช. การออกแบบความสัมพันธ์เชิงอำนาจเช่นนี้ ย่อมสุ่มเสี่ยงต่อการเกิดสภาพ “ผู้ถูกตรวจสอบมีส่วนกำหนดชะตาชีวิตของผู้ตรวจสอบ” จนบั่นทอนภาพลักษณ์ความเป็นกลาง ความกล้าหาญทางจริยธรรม และความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรตรวจสอบไปโดยปริยาย

เพื่อนคนไทยที่รักครับ

ผู้ใหญ่ของบ้านเมืองได้ให้ข้อคิดและคำแนะนำที่ทรงคุณค่ายิ่งต่อสถานการณ์นี้ว่า “การแก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน จะหวังพึ่งเพียงการไล่ปราบปรามที่ปลายทางไม่ได้อีกต่อไป แต่ต้องให้น้ำหนักด้าน ‘การป้องกันเชิงระบบ (Preventive Architecture)’ ให้เด่นชัดและแยกขาดออกจากการปราบปราม”

เพราะหากโครงสร้างการบริหารรัฐกิจยังคงเปิดช่องว่างให้เกิดการทุจริตและฮั้วประมูลได้ตั้งแต่ชั้นตั้งงบประมาณ คดีความนับหมื่นเรื่องก็จะยังคงหลั่งไหลเข้าสู่องค์กรตรวจสอบจนเกิดภาวะคอขวดและอัมพาตไม่รู้จบ ซ้ำร้าย เงินงบประมาณแผ่นดินที่รั่วไหลไปปีละนับแสนล้านบาท ก็ยากที่จะติดตามยึดอายัดกลับคืนมาได้ทัน

ด้วยเหตุนี้ เสาหลัก “ไม่โกง” ภายใต้พิมพ์เขียว Thailand RESET 2575 จึงมิได้มุ่งเน้นเพียงการรวมศูนย์อำนาจปราบปรามความเร็วสูง (Fast-track 180 วัน) ผ่านศูนย์บัญชาการปราบโกงเอกภาพแห่งชาติ (NUAC) เท่านั้น แต่ได้สถาปนาระบบป้องกันเชิงรุกด้วยการคัดกรองงบประมาณฐานศูนย์ (ZBB 100% Preventive Screening), การจัดซื้อจัดจ้างบนระบบบล็อกเชนเปิดเผยข้อมูลตามมาตรฐานสากล (Open

Contracting Data Standard: OCDS) และการใช้ AI Red-Flag ตรวจจับธุรกรรมผิดปกติแบบ Real-time เพื่อสกัดกั้นการทุจริตตั้งแต่ก่อนการลงนามในสัญญา และตัดตอนปัญหามิให้กลายเป็นคดีคั่งค้างในกระบวนการยุติธรรม

ในตอนต่อไป ซึ่งตรงกับหมุดหมายสำคัญวันที่ 28 กันยายน 2569 ผมจะพาทุกท่านไปดูผลลัพธ์ของความล้มเหลวในการตรวจสอบนี้ กับ “หมุดหมาย 28 ก.ย.: ดัชนี CPI 33 คะแนน และความสูญเสียงบประมาณพัฒนาท้องถิ่นกว่า 2 แสนล้านบาทต่อปี” เพื่อชี้ให้เห็นว่า เมื่อกลไกตรวจสอบส่วนบนติดหล่ม ปัญหาการรั่วไหลของงบประมาณได้ลุกลามลงไปกระทบต่อปากท้องของคนฐานรากอย่างไร

“เมื่อกลไกตรวจสอบเชิงสถาบันเผชิญทางตัน

ความหวังในการผดุงความยุติธรรมย่อมเลือนราง

และนี่คือสัญญาณเตือนภัยว่า

ถึงเวลาแล้วที่ประเทศไทยต้องปฏิรูประบบตรวจสอบของแผ่นดินอย่างจริงจัง

ทั้งมิติการปราบปรามที่เด็ดขาด และมิติการป้องกันเชิงโครงสร้าง

ที่ปิดตายทุกช่องโหว่”

นายแพทย์ พลเดช ปิ่นประทีป

ตอนที่ (7) ดัชนี CPI 33 คะแนน ความสูญเสียงบจัดซื้อจัดจ้างท้องถิ่น 2 แสนล้านบาทต่อปี สู่สถาปัตยกรรมการป้องกันเชิงระบบและอำเภอคุณธรรม

ทิศบ้านทางเมือง 2575 โดย นายแพทย์ พลเดช ปิ่นประทีป



เพื่อนคนไทยที่รักทุกท่านครับ

วันที่ 28 กันยายน 2569 คือหมุดหมายสำคัญที่ทุกภาคส่วนในสังคมกำลังติดตามบทบาทของกระบวนการยุติธรรมและองค์กรกำกับดูแลของแผ่นดินอย่างใกล้ชิด ว่าจะสามารถเสริมสร้างความเชื่อมั่นในหลักนิติธรรม หรือจะยิ่งตอกย้ำข้อจำกัดเชิงโครงสร้างที่สั่งสมมาอย่างยาวนาน

ในมุมมองทางการแพทย์ เมื่อตรวจพบว่ากลไกการกลั่นกรองและตรวจสอบในระดับบนเผชิญข้อจำกัดเชิงสถาบัน ผลกระทบย่อมมิได้จำกัดอยู่เฉพาะส่วนกลาง หากแต่ส่งผลสะเทือนลูกโซ่ลงสู่ระบบการบริหารจัดการงบประมาณพัฒนาคุณภาพชีวิตของพี่น้องประชาชนในระดับพื้นที่อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

ข้อมูลเชิงประจักษ์และรายงานสถิติของหน่วยงานตรวจสอบ ได้สะท้อนข้อเท็จจริงที่ต้องเร่งแก้ไขผ่าน 3 สัญญาณเตือนภัยสำคัญ:

1. ดัชนี CPI 33 คะแนน: ภาพสะท้อนความท้าทายของระบบตรวจสอบในสายตาสากล ผลการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทยโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International) อยู่ในระดับเพียง 33 จาก 100 คะแนน คิดเป็นอันดับที่ 116 ของโลก ซึ่งต่ำกว่าค่าเฉลี่ยมาตรฐานโลก (43 คะแนน) ต่อเนื่องมาหลายปี ตัวเลขนี้เป็นดัชนีชี้วัดเชิงประจักษ์ที่สะท้อนว่า มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามกรอบเดิมยังคงเผชิญอุปสรรคเชิงโครงสร้าง โดยเฉพาะคดีทุจริตเชิงนโยบายขนาดใหญ่และคดีจัดซื้อจัดจ้างที่ซับซ้อน ซึ่งมักต้องใช้เวลาในการดำเนินกระบวนการยาวนานจนสุ่มเสี่ยงต่ออายุความทางกฎหมาย

2. สถิติเรื่องร้องเรียนและความสูญเสียงบประมาณพัฒนาท้องถิ่น 120,000 – 200,000 ล้านบาทต่อปี: แม้จะมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จำนวนมากที่มุ่งมั่นบริหารงานด้วยความสุจริตและทุ่มเทเพื่อประชาชน แต่ข้อมูลสถิติขององค์กรตรวจสอบกลับพบว่า ข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการใช้จ่ายงบประมาณในส่วนท้องถิ่นมีสัดส่วนสูงถึงร้อยละ 55–62 ของเรื่องร้องเรียนทั้งหมด งานวิจัยด้านการคลัง

สาธารณะประเมินว่า ช่องโหว่ในระบบประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-Bidding) การฮั้วประมูล และพฤติการณ์ตัวแทนอำพราง (นอมินี) สร้างความสูญเสียงบประมาณพัฒนาแผ่นดินคิดเป็นมูลค่าสูงถึง **120,000 – 200,000 ล้านบาทต่อปี** ปรากฏผลเป็นโครงการเชิงสัญลักษณ์ที่ขาดความคุ้มค่า เช่น สิ่งก่อสร้างหรือประติมากรรมที่ไม่สอดคล้องกับความต้องการแท้จริงของชุมชน (White Elephant Projects) ขณะที่โครงสร้างพื้นฐานจำเป็น อาทิ ระบบน้ำประปาสะอาด โรงเรียน และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ยังคงขาดแคลนงบประมาณสนับสนุน

3. ข้อกังขาเรื่องการสอบบรรจุ และผลประโยชน์ทับซ้อนในระดับพื้นที่: ปัญหาเชิงโครงสร้างที่ได้รับการร้องเรียนอย่างต่อเนื่อง คือข้อกังขาเรื่องกระบวนการสอบบรรจุและแต่งตั้งบุคลากรท้องถิ่นบางส่วน ที่มีรายงานเรียกรับผลประโยชน์สูงถึงรายละ 300,000 – 600,000 บาท สภาพการณ์เช่นนี้สร้างภาระทางการเงินและบีบคั้นให้เกิดความเสี่ยงต่อการแสวงหาประโยชน์ในภายหลังเพื่อถอนทุนคืน ยิ่งไปกว่านั้น เม็ดเงินส่วนต่างจากการจัดซื้อจัดจ้างในระดับพื้นที่บางแห่ง ยังถูกตั้งข้อสังเกตจากนักวิชาการว่าอาจถูกผันแปรไปเป็นทุนอุปถัมภ์ทางการเมือง จนกลายเป็นวงจรความสัมพันธ์ที่เชื่อมโยงผลประโยชน์จากระดับล่างขึ้นสู่ระดับบนอย่างเป็นระบบ

เพื่อนคนไทยที่รักครับ

ผู้ใหญ่ของบ้านเมืองได้มอบคำแนะนำและข้อกังวลที่เป็นเข็มทิศชี้ขาดต่อการฟื้นฟูแผ่นดินไว้ 2 ประการสำคัญ:

ประการแรก: ต้องให้น้ำหนักด้าน “การป้องกันเชิงระบบ (Preventive Architecture)” ให้เด่นชัดและแยกขาดออกจากการปราบปราม การจะหยุดยั้งความสูญเสียงบประมาณปีละ 2 แสนล้านบาทได้ เราต้องติดตั้งเครื่องมือสกัดกั้นตั้งแต่ชั้นการทำคำของบประมาณ ผ่านระบบงบประมาณฐานศูนย์ (ZBB 100% Preventive Screening) ตัดโครงการซ้ำซ้อนและงบส่วนเกิน, เปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างบนบล็อกเชนตามมาตรฐานสากล (Open Contracting Data Standard: OCDS), ใช้อัลกอริทึม AI Red-Flag ตรวจจับกลุ่มทุนนอมินีและการฮั้วประมูลแบบ Real-time และบังคับใช้ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) โดยสภาพลเมืองในโครงการมูลค่าเกิน 50 ล้านบาทขึ้นไป 100%

ประการที่สอง: ต้องขยายผล “โมเดลโรงเรียนคุณธรรมและอำเภอคุณธรรม (ถอดบทเรียนความสำเร็จ จ.พิจิตร)” สู่ระดับชาติ เพื่อแก้ปัญหาวิกฤตจริยธรรมที่ต้นตอ โดยกำหนดเป้าหมายอำเภอคุณธรรมเป็นตัวชี้วัดหลัก (KPI) ร่วมของ Area CEO ผู้บริหารพื้นที่ และข้าราชการทุกระดับ ผสานกติกาคุณธรรมจากฐานรากเข้ากับระบบ “ธนาคารความดี” และการจัดตั้ง **“สหการจัดบริการสาธารณะร่วมระดับอำเภอ (District Shared Services)”** ที่เปิดให้ท้องถิ่นแชร์งบประมาณและเครื่องจักรขนาดใหญ่ร่วมกันอย่างคุ้มค่า พร้อมทั้งเชิดชูบทบาทนำร่วมของ **กำนันและผู้ใหญ่บ้าน** เป็นเสาหลักคู่กับสภาพลเมืองในการตรวจสอบโครงการ เพื่อปิดตายวงจรเงินทอนอย่างยั่งยืน

การป้องกันเชิงระบบและการฟื้นฟูอำเภอคุณธรรมนี้ จะช่วยสกัดงบประมาณรั่วไหลคืนสู่คลังหลวงได้ปีละกว่า 180,000 – 245,000 ล้านบาท เพื่อนำไปแปรเปลี่ยนเป็นงบพัฒนาการศึกษา ศูนย์บริบาลเด็กเล็ก และระบบสาธารณูปโภคที่จำเป็นของพี่น้องประชาชนอย่างแท้จริง

ในตอนต่อไป เราจะร่วมกันวิเคราะห์มิติด้านความมั่นคงและเศรษฐกิจนอกระบบ กับ “มหันตภัยเศรษฐกิจเงา 8.2 ล้านล้านบาท ทุนสีเทาข้ามชาติ และความท้าทายด้านความมั่นคงยุคใหม่” เพื่อทำความเข้าใจว่า ขบวนการอาชญากรรมทางเทคโนโลยีและเม็ดเงินสีเทากำลังส่งผลกระทบต่ออธิปไตยทางเศรษฐกิจและความปลอดภัยของประชาชนอย่างไร



“เมื่อยอดโครงสร้างเผชิญความอ่อนแอ ฐานรากย่อมแบกรับความเปราะบาง และเมื่อระบบปกติเผชิญข้อจำกัด ปวงชนชาวไทยย่อมมีความชอบธรรมตามครรลองประชาธิปไตยที่จะร่วมกันผลักดันพิมพ์เขียวปฏิรูปประเทศเชิงระบบ เพื่อกอบกู้ธรรมาภิบาลและความผาสุกของแผ่นดินโดยสันติวิธี”

ตอนที่ (8) มหันตภัยเศรษฐกิจเงา 8.2 ล้านล้านบาท ทุนสีเทาข้ามชาติ และปราการความมั่นคงไซเบอร์-เทคโนโลยีพึ่งตนเอง

ทิศบ้านทางเมือง 2575 โดย นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป

เพื่อนคนไทยที่รักทุกท่านครับ



ในบทความตอนที่แล้ว เราได้ร่วมกันสำรวจความท้าทายเชิงธรรมาภิบาลและการรั่วไหลของงบประมาณในระดับพื้นที่ วันนี้ผมขอพาทุกท่านมองภาพให้กว้างและลึกซึ้งยิ่งขึ้น เพื่อเผชิญหน้ากับความจริงเชิงยุทธศาสตร์ที่น่ากังวล นั่นคือ เมื่อโครงสร้างรัฐเผชิญข้อจำกัดและระบบการตรวจสอบเกิดความล่าช้า ประเทศไทยมิได้เผชิญเพียงปัญหาการทุจริตภายในประเทศเท่านั้น หากแต่กำลังเผชิญกับ “ขบวนการอาชญากรรมข้ามชาติและสงครามลูกผสม (Hybrid Warfare)” ที่เข้ามาแทรกซึมและบั่นทอนอธิปไตยทางเศรษฐกิจของแผ่นดินอย่างเงียบเชียบ

ในมุมมองของผมในฐานะหมอบ้านนอก สภาพการณ์เช่นนี้เปรียบเสมือนภาวะที่ระบบภูมิคุ้มกันของร่างกายเกิดความอ่อนแอ จนเชื้อโรคร้ายจากภายนอกสามารถเล็ดลอดผ่านด่านป้องกัน เข้าไปสร้างผลกระทบต่อระบบไหลเวียนโลหิตและสารอาหารของชาติ

ข้อมูลเชิงวิชาการ รายงานการศึกษานโยบายสาธารณะ และสถิติด้านอาชญากรรมทางการเงิน ได้สะท้อน 3 สัญญาณเตือนภัยสำคัญด้านความมั่นคง:

1. วิกฤตเศรษฐกิจเงา 8.2 ล้านล้านบาท และการสูญเสียสภาพคล่องของประชาชน: รายงานการศึกษาด้านเศรษฐศาสตร์ประเมินว่า ขนาดของเศรษฐกิจนอกระบบ (Shadow Economy) ของประเทศไทย มีสัดส่วนสูงถึงร้อยละ 44–48 ของ GDP คิดเป็นมูลค่าประเมินสูงถึง 7.5 – 8.2 ล้านล้านบาท ซึ่งสูงเป็นอันดับต้น ๆ ของภูมิภาค โดยมีขบวนการพนันออนไลน์ แก๊งคอลเซ็นเตอร์ และเครือข่ายหลอกลวงข้ามชาติ ลักลอบดูดซับสภาพคล่องออกจากระบบเศรษฐกิจไทยไปไม่ต่ำกว่า 1.2 – 1.5 ล้านล้านบาทต่อปี ประชาชนผู้บริสุทธิ์ต้องสูญเสียเงินออมที่หามาทั้งชีวิตวันละหลายสิบล้านบาท จนกลายเป็นโศกนาฏกรรมทางสังคมและสร้างความสูญเสียต่อครอบครัวไทยอย่างกว้างขวาง

2. พฤติการณ์การตัดทอนร่องรอยการตรวจสอบ (Breaking the Audit Trail) และการแทรกซึมทางเศรษฐกิจ: รายงานการสืบสวนด้านอาชญากรรมทางการเงินพบข้อสังเกตว่า ขบวนการฟอกเงินข้ามชาติมักใช้กลยุทธ์ “การตระเวนเบิกถอนเงินสดปริมาณมาก” ผ่านเครือข่ายบัญชีในพื้นที่ยุทธศาสตร์สำคัญและเมืองศูนย์กลางเศรษฐกิจ โดยมีพฤติการณ์ซอยยอดถอนเงินสดให้อยู่ต่ำกว่าเกณฑ์การรายงานธุรกรรมตามปกติ (ไม่เกิน 2 ล้านบาท) เพื่อตัดทอนร่องรอยการตรวจสอบเส้นทางการเงิน (Audit Trail) ก่อนจะนำเม็ดเงินดังกล่าวไปแปรสภาพเป็นสินทรัพย์ดิจิทัล และนำกลับมาถือครองอสังหาริมทรัพย์ อาคารชุด หรือที่ดินทำกินของชาติ ผ่านโครงสร้างตัวแทนอำพราง (นอมินี)



3. ความท้าทายด้านการกำกับดูแลชายแดน และภัยคุกคามความมั่นคงลูกผสม (Hybrid Threats)

สิ่งที่น่ากังวลที่สุดในมิติความมั่นคง คือการที่ขบวนการเหล่านี้อาศัยช่องโหว่ทางภูมิศาสตร์และโครงสร้างพื้นฐานบริเวณแนวชายแดน ปรากฏรายงานข้อกังขาเกี่ยวกับการเชื่อมโยงสัญญาณสื่อสารระบบอินเทอร์เน็ต และระบบสาธารณูปโภคข้ามพรมแดนไปยังฐานปฏิบัติการของเครือข่ายอาชญากรรมในประเทศเพื่อนบ้าน ปัญหาผลประโยชน์นอกระบบเหล่านี้ไม่เพียงแต่สร้างความเสียหายทางเศรษฐกิจ แต่ยังบั่นทอนประสิทธิภาพและภาพลักษณ์ของบุคลากรในกระบวนการยุติธรรมและการบังคับใช้กฎหมาย จนเกิดความแตกแยกเชิงองค์กรและกลายเป็นภัยคุกคามความมั่นคงลูกผสมที่กระทบต่อเสถียรภาพของรัฐโดยตรง

เพื่อนคนไทยที่รักครับ ผู้ใหญ่ของบ้านเมืองได้ให้คำแนะนำเชิงยุทธศาสตร์ที่สำคัญยิ่งต่อมิติความมั่นคงยุคใหม่ว่า **“กองทัพและหน่วยงานความมั่นคงต้องปรับตัวสู่การพึ่งพาตนเองด้านเทคโนโลยี โดยส่งเสริมนักประดิษฐ์และนักวิจัยพัฒนาเทคโนโลยีป้องกันประเทศทั้งในและนอกกองทัพ”** เพื่อให้ประเทศไทยสามารถสร้างปราการปกป้องตนเองได้อย่างแท้จริง

ด้วยเหตุนี้ พิมพ์เขียวยุทธศาสตร์สยามสุวรรณภูมิ (Thailand RESET 2575) จึงได้จัดวางเสาหลัก “มั่นคงปลอดภัย” เข้ามาประสานการทำงานร่วมกับเสาหลัก “ไม่โกง ไม่จน และการเมืองศีลธรรม” ผ่านมาตรการเชิงรุกที่เด็ดขาด:

การตัดวงจรการเงินนอกระบบ: กำหนดเพดานธุรกรรมเงินสดขนาดใหญ่เกิน 200,000 บาท ให้เข้าสู่ระบบดิจิทัล และให้อำนาจศูนย์บัญชาการปราบโกงเอกภาพแห่งชาติ (NUAC) ใช้มาตรการยึดทรัพย์ทางแพ่งความเร็วสูง (In Rem Civil Forfeiture) อายัดทรัพย์สินขบวนการฟอกเงินและส่วยสินบนได้ทันทีภายใน 48 ชั่วโมง

การสถาปนากองบัญชาการความมั่นคงไซเบอร์แห่งชาติ: วางระบบตัดสัญญาณสื่อสาร พลังงาน และระบบอินเทอร์เน็ตที่เชื่อมโยงสู่ฐานอาชญากรรมข้ามพรมแดนอย่างสิ้นเชิง

การเปิดระเบียงนวัตกรรมทหาร-พลเรือน (Civil-Military Dual-Use Sandbox): จัดสรรงบร้อยละ 5 จาก Defense ZBB ตั้งกองทุนวิจัย ดึงนักวิจัยไทยพัฒนาระบบซอฟต์แวร์สกัดกั้นแก๊งคอลเซ็นเตอร์ โดรน AI และเซนเซอร์เฝ้าระวังชายแดน ซึ่งนอกจากจะปกป้องอธิปไตยดิจิทัลแล้ว ยังช่วยทดแทนการนำเข้าอาวุธ ต่อยอดสู่เทคโนโลยีพลเรือน และสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจคืนสู่ชาติได้ถึง **ปีละ 60,000 ล้านบาท (สะสม 20 ปี สูงถึง 1.2 ล้านล้านบาท)**



ในตอนต่อไป เราจะร่วมกันวิเคราะห์บาดแผลเชิงโครงสร้างที่กระทบต่อคนฐานรากมากที่สุด กับตอนที่ (9) “ระเบิดเวลาหนี้ครัวเรือน 16.3 ล้านล้านบาท และวิกฤตการสูญเสียที่ดินทำกินของเกษตรกร” เพื่อทำความเข้าใจว่า ปัญหาเชิงโครงสร้างและนโยบายระยะสั้นได้ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในชีวิตของพี่น้องประชาชนอย่างไร

“เมื่อผลประโยชน์นอกระบบสามารถเจาะผ่านระบบการกำกับดูแลของรัฐได้อธิปไตยและความปลอดภัยของชาติย่อมเผชิญความสุ่มเสี่ยง และผู้ที่ต้องแบกรับผลกระทบหนักหนาสาหัสที่สุด ย่อมหนีไม่พ้นพี่น้องประชาชนคนฐานราก”

ตอนที่ (9) วิกฤตหนี้ครัวเรือน 16.3 ล้านล้านบาท
ที่ดินหลุดมือ สู่ชนวนเหตุเด็กเกิดน้อย และทางรอดเศรษฐกิจฐานราก

ทิศบ้านทางเมือง 2575 โดย นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป



ข้อเท็จจริงอันน่ากังวลผ่าน 3 สัญญาณเตือน

เพื่อนคนไทยที่รักทุกท่านครับ

ตลอด 8 ตอนที่ผ่านมา เราได้ร่วมกันสำรวจพยาธิสภาพของวิกฤตการณ์เชิงโครงสร้าง ตั้งแต่ข้อจำกัดของกลไกการเมืองระดับบน ความท้าทายของระบบตรวจสอบ จนถึงผลกระทบจากอาชญากรรมทางเศรษฐกิจข้ามชาติ 8.2 ล้านล้านบาท แต่บาดแผลที่สะท้อนความเจ็บปวดลึกซึ้งที่สุดต่อหัวใจของสังคมไทย คือผลกระทบที่ตกอยู่กับพี่น้องเกษตรกรและประชาชนระดับฐานราก ผู้เป็นกระดูกสันหลังของชาติ แต่กลับต้องแบกรับภาระความล้มเหลวเชิงระบบนี้ไว้บนบ่ามาอย่างยาวนาน

ข้อมูลเชิงประจักษ์จากรายงานสถิติภาครัฐและงานวิจัยเศรษฐศาสตร์การคลัง ได้สะท้อนภัยเชิงโครงสร้าง:

1. หนี้ครัวเรือน 16.3 ล้านล้านบาท กับดักการเงินที่เกินเกณฑ์เฝ้าระวังภัยพิบัติสากล: สัดส่วนหนี้สินครัวเรือนของประเทศไทยพุ่งแตะระดับร้อยละ 89.6–91.2 ของ GDP คิดเป็นมูลค่าหนี้สินรวมกว่า 16.3 ล้านล้านบาท ซึ่งอยู่ในระดับที่เกินกว่าเกณฑ์เฝ้าระวังความมั่นคงทางการเงินสากล (เกณฑ์ร้อยละ 80 ของ GDP) โดยเฉพาะพี่น้องกลุ่มประชากรฐานรากที่มีรายได้น้อยร้อยละ 40 ล่างสุดของประเทศ (กลุ่ม B40) ต้องแบกรับภาระการผ่อนชำระหนี้สูงถึงร้อยละ 55–65 ของรายได้รวม รายได้ที่หามาได้ส่วนใหญ่จึงหมดไปกับการชำระดอกเบี้ย และเมื่อเผชิญข้อจำกัดในการเข้าถึงสินเชื่อในระบบสถาบันการเงิน ประชาชนจำนวนมากจึงจำต้องพึ่งพาสินเชื่อนอกระบบที่มีอัตราดอกเบี้ยสูง เกิดเป็นวงจรหนี้สินที่ยากจะหลุดพ้น

2. สถิติหนี้สินเกษตรกรภาคเหนือ-อีสาน และวิกฤตที่ดินทำกินหลุดมือ: รายงานข้อมูลชี้ว่าครัวเรือนเกษตรกรในภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคเหนือมีภาระหนี้สินเฉลี่ยสูงถึง 450,000–500,000 บาทต่อครัวเรือน ซึ่งสูงกว่าค่าเฉลี่ยของเกษตรกรทั้งประเทศ 1.54 เท่า ส่งผลให้ครัวเรือนเกษตรกรจำนวนมากติดอยู่ในกับดักหนี้สินหมุนเวียนต่อเนื่องยาวนาน และสิ่งที่น่าเป็นห่วงที่สุดคือ รายงานการสำรวจการถือครองที่ดินที่พบแนวโน้มที่ดินเกษตรกรรมมรดกตกทอดกำลังหลุดมือจากการถูกฟ้องบังคับคดีและการเปลี่ยนมือคิด

เป็นพื้นที่เฉลี่ยปีละนับแสนไร่ เกษตรกรไทยจำนวนไม่น้อยจึงกลายสภาพเป็นเพียงผู้เช่าที่ดินเพื่อทำการผลิต ขณะที่กรรมสิทธิ์ตกไปอยู่ในมือนายทุนเงินกู้และกลุ่มผู้ถือครองที่ดินเพื่อการเก็งกำไร

3. ข้อจำกัดของมาตรการระยะสั้น และแรงกดดันจากต้นทุนปัจจัยการผลิต: ในรอบ 2 ทศวรรษที่ผ่านมา มาตรการพักชำระหนี้เกษตรกรที่มีการประกาศใช้ซ้ำซ้อนถึง 14 ครั้ง แม้จะช่วยบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า แต่ยังมิใช่คำตอบในการแก้ปัญหาหนี้สินสะสมและภาระดอกเบี้ยได้อย่างยั่งยืน เช่นเดียวกับโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะสั้นที่ไม่สามารถยกระดับศักยภาพการผลิตได้อย่างแท้จริง ซ้ำเติมด้วยโครงสร้างราคาปัจจัยการผลิต ทั้งปุ๋ยเคมี สารอารักขาพืช และเมล็ดพันธุ์ ที่ปรับตัวสูงขึ้นร้อยละ 30–60 อันเนื่องมาจากกลไกตลาดและโครงสร้างการกระจายสินค้าที่มีการกระจุกตัวสูง เกษตรกรจึงเผชิญภาวะต้นทุนสูงแต่ราคาผลผลิตผันผวน

เพื่อนคนไทยที่รักครับ

ผู้ใหญ่ของบ้านเมืองได้ชี้ให้เห็นถึงความเชื่อมโยงเชิงลึกอันน่าสะพรึงกลัวว่า **วิกฤตหนี้สินและที่ดินทำกินที่หลุดลอยนี้ คือ "ตัวเร่งปฏิกิริยาหลักที่ทำให้เกิดวิกฤตเด็กเกิดน้อยจนประชากรดิ่งฮวบ"** เมื่อคนหนุ่มสาวและครอบครัวคนรุ่นใหม่ต้องแบกหนี้สินท่วมหัว ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง และมองไม่เห็นความมั่นคงในอนาคต จึงไม่กล้าที่จะมีบุตร ส่งผลให้อัตราเด็กเกิดใหม่ลดลงจากปีละกว่า 1 ล้านคน เหลือเพียง 3 แสนคนต่อปี (อัตราเจริญพันธุ์รวม TFR ตกต่ำเหลือเพียง 1.16) หากปล่อยให้สถานการณ์ดำเนินต่อไป สังคมไทยจะเผชิญภาวะขาดแคลนแรงงานอย่างรุนแรง และสูญเสียผลิตภาพทางเศรษฐกิจ (GDP) ไปไม่ต่ำกว่าปีละ 120,000 ล้านบาท นี่จึงมิใช่เพียงปัญหาความยากจนรายบุคคล แต่คือภัยคุกคามต่อความอยู่รอดของชาติพันธุ์

ด้วยเหตุนี้ คณะทำงานวิจัยและภาคีเครือข่ายจึงได้นำเสนอ "ยุทธศาสตร์สยามสุวรรณภูมิและข้อเสนอนโยบายการปฏิรูปประเทศ" (Thailand RESET 2575) เพื่อขับเคลื่อนการยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนภายใต้เสาหลัก **"ไม่จน"** โดยมุ่งปรับเปลี่ยนโครงสร้างเศรษฐกิจจากฐานราก:

การปฏิรูประบบงบประมาณฐานศูนย์ (Zero-Based Budgeting: ZBB 100%): เพื่อตัดลดงบประมาณซ้ำซ้อนและงบโครงการที่ขาดความคุ้มค่า นำเม็ดเงินกลับมาจัดสรรสู่การลงทุนที่เกิดผลผลิตจริงแก่ประชาชน

การจัดตั้ง "กองทุนพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก": โดยนำทรัพย์สินที่ตรวจยึดและบังคับคดีจากคดีทุจริต คดีฟอกเงิน และอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ มาสมทบเป็นทุนหมุนเวียนดอกเบี้ยต่ำ เพื่อปลดแอกหนี้นอกระบบและเสริมสภาพคล่องให้ชุมชน

การขับเคลื่อน "โมเดลเศรษฐกิจฐานราก" สู่ "ตำบลพอเพียง": ปลดล็อกสิทธิในที่ดินทำกิน (ออกโฉนด น.ส.4 นิคมเดิม และโฉนดวนเกษตรนิคม น.ส.4 วก.) ปลุกทุนตาย 1.48 ล้านล้านบาท คืนสู่มือเกษตรกร, พัฒนาระบบธนาคารน้ำบนดินและธนาคารน้ำใต้ดิน (MAR) เพื่อความมั่นคงด้านทรัพยากร, พร้อมจัดตั้งศูนย์นวัตกรรมอาชีพ 1 ตำบล 1 นวัตกรรม



การบูรณาการสู่วาระแห่งชาติกู้วิกฤตเด็กเกิดน้อย: จัดสรรสวัสดิการลดต้นทุนชีวิตให้ครอบครัวใหม่อย่างครบวงจร ทั้งเงินขวัญถุงแรกเกิด, เงินอุดหนุนเด็ก 3,000 บาท/เดือน, สิทธิทำ IVF ฟรี, ศูนย์บริบาลเด็กเล็กคุณภาพสูงฟรีทุกตำบล และการันตีเรียนฟรีจนจบปริญญาตรี เพื่อฟื้นคืนความหวังในการสร้างครอบครัวของคนไทย

ในตอนต่อไป เราจะเริ่มก้าวเข้าสู่ภาพรวมของพิมพ์เขียวแห่งทางออก กับตอนที่ (10) “พิมพ์เขียว Thailand RESET 2575: 4 เสาหลักกู้วิกฤตชาติ และสถาปัตยกรรมรัฐใหม่” เพื่อร่วมกันพิจารณาว่า กลไกการเปลี่ยนผ่านโดยสันติวิธีตามหลักนิติธรรมสากล จะสามารถนำพาประเทศไทยก้าวข้ามทางตันและสร้างอนาคตใหม่ได้อย่างไร

“เมื่อที่ดินทำกินได้รับการรับรอง ภาระหนี้สินได้รับการปลดแอก

และคนรุ่นใหม่มีความมั่นคงในการสร้างครอบครัว

ความหวังและรอยยิ้มย่อมกลับคืนสู่แผ่นดินไทยอย่างแท้จริง”

หมวดที่ 2

สถาปัตยกรรมรัฐใหม่ และมหายุทธศาสตร์ 4 เสาหลัก (ตอนที่ 10)

ตอนที่ (10) พิมพ์เขียวการปฏิรูปเชิงระบบ: มหายุทธศาสตร์ 4 เสาหลัก สู่สถาปัตยกรรมรัฐใหม่ และการเปลี่ยนผ่านโดยสันติวิธี

ทิศบ้านทางเมือง 2575 โดย นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป

เพื่อนคนไทยที่รักทุกท่านครับ

ตลอด 9 ตอนที่ผ่านมา เราได้เห็นความจริงเชิงประจักษ์ว่าประเทศไทยกำลังตกอยู่ในภาวะอวัยวะภายในล้มเหลวเชิงระบบ ทั้งความชอบธรรมของสถาบันนิติบัญญัติ กลไกตรวจสอบค้างท่อกว่า 14,000 คดี เศรษฐกิจเงา 8.2 ล้านล้านบาท และระเบิดเวลาหนี้ครัวเรือน 16.3 ล้านล้านบาท ที่กดทับจนเกิดวิกฤตเด็กเกิดใหม่ลดเหลือเพียง 300,000 คนต่อปี ซึ่งคุกคามต่อความอยู่รอดของชาติพันธุ์

ในภาวะเช่นนี้ การแก้ปัญหาแบบปะผุหรือการวนลูปสู่รัฐประหารย่อมไม่ใช่ทางออก คณะทำงานวิจัยและภาคีเครือข่ายจึงขอเสนอทางรอดตามหลักนิติปรัชญาสากลและ “หลักความจำเป็นแห่งรัฐ” (State of Necessity) ภายใต้ **“พิมพ์เขียว Thailand RESET 2575 สู่สยามสุวรรณภูมิ”** เพื่อขับเคลื่อนมหายุทธศาสตร์ 4 เสาหลักที่บูรณาการข้อกังวลของผู้ใหญ่ของบ้านเมืองอย่างรอบด้าน ดังนี้ครับ:

1. มหายุทธศาสตร์การปฏิรูป 4 เสาหลัก

เสาที่ 1: “ไม่โกง” — ระบบป้องกันเชิงรุกและปราบปรามความเร็วสูง: จัดตั้งศูนย์บัญชาการปราบโกงเอกภาพแห่งชาติ (NUAC) สะสาง 14,000 คดีใน 1 ปี คดีใหม่จบใน 180 วัน ใช้มาตรการยึดทรัพย์ทางแพ่ง (In Rem Forfeiture) อายัดใน 48 ชั่วโมง คดีไม่มีอายุความ พร้อมวางระบบป้องกันเชิงระบบ (Preventive Architecture) ด้วย ZBB Screening, บล็อกเชน OCDS, AI Red-Flag ตรวจจับฮั้วประมูล Real-time และข้อตกลงคุณธรรม 100% สกัดเงินรั่วไหลคืนแผ่นดินสะสม 20 ปี 5.7 ล้านล้านบาท



เสาที่ 2: “ไม่จน” ปฏิวัติการคลัง ZBB สิทธิที่ดิน ปัจจัยการผลิต และวาระประชากร: ยกเครื่องงบประมาณฐานศูนย์ (ZBB 100%) คุมเพดานงบบุคลากรไม่เกิน 25% ใน 3 ปี ตั้ง “กองทุนพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก” จากเงินยึดคดีโกง ออกโฉนด น.ส.4 นิคมเดิมใน 60 วัน โฉนดที่ดินวัดใน 180 วัน และโฉนดวนเกษตรนิคม น.ส.4 วก. ปลุกทุนตาย 1.48 ล้านล้านบาท ยุติผูกขาดเมล็ดพันธุ์ไม่รับ UPOV 1991 ปลดล็อกโซลาร์ Net Metering 1:1 แก้น้ำท่วม-แล้งด้วยทุ่งหน่วงน้ำสะดือบาดาล MAR 1,200 จุด พร้อมกู้วิกฤตเด็กเกิดน้อย (TFR สู่ 1.6–2.0) ด้วยเงินขวัญถุงแรกเกิด เงินอุดหนุนเด็ก 3,000 บาท/เดือน ทำ IVF ฟรี ศูนย์บริบาลตำบลฟรี และเรียนฟรีถึงปริญญาตรี

เสาที่ 3: “การเมืองศีลธรรม” สถาปัตยกรรมเจดีย์ประชาธิปไตยและอำเภอคุณธรรม: คณะนายกรัฐมนตรีเลือกตั้งตรง 5 คน, ส.ส. เขตล้วน 500 คน ไร้ปาร์ตี้ลิสต์ และ ส.ว. คุณธรรม ยกระดับท้องถิ่นสู่ **“การจัดบริการสาธารณะร่วมระดับอำเภอ (District Shared Services)”** แชร์เครื่องจักรและงบประมาณร่วมกัน ประหยัดงบได้ปีละ 20,000 ล้านบาท เชิดชูบทบาทนำร่วมของ **กำนันและผู้ใหญ่บ้าน** เป็นหลักในสภาพลเมือง 4 ระดับ (จิตอาสา) ร่วมกับ Area CEO ขับเคลื่อนแผนแม่บทชุมชนพอเพียง สร้างเงินหมุนเวียนเศรษฐกิจตำบล 1.56 ล้านล้านบาท/ปี พร้อมขยายผลโรงเรียน/อำเภอคุณธรรม (โมเดลพิจิตร) และธนาคารเวลาข้ามรุ่นดูแลผู้สูงอายุตามพระราชดำรัส ร.9

เสาที่ 4: “มั่นคงปลอดภัย” กองทัพสมัยใหม่ เทคโนโลยีพึ่งตนเอง และเอกภาพชายแดน: กองทัพอาสาสมัคร (Smart & Lean Military) สวัสดิการ Clean Pay งบ Defense ZBB บนบล็อกเชน ดับไฟใต้ด้วยการพัฒนานำการทหาร ซีลชายแดนอัจฉริยะด้วยโดรน AI ตรวจการณ์ 24 ชั่วโมง หนุนเทคโนโลยีป้องกันประเทศพึ่งตนเอง (Dual-Use) ผ่านกองทุนวิจัย 5% และนโยบาย Buy Thai First วางบทบาทฝ่ายความมั่นคงเป็น “ผู้ค้ำประกันเสถียรภาพแห่งรัฐและความปลอดภัยของประชาชน” (Constitutional & Public Guarantor) ยุติรัฐประหารถาวร

แกนกลางอุดมการณ์รัฐ “สยามสุวรรณภูมิ”: ใช้รากเหง้าอารยธรรมทวารวดี-สุวรรณภูมิและเครือญาติวัฒนธรรมภาษาตระกูลไท เป็นพลังสมานฉันท์รวมใจคนในชาติให้ก้าวข้ามความขัดแย้งทางการเมือง

2. บทสรุปการคลังแผ่นดินและเศรษฐกิจองค์รวม การบูรณาการ 4 เสาหลักจะสร้าง **พื้นที่ทางการคลังสุทธิ (Net Fiscal Space) คืนแก่แผ่นดิน 712,986 ล้านบาทต่อปี** (สะสม 5 ปี 3.56 ล้านล้าน

บาท, 20 ปี 14.25 ล้านล้านบาท) รองรับการทยอยชำระหนี้สาธารณะและจัดสวัสดิการถ้วนหน้าโดยไม่ต้องกู้เงินเพิ่ม ขณะเดียวกัน 5 แผนงานขานรับข้อกังวลของผู้ใหญ่ของบ้านเมืองจะบริหารงบอยู่ภายใต้กรอบพื้นที่การคลังนี้ และสร้างมูลค่าผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจสังคมคืนสู่แผ่นดินเพิ่มอีก **ปีละ 640,000 ล้านบาท (สะสม 20 ปี สูงถึง 12.8 ล้านล้านบาท)**

3. กระบวนการเปลี่ยนผ่าน 4 ขั้นตอนสู่ Sunset Clause 2575

3.1 สมัชชาฉันทามติเพื่อการปฏิรูปประเทศ: ผู้แทนสภาพลเมือง กำนันผู้ใหญ่บ้าน ประชาสังคม และผู้ทรงคุณวุฒิ ร่วมรับรองพิมพ์เขียว

3.2 จารีตประเพณีและหลัก The King Can Do No Wrong: ฝ่ายบริหารและผู้แทนประชาชนเป็นผู้รับสนองพระบรมราชโองการและรับผิดชอบทางกฎหมาย

3.3 กลไกนิติบัญญัติเฉพาะกาล: ตรากฎหมายปฏิรูปเร่งด่วน 4 เสาหลักตามกรอบเวลาที่รัดกุม

3.4 ประชามติสู่รัฐธรรมนูญถาวร (Sunset Clause): จัดทำประชามติร่างรัฐธรรมนูญใหม่ในปี 2574 และประกาศใช้ใน **วันสมโภช 250 ปี กรุงรัตนโกสินทร์ 21 เมษายน 2575** เพื่อส่งมอบอำนาจคืนสู่ปวงชนและยุติกลไกเฉพาะกาลลงโดยผลของกฎหมาย

เพื่อนคนไทยที่รักครับ นี่คือพิมพ์เขียวที่เป็นรูปธรรมและพร้อมปฏิบัติจริง เพื่อเปิดประตูทางรอดให้แก่ประเทศไทยโดยสันติวิธี ในตอนต่อไป เราจะเจาะลึกการผ่าตัดใหญ่เสาหลัก “ไม่โกง: ศูนย์บัญชาการ NUAC และระบบป้องกันเชิงรุก” ร่วมกันครับ

“เมื่อโครงสร้างเดิมเผชิญข้อจำกัด ทางรอดมิใช่ความรุนแรง

แต่คือการสร้างสถาปัตยกรรมรัฐใหม่ที่มั่นคง เที่ยงธรรม

และทรงพลังเพื่อคนไทยทุกคน”

หมวดที่ 3

เสาหลักที่ 1 "ไม่โกง"
นิติธรรมความเร็วสูงและธรรมาภิบาลเปิด

ตอนที่ (11) ผ่าตัดใหญ่เสาหลัก 'ไม่โกง': สถาปัตยกรรมศูนย์บัญชาการ NUAC กระบวนการยุติธรรมความเร็วสูง และมูลค่าคืนแผ่นดิน 5.7 ล้านล้านบาท

ทิศบ้านทางเมือง 2575 โดย นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป

เพื่อนคนไทยที่รักทุกท่านครับ

เมื่อระบบการตรวจสอบและกระบวนการยุติธรรมทางคดีทุจริตเดิมเผชิญปัญหาคอขวดเชิงโครงสร้าง ส่งผลให้มีสำนวนคดีคั่งค้างในระบบสะสมกว่า 14,000 เรื่อง และหลายคดีสำคัญต้องเผชิญกับดักอายุความทางกฎหมายจนไม่อาจนำทรัพย์สินของแผ่นดินกลับคืนมาได้ทันกาล การปฏิรูปด้วยมาตรการแบบประนีประนอมเดิม ๆ จึงไม่อาจตอบโจทย์วิกฤตการณ์ศรัทธาของประเทศได้อีกต่อไป

ในมุมมองทางการแพทย์ หากจะรักษาชีวิตของผู้ป่วยไว้ให้รอดพ้นจากภาวะวิกฤต เราจำเป็นต้อง **"ผ่าตัดใหญ่เชิงระบบ"** เพื่อปลดล็อกอุปสรรคเชิงสถาบัน แล้วสถาปนาเสาหลักแรก "ไม่โกง" ภายใต้พิมพ์เขียว Thailand RESET 2575 ผ่านกลไกปฏิรูปและผลประโยชน์ทางเศรษฐศาสตร์การคลัง ดังนี้:

1. การบูรณาการโครงสร้างสู่ "ศูนย์บัญชาการปราบโกงเอกภาพแห่งชาติ" (NUAC):

1.1 ข้อเสนอเชิงนโยบายเพื่อแก้ปัญหาความซ้ำซ้อนและความล่าช้า คือการตรากฎหมายปฏิรูปเพื่อยกระดับและจัดตั้ง **ศูนย์บัญชาการปราบโกงเอกภาพแห่งชาติ (National Unified Anti-Corruption Command: NUAC)** โดยถอดบทเรียนความสำเร็จจากงานวิจัยเชิงเปรียบเทียบใน 3 ประเทศชั้นนำ ได้แก่ **โมเดลการบังคับใช้กฎหมายที่เด็ดขาดและโปร่งใสของสิงคโปร์ (CPIB), กลไกการรวมศูนย์อำนาจตรวจสอบไต่สวนระดับชาติของจีน (National Supervisory Commission: NSC) และโครงสร้างการบัญชาการปราบปรามทุจริตเชิงรุกที่เป็นเอกภาพของเวียดนาม**

1.2 หลอมรวมภารกิจการสืบสวน การรวบรวมพยานหลักฐาน การดำเนินคดี และการติดตามยึดทรัพย์สินไว้ภายใต้สายการบังคับบัญชาที่เป็นเอกภาพ ขับเคลื่อนโดยคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมายและการเงินการคลัง ร่วมกับผู้แทนฝ่ายบริหาร ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการ ปปง. และอัยการสูงสุด



1.3 กำหนดเส้นตายเด็ดขาดในการทำงาน: สั่งการให้สะสางสำนวนคดีทุจริตที่คั่งค้างเดิมกว่า **14,000 คดี ให้แล้วเสร็จทั้งหมดภายใน 1 ปี** และกำหนดให้ **คดีความเปิดใหม่ทุกคดีต้องดำเนินกระบวนการให้แล้วเสร็จเด็ดขาดภายใน 180 วัน** เพื่อยุติวัฒนธรรมการดึงคดีจนหมดอายุความอย่างถาวร

2. กระบวนการยุติธรรมความเร็วสูง (Fast-track Justice) 180 วัน ภายใต้ดุลอำนาจตุลาการ:

2.1 สำหรับคดีทุจริตงบประมาณแผ่นดินขนาดใหญ่ที่มีมูลค่าความเสียหายเกิน 100 ล้านบาท และคดีคอร์รัปชันเชิงนโยบาย ปรับปรุงวิธีพิจารณาความพิเศษให้ต้องไต่สวนและมีคำวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายใน 180 วัน นับแต่วันรับเรื่อง

2.2 จัดตั้ง **“แผนกคดีพิเศษและหมายฉุกเฉิน”** ในศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ จัดระบบเวรปฏิบัติหน้าที่เพื่อพิจารณาคำร้องขอออกหมายค้น หมายจับ และหมายตรวจสอบข้อมูลดิจิทัลเป็นการเร่งด่วน โดยศาลสามารถไต่สวนและมีคำสั่งได้ภายใน 2 ชั่วโมง เพื่อสกัดกั้นการทำลายพยานหลักฐานและการโยกย้ายถ่ายโอนทรัพย์สินของขบวนการฉ้อฉลได้อย่างทันท่วงที

3. นวัตกรรมมาตรการยึดทรัพย์สินทางแพ่ง (In Rem Civil Forfeiture) และอายัดฉุกเฉิน 48 ชั่วโมง:

3.1 นำหลักการตามอนุสัญญา UNCAC ว่าด้วย “การริบทรัพย์สินโดยไม่ต้องอาศัยคำพิพากษาในคดีอาญา” (Non-Conviction Based Asset Forfeiture / In Rem Forfeiture) มาใช้บังคับทางกฎหมาย

3.2 ให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ยื่นคำร้องฉุกเฉินต่อศาลเพื่อมีคำสั่งอายัดทรัพย์สินที่ต้องสงสัยได้ทันทีภายใน 48 ชั่วโมง และกำหนดให้มี **การผลักภาระการพิสูจน์ (Reverse Burden of Proof)** ตกแก่ผู้ถูก

กล่าวหาในคดีร่ำรวยผิดปกติ หากไม่สามารถแสดงหลักฐานยืนยันที่มาอันชอบด้วยกฎหมายได้อย่างชัดเจน ให้ศาลมีอำนาจสั่งริบทรัพย์สินนั้นตกเป็นของแผ่นดินได้ทันทีโดยไม่ต้องรอผลคดีอาญาถึงที่สุด



4. การยกเลิกอายุความคดีทุจริต และระบบ AI Audit & Blockchain ตรวจสอบ 100%:

4.1 บัญญัติรับรองหลักการว่า **"คดีทุจริตต่อหน้าที่และคดีร่ำรวยผิดปกติไม่มีอายุความ"** สอดคล้องกับหลักนิติธรรมสากล พร้อมเปิดช่องทางกฎหมายให้สามารถรื้อฟื้นคดีขึ้นพิจารณาใหม่ได้ หากตรวจพบพยานหลักฐานใหม่ว่าคำพิพากษาเดิมเกิดจากการติดสินบนหรือการฉ้อฉลต่อกระบวนการยุติธรรม (Fraud upon the Court)

4.2 นำเทคโนโลยี AI Audit เชื่อมโยงกับระบบจัดซื้อจัดจ้างบล็อกเชนไร้เงินสด 100% ควบคุมธุรกรรมเงินสดเกิน 200,000 บาท เพื่อตรวจจับและแจ้งเตือนพฤติการณ์ส่อทุจริตและสกัดการฮั้วประมูลตั้งแต่ชั้นการจัดทำคำของบประมาณแบบ Real-time

5. มิติผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์และการคลัง: ตัวเลขคืนแผ่นดินจากเสาหลัก "ไม่โกง"

เมื่อเสาหลัก "ไม่โกง" ได้รับการติดตั้งเครื่องมือที่เฉียบคม ทั้งการตัดเงินทอน การยึดทรัพย์ และการนำเศรษฐกิจนอกระบบเข้าสู่ระบบภาษี การคำนวณผลสัมฤทธิ์เชิงปริมาณทางเศรษฐศาสตร์การคลังปรากฏตัวเลขชัดเจน ดังนี้:

ผลประโยชน์ประหยัดและสร้างรายได้เฉลี่ยต่อปี: สามารถตัดงบประมาณรั่วไหลจากการฮั้วประมูลและเงินทอน (180,000 ล้านบาท), บังคับคดียึดทรัพย์คดีทุจริตและเครือข่ายฟอกเงิน (30,000 ล้านบาท) และจัดเก็บรายได้ภาษีใหม่จากการคุมธุรกรรมเงินสดเข้าสู่ระบบดิจิทัล (75,000 ล้านบาท) **คิดเป็นมูลค่าประหยัดและสร้างรายได้คืนแผ่นดินได้สูงถึงปีละ 285,000 ล้านบาท (เกือบ 3 แสนล้านบาทต่อปี)**

ยอดสะสมในระยะเปลี่ยนผ่าน 5 ปีแรก (พ.ศ. 2569 – 2573): สามารถปกป้องเงินงบประมาณแผ่นดินและดึงเม็ดเงินกลับคืนสู่คลังหลวงสะสมได้สูงถึง **1,425,000 ล้านบาท (กว่า 1.42 ล้านล้านบาท หรือกว่า 14 แสนล้านบาท)**

ยอดสะสมในระยะยาว 20 ปี (พ.ศ. 2569 – 2589): สร้างผลประโยชน์สุทธิต่อระบบการเงินการคลังของประเทศสะสมสูงถึง **5,700,000 ล้านบาท (กว่า 5.7 ล้านล้านบาท หรือ 57 แสนล้านบาท)**

เพื่อนคนไทยที่รักครับ

การปราบปรามการทุจริตที่มีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง ต้องไม่เปิดช่องว่างให้ผู้มีอิทธิพลสามารถใช้เวลาและเงินนอกระบบมาบิดเบือนความยุติธรรมได้ เม็ดเงินและทรัพย์สินมหาศาลจากการผ่าตัดเสาหลักไม่โกงกว่า 5.7 ล้านล้านบาทนี้ จะถูกผันตรงเข้าสู่ **“กองทุนพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก”** เพื่อนำกลับมาเป็นพลังในการปลดแอกหนี้สิน คืนสิทธิที่ดินทำกิน และสร้างแหล่งน้ำให้แก่พี่น้องประชาชนผู้เป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตยที่แท้จริง

ในตอนต่อไป เราจะร่วมกันวิเคราะห์การปฏิวัติการเงินการคลังของแผ่นดิน กับตอนที่ (12) **“ปฏิวัติการเงินการคลังแผ่นดิน: ZBB 100% บล็อกเชนไร้เงินสด และกองทุนพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก”** เพื่อศึกษาว่าพิมพ์เขียวนี้จะดึงงบประมาณแสนล้านกลับคืนสู่กระเป๋าของประเทศและประชาชนได้อย่างไร

“เมื่อกฎหมายได้รับการออกแบบให้มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และเที่ยงธรรม อำนาจมืดและเงินสีเทาย่อมไม่อาจครอบงำความถูกต้องของแผ่นดินได้อีกต่อไป”

หมวดที่ 4

เสาหลักที่ 2 “ไม่จน”
งบประมาณฐานศูนย์ ทรัพยากร และสิทธิทำกิน
(ตอนที่ 12 – 17)

ตอนที่ (12) ปฏิวัติการเงินการคลังแผ่นดิน: ZBB 100% บล็อกเชนไร้เงินสด กองทุนพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก และมูลค่าฟื้นฟูชาติ 8.55 ล้านล้านบาท

ทิศบ้านทางเมือง 2575 โดย นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป

เพื่อนคนไทยที่รักทุกท่านครับ

ในตอนที่แล้ว เราได้ร่วมกันสำรวจความจำเป็นของการผ่าตัดใหญ่เสาหลัก “ไม่โกง” ด้วยการสถาปนากลไกศูนย์บัญชาการปราบโกงเอกภาพแห่งชาติ (NUAC) และกระบวนการยุติธรรมความเร็วสูงเพื่ออุดรอยรั่วไหลของงบประมาณแผ่นดินกันไปแล้ว



แต่วงจรปัญหาความเหลื่อมล้ำ ความยากจน และกับดักหนี้สินของประชาชนจะไม่มีวันคลี่คลายได้อย่างยั่งยืน หาก “ระบบการจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน” วงเงินกว่า 3.7 ล้านล้านบาทในแต่ละปี ยังคงถูกบริหารจัดการด้วยระบบงบประมาณตามฐานเดิม (Incremental Budgeting) ที่นำงบประมาณปีก่อนหน้ามาเป็นตัวตั้งแล้วบวกเพิ่มขึ้นทุกปี

โดยขาดการพิสูจน์ความคุ้มค่าและผลสัมฤทธิ์ที่แท้จริง ส่งผลให้งบประมาณรายจ่ายประจำด้านบุคลากรภาครัฐพุ่งสูงจนเบียดบังงบลงทุน เกิดงบประมาณซ้ำซ้อน รอยรั่วไหลจากการจัดซื้อจัดจ้าง และงบค้างท่อที่เอื้อประโยชน์ต่อกลุ่มทุนและผู้มีอำนาจ

หากจะก้าวเข้าสู่เสาหลักที่สอง คือ “ไม่จน” เราจำเป็นต้องปฏิวัติวัฒนธรรมและระบบการเงินการคลังของแผ่นดินครั้งประวัติศาสตร์ ผ่าน 4 กลไกปฏิรูปเชิงสถาบัน ดังนี้ครับ:

1. ปฏิรูประบบงบประมาณฐานศูนย์ (Zero-Based Budgeting: ZBB 100%)

1.1 เริ่มต้นคำขอรับงบประมาณจากศูนย์ (Base Zero): ยกเลิกการตั้งงบประมาณแบบขอเพิ่มตามฐานเดิม โดยกำหนดให้ทุกกระทรวงและหน่วยรับงบประมาณต้องจัดทำงบประมาณจากฐานศูนย์ใหม่ทั้งหมด

1.2 พิสูจน์ความจำเป็นผ่านชุดการตัดสินใจ (Decision Packages): ทุกหน่วยงานต้องจัดทำและพิสูจน์ความคุ้มค่า ความจำเป็น และความสอดคล้องกับผลประโยชน์สาธารณะใน 3 ระดับ ได้แก่:

1.2.1 ระดับขั้นต่ำ (Minimum Level): งบประมาณสำหรับการดำเนินงานพื้นฐานที่จำเป็นจริง

1.2.2 ระดับปกติ (Current Level): งบประมาณสำหรับภารกิจตามพันธกิจหลัก

1.2.3 ระดับต่อยอดขยายผล (Expansion Level): งบประมาณสำหรับโครงการพัฒนาใหม่ที่มีผลตอบแทนทางเศรษฐกิจและสังคมสูง

โครงการใดที่ขาดความคุ้มค่า ซ้ำซ้อน หรือไม่ผ่านเกณฑ์สัมฤทธิผล จะต้องถูกตัดลดทันที เพื่อคืนพื้นที่ทางการคลัง (Fiscal Space) ให้แก่การพัฒนาประเทศ

2. ควบคุมเพดานงบบุคลากรภาครัฐไม่เกินร้อยละ 25 และระบบค่าตอบแทนสุจริต (Clean Pay)

2.1 คุมเพดานงบบุคลากรภาครัฐ: ปัจจุบันงบเงินเดือน ค่าจ้าง และสวัสดิการข้าราชการมีสัดส่วนสูงถึงร้อยละ 35–40 ของงบประมาณรวม จึงเสนอให้กำหนดเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ในการควบคุมเพดานงบประมาณบุคลากรภาครัฐให้ลดลงเหลือ **ไม่เกินร้อยละ 25 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ภายในระยะเปลี่ยนผ่าน 3 ปีงบประมาณ**



2.2 การปรับขนาดองค์กรให้กะทัดรัด (Rightsizing): สลายไซโลราชการ ชะลอการบรรจุทดแทนในตำแหน่งงานสนับสนุนที่เกษียณอายุตามธรรมชาติ (Natural Attrition) ควบคู่กับโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนดเชิงยุทธศาสตร์ด้วยความสมัครใจ (Strategic Voluntary Early Retirement) โดยใช้ระบบดิจิทัลและ AI เข้ามาทดแทนงานธุรการ มาตรการนี้จะช่วยลดภาระงบประมาณประจำลงได้ถึง **ปีละ 150,000 ล้านบาท**

2.3 สถาปนาระบบค่าตอบแทนสุจริต (Clean Pay): ปรับโครงสร้างเงินเดือนและ

ผลตอบแทนของข้าราชการสายยุทธศาสตร์ให้เหมาะสมและแข่งขันกับภาคเอกชนได้ เพื่อตัดแรงจูงใจในการแสวงหาผลประโยชน์มิชอบ และสร้างขวัญกำลังใจแก่ผู้ปฏิบัติงานที่ซื่อสัตย์

3. จัดซื้อจัดจ้างระบบบล็อกเชนไร้เงินสด 100% และการตรวจสอบ Real-time ด้วย AI Audit

3.1 บล็อกเชนไร้เงินสด (Cashless Blockchain): การทำธุรกรรม การจัดซื้อจัดจ้าง และการเบิกจ่ายงบประมาณภาครัฐทั้งหมด ต้องดำเนินการผ่านระบบดิจิทัลไร้เงินสดและเทคโนโลยีบล็อกเชนแบบเปิด (Open Contracting Data Standard: OCDS) เพื่อให้ประชาชนและสภาพลเมืองตรวจสอบเส้นทางการเงินและขั้นตอนตรวจรับงานได้แบบเวลาจริง (Real-time)

3.2 ควบคุมธุรกรรมเงินสดเกิน 200,000 บาท: กำหนดให้นิติกรรมสัญญา การซื้อขาย หรือการโอนทรัพย์สินที่มีมูลค่าตั้งแต่ 200,000 บาทขึ้นไป ต้องทำผ่านระบบการชำระเงินดิจิทัลที่เชื่อมโยงกับระบบภาษี เพื่อตัดทอนการใช้เงินสดปริมาณมากในการฟอกเงินและจ่ายส่วยสินบน

3.3 เชื่อมโยงระบบ e-Tax Invoice สู่ AI Audit: ตรวจจับและส่งสัญญาณเตือนภัย (AI Red-Flag) ความเสี่ยงการฮั้วประมูล บริษัทนอมินี และการเบิกจ่ายผิดปกติได้ตั้งแต่ขั้นตอนการทำคำของบประมาณ

4. สถาปนา “กองทุนพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก” หมุนเวียนทุนสู่ระดับตำบล

4.1 เส้นเลือดใหญ่ทางการเงินของประชาชน: จัดตั้งกองทุนพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากขึ้นตามกฎหมาย โดยนำเม็ดเงินและทรัพย์สินที่ยึดได้จากคดีทุจริต คดีฟอกเงิน อาชญากรรมทางเศรษฐกิจ ตลอดจนค่าเช่าที่ดินของรัฐเชิงพาณิชย์ เข้าสมทบเป็นทุนประเดิม

4.2 ส่งตรงสภาพคล่องดอกเบี้ยต่ำ: จัดสรรทุนหมุนเวียนดอกเบี้ยต่ำ (ร้อยละ 2–3) ตรงสู่กลุ่มเกษตรกร ผู้ประกอบการรายย่อย และประชากรฐานราก 40% ล่าง (กลุ่ม B40) ขับเคลื่อนวิสาหกิจชุมชนใน 7,255 ตำบล โดยไม่ต้องก่อหนี้สาธารณะของประเทศแม้แต่บาทเดียว

5. มิติผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์และการคลัง: พลิกฟื้นแผ่นดิน 8.55 ล้านล้านบาท

เมื่อนำพิมพ์เขียวเสาหลัก “ไม่จน” มาคำนวณผลสัมฤทธิ์เชิงปริมาณอย่างรอบด้าน ทั้งมิติการประหยัดงบประมาณแผ่นดิน การระงับความเสียหายทางเศรษฐกิจ และการสร้างรายได้ใหม่ให้แก่ประชาชน จะก่อให้เกิดผลประโยชน์ทางเศรษฐศาสตร์มหภาคอย่างมหาศาล:

5.1 การลดรายจ่ายและประหยัดงบประมาณภาครัฐ:

- การควบคุมเพดานงบบุคลากรไม่เกิน 25% ด้วย ZBB และ Rightsizing ประหยัดงบได้ **ปีละ 150,000 ล้านบาท**

- การบริหารจัดการน้ำบูรณาการระบบปิด 240 วัน แทนงบแก้ภัยพิบัติซ้ำซาก ประหยัดงบได้ **ปีละ 100,986 ล้านบาท**

5.2 การระงับความเสียหายทางเศรษฐกิจและลดภาระประชาชน:

- ระบบทุ่งหน่วงน้ำสะดือบาดาล MAR และสถานีสูบน้ำโซลาร์เซลล์ ระงับความเสียหายน้ำท่วม-น้ำแล้ง และตัดภาระค่าน้ำมันดีเซลเกษตรกรได้ **ปีละ 97,000 ล้านบาท**

- นโยบายพลังงานแสงอาทิตย์ Solar Net Metering 1:1 และการปรับโครงสร้างสัญญาซื้อขายไฟฟ้า (PPA) ช่วยลดภาระค่าครองชีพและต้นทุนธุรกิจได้ **ปีละ 30,000 ล้านบาท**

5.3 การสร้างมูลค่าผลผลิตและรายได้ใหม่ของคนฐานราก (B40):

- การส่งมอบน้ำต้นทุนฟรีในหน้าแล้งและการปลดล็อกที่ดินทำกิน หนุนเกษตรกร 500,000 ครอบครัวเพาะปลูกพืชเศรษฐกิจรอบสองและสาม สร้างรายได้ใหม่เข้ากระเป๋าประชาชนได้ **ปีละ 50,000 ล้านบาท**

6. สรุปมูลค่าผลประโยชน์สุทธิจากเสาหลัก “ไม่จน”

6.1 ผลประโยชน์เฉลี่ยต่อปี (Annual Yield): ประหยัดงบประมาณ ระงับความเสียหาย และสร้างรายได้ใหม่รวมกันสูงถึง **ปีละ 427,986 ล้านบาท** (กว่า 4.2 แสนล้านบาทต่อปี)

6.2 ยอดสะสมในระยะเปลี่ยนผ่าน 5 ปีแรก (พ.ศ. 2569 – 2573): พลิกฟื้นฐานะทางการคลังและสภาพล่องสะสมคืนสู่ระบบได้ถึง **2,139,930 ล้านบาท** (กว่า 2.13 ล้านล้านบาท)

6.3 ยอดสะสมในระยะยาว 20 ปี (พ.ศ. 2569 – 2589): สร้างมูลค่าผลประโยชน์สะสมแก่แผ่นดินและประชาชนสูงถึง **8,559,720 ล้านบาท** (กว่า 8.55 ล้านล้านบาท หรือกว่า 85 แสนล้านบาท)

เพื่อนคนไทยที่รักครับ

การปฏิรูปการคลังด้วยระบบ ZBB และเทคโนโลยีบล็อกเชน มิใช่เพียงเรื่องตัวเลขทางบัญชี แต่คือ “การทวงคืนความคุ้มค่าของเงินภาษีประชาชน” จากความสูญเปล่าและการรั่วไหล กลับคืนมาเป็นทุนสร้างอนาคตให้แก่คนตัวเล็กตัวน้อยในระดับฐานรากกว่า 8.55 ล้านล้านบาท

เมื่อระบบการเงินการคลังมีความโปร่งใสและมีเสถียรภาพแล้ว ปัจจัยการผลิตที่สำคัญที่สุดของเกษตรกรไทย นั่นคือ “ที่ดินทำกิน” ย่อมต้องได้รับการปลดแอกและคืนความเป็นธรรมเป็นลำดับถัดไป

ในตอนต่อไป เราจะร่วมกันวิเคราะห์แนวทางการคลี่คลายข้อพิพาทที่ดินของรัฐ กับตอนที่ (13) “ปฏิวัติที่ดินทำกิน 2 รางคู่ขนาน: โฉนด น.ส.4 ในเขตนิคมสร้างตนเอง 60 วัน, โฉนดที่ดินวัด และโฉนดวนเกษตรนิคม (น.ส.4 วก.) ปลดล็อกป่าเสื่อมโทรม” เพื่อศึกษาว่าเราจะสามารถเปลี่ยนผ่านเกษตรกรสู่การเป็นผู้มีสิทธิทำกินอย่างมั่นคงและเป็นแนวร่วมพิทักษ์ผืนป่าได้อย่างไร

“เมื่อระบบงบประมาณโปร่งใส ปราศจากการรั่วไหล และตรวจสอบได้ในทุกมิติ เม็ดเงินภาษีทุกบาททุกสตางค์ย่อมตกถึงมือประชาชนผู้เป็นเจ้าของประเทศอย่างแท้จริง”

ตอนที่ (13) ปฏิวัติที่ดินทำกิน 2 รางคู่ขนาน: โฉนด น.ส.4 นิคมเดิม, โฉนดที่ดินวัด, โฉนดวนเกษตรนิคม และการปลดล็อกทุนแผ่นดิน 1.5 ล้านล้านบาท

ทิศบ้านทางเมือง 2575 โดย นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป

เพื่อนคนไทยที่รักทุกท่านครับ

เมื่อเราปฏิรูประบบการเงินการคลังด้วยงบประมาณฐานศูนย์ (ZBB 100%) เพื่อหยุดยั้งงบรั่วไหล และจัดเตรียมสวัสดิการกู้วิกฤตเด็กเกิดน้อยแล้ว ปัจจัยการผลิตพื้นฐานที่มีความสำคัญสูงสุดต่อชีวิตของเกษตรกรและคนฐานราก คือ “ที่ดินทำกิน”



ตลอดหลายทศวรรษที่ผ่านมา ปัญหาข้อพิพาทเรื่องแนวเขตที่ดินทับซ้อนระหว่างรัฐกับประชาชน กลายเป็นตราบาปที่กดทับคนยากไร้ ที่ดินกว่า 15 ล้านไร่ ตกอยู่ในสภาพ “ทุนตาย” (Dead Capital) เกษตรกรขาดเอกสารสิทธิ์ที่มั่นคง ไม่สามารถนำไปเป็นหลักประกันเข้าถึงสินเชื่อในระบบสถาบันการเงินได้ จำต้องพึ่งพาหนี้นอกระบบที่มีดอกเบี้ยสูง และตกอยู่ในความเสี่ยงต่อการถูกดำเนินคดี

เพื่อปลดแอกพันธนาการนี้ พิมพ์เขียวยุทธศาสตร์สยามสุวรรณภูมิ ภายใต้เสาหลัก **“ไม่จน”** จึงนำเสนอทางออกเชิงโครงสร้างด้วย **“การปฏิวัติที่ดินทำกิน 2 รางคู่ขนาน”** ดังนี้ครับ:

1. รางที่ 1: การเปลี่ยนผ่านสู่โฉนด น.ส.4 นิคมเดิม และโฉนดที่ดินวัด

ออกโฉนด น.ส.4 นิคมเดิม 4 ล้านไร่ ใน 60 วัน: เร่งรัดออกโฉนดที่ดิน น.ส.4 ให้แก่เกษตรกรในเขตนิคมสร้างตนเองและนิคมสหกรณ์เดิมที่ถือครองทำกินมาอย่างยาวนานและมีคุณสมบัติครบถ้วน ให้แล้วเสร็จภายใน 60 วัน (ประเมินมูลค่าไร่ละ 150,000 บาท รวมเป็นมูลค่าสินทรัพย์ 600,000 ล้านบาท)

ออกโฉนดคุ้มครองที่ดินวัดใน 180 วัน: เร่งรัดการรังวัดและออกโฉนดที่ดินวัด สำนักสงฆ์ และศาสนสถานทั่วประเทศให้แล้วเสร็จภายใน 180 วัน เพื่อยุติข้อพิพาทเรื่องแนวเขต คุ้มครองสมบัติทางจิตวิญญาณของชาติ และสร้างความมั่นคงให้แก่พระพุทธศาสนา

2. รางที่ 2: ปลดล็อกป่าเสื่อมโทรมสู่ “โฉนดวนเกษตรนิคม (น.ส.4 วก.)”

จัดสรรป่าสงวนเสื่อมโทรม 11 ล้านไร่: นำพื้นที่ป่าสงวนเสื่อมโทรมที่มีความลาดชัน 15–35 องศา ซึ่งราษฎรทำกินอยู่เดิม มาจัดสรรเป็น “โฉนดวนเกษตรนิคม (น.ส.4 วก.)” (ประเมินมูลค่าไร่ละ 80,000 บาท รวมเป็นมูลค่าสินทรัพย์ 880,000 ล้านบาท)

เงื่อนไขวนเกษตรและรับรองสิทธิในไม้ยืนต้น (Tree Tenure Rights): กำหนดเงื่อนไขให้ผู้ถือครองต้องปลูกไม้ยืนต้น พืชเศรษฐกิจ และป่าไผ่ไม่น้อยกว่าร้อยละ 70 ของแปลงที่ดิน พร้อมตรากฎหมายรับรอง “สิทธิในไม้ยืนต้น” ให้ต้นไม้ที่ปลูกสามารถใช้เป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันเงินกู้และสร้างรายได้จากคาร์บอนเครดิตได้ เปลี่ยนเกษตรกรจากผู้บุกรุกให้กลายเป็นแนวร่วมพิทักษ์ผืนป่าของแผ่นดิน

3. จัดสรรที่ดินรัฐหนุน "บ้านมั่นคงสำหรับครอบครัวใหม่"

เพื่อขานรับข้อกังวลและคำแนะนำจากผู้ใหญ่ของบ้านเมืองในการกู้วิกฤตเด็กเกิดน้อย รัฐจะจัดสรรที่ดินในเขตนิคมและที่ดินของรัฐส่วนหนึ่ง ดำเนินโครงการเคหะชุมชนพอเพียง ให้สิทธิคู่สมรสใหม่ที่วางแผนมีบุตร เช่าซื้อระยะยาวในราคาผ่อนชำระเดือนละไม่เกิน 2,500 บาท ปลอดดอกเบี้ย 5 ปีแรก เพื่อตัดภาระต้นทุนที่อยู่อาศัยในการสร้างครอบครัวของคนรุ่นใหม่อย่างเป็นรูปธรรม



บทสรุปมูลค่าทางเศรษฐศาสตร์และการคลังแผ่นดิน

ปลดล็อกทุนตาย 15 ล้านไร่ สู่สินทรัพย์ในระบบทันที: สร้างมูลค่าสินทรัพย์ค้ำประกันใหม่ให้แก่เกษตรกรสูงถึง **1,480,000 ล้านบาท (1.48 ล้านล้านบาท)** ตัดภาระดอกเบี้ยนอกระบบ และเปิดทางเข้าถึงแหล่งทุนที่เป็นธรรม

สร้างกระแสผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจหมุนเวียนรายปี:

- การตัดภาระหนี้และดอกเบี้ยนอกระบบของเกษตรกร: ปีละ 40,000 ล้านบาท
- รายได้จากผลผลิตป่าไผ่ พืชเศรษฐกิจวนเกษตร และคาร์บอนเครดิต: ปีละ 45,000 ล้านบาท

- ค่าเช่าและค่าธรรมเนียมจัดสรรที่ดินรัฐเชิงพาณิชย์: ปีละ 10,000 ล้านบาท

- การลดงบประมาณดำเนินคดีและระงับข้อพิพาทที่ดิน: ปีละ 5,000 ล้านบาท

รวมผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจสุทธิ: ปีละ 100,000 ล้านบาท (สะสมระยะยาว 20 ปี สูงถึง **2,000,000 ล้านบาท หรือ 2 ล้านล้านบาท**)

เพื่อนคนไทยที่รักครับ

ที่ดินคือชีวิตและรากฐานแห่งศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ เมื่อเกษตรกรมีกรรมสิทธิ์ที่มั่นคงและผืนป่าได้รับการฟื้นฟู ความมั่งคั่งย่อมกระจายตัวลงสู่ฐานรากอย่างแท้จริง

ในตอนต่อไป เราจะร่วมกันวิเคราะห์การปกป้องพันธุกรรมพืชและปากท้องของเกษตรกร กับตอนที่ (14) “อธิปไตยทางอาหาร: ไม่ผูกมัด UPOV 1991 สิทธิเกษตรกรในเมล็ดพันธุ์ และมูลค่าปกป้องชาติ 1.2 ล้านล้านบาท”

“เมื่อที่ดินทำกินได้รับการรับรอง ผืนป่าได้รับการดูแลร่วมกัน และคนรุ่นใหม่มีบ้านมั่นคงในการสร้างครอบครัว แผ่นดินสยามย่อมกลับคืนสู่ความอุดมสมบูรณ์และร่มเย็นอย่างยั่งยืน”

ตอนที่ (14) อธิปไตยทางอาหาร: สิทธิของเกษตรกรในเมล็ดพันธุ์
ธนาคารพันธุกรรมชุมชนพอเพียง และมูลค่าปกป้องแผ่นดิน 1.2 ล้านล้านบาท

ทิศบ้านทางเมือง 2575 โดย นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป

เพื่อนคนไทยที่รักทุกท่านครับ

แม้พี่น้องเกษตรกรจะได้ที่ดินทำกินคืนมา แต่หาก **“เมล็ดพันธุ์และพันธุกรรมพืช”** ยังคงถูกผูกขาดโดยกลุ่มทุนเกษตรอุตสาหกรรม เกษตรกรก็ยังคงติดอยู่ในวงจรหนี้สินจากการต้องซื้อเมล็ดพันธุ์ ปุ๋ย และเคมีภัณฑ์ราคาแพงทุกรอบการผลิต ซ้ำร้าย ความมั่นคงทางอาหารของคนทั้งประเทศอาจตกอยู่ภายใต้การควบคุมของกลุ่มทุนข้ามชาติ



เสาหลัก “ไม่จน” จึงต้องเดินหน้าสร้าง **“อธิปไตยทางอาหาร” (Food Sovereignty)** เพื่อปลดแอกเกษตรกร ผ่าน 4 มาตรการเชิงยุทธศาสตร์:

1. จุดยืนไม่ผูกมัด UPOV 1991 ปกป้องสิทธิเกษตรกร

ในการเจรจา FTA ทุกกรอบ ไทยต้องยืดจุดยืนเด็ดขาด **ไม่ยอมรับข้อผูกพันตามอนุสัญญา UPOV 1991** ที่ลิดรอนสิทธิเกษตรกรในการเก็บและขยายพันธุ์พืชในแปลงของตนเอง และขยายสิทธิผูกขาดของผู้ปรับปรุงพันธุ์ไปถึงผลผลิตแปรรูป รัฐต้องไม่นำความมั่นคงทางอาหารไปแลกกับผลประโยชน์ทางการค้าของภาคอุตสาหกรรมอื่น

2. รับรองสิทธิเกษตรกรในเมล็ดพันธุ์ (Farmers' Rights)

รับรองสิทธิขั้นพื้นฐานตาม **สนธิสัญญา ITPGRFA (ข้อ 9)** ให้เกษตรกรและชุมชนมีสิทธิอันชอบธรรมในการเก็บรักษา นำไปเพาะปลูกต่อ คัดเลือก แลกเปลี่ยน และจำหน่ายจ่ายแจกเมล็ดพันธุ์หรือส่วนขยายพันธุ์ที่ตนเพาะปลูกตามวิถีจารีตประเพณี โดยได้รับการยกเว้นการละเมิดสิทธิอย่างเป็นธรรมตามเจตนารมณ์ของ พ.ร.บ.คุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. 2542

3. พันธุกรรมพืชคือทรัพยากรอธิปไตย และแบ่งปันผลประโยชน์เป็นธรรม (ABS)

กำหนดให้พันธุ์พืชพื้นเมือง พันธุ์พืชป่า ความหลากหลายทางชีวภาพ และข้อมูลพันธุกรรมดิจิทัล (DSI) เป็นทรัพยากรภายใต้อำนาจอธิปไตยของชาติ สอดคล้องกับอนุสัญญา CBD

สกัดการโจรสลัดชีวภาพ (Biopiracy) โดยกำหนดให้การเข้าถึงทรัพยากรพันธุกรรมเพื่อวิจัยเชิงพาณิชย์ ต้องได้รับความยินยอมล่วงหน้า (PIC) และทำสัญญาแบ่งปันผลประโยชน์ (ABS) ตามพิธีสารนาโกยา นำรายได้เข้าสมทบ **กองทุนพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก**

ยืนหยัดระบบกฎหมายเฉพาะตน (Sui Generis System) ตามกรอบ TRIPS/WTO เพื่อสร้างสมดุลระหว่างการคุ้มครองนักปรับปรุงพันธุ์กับการปกป้องพันธุ์พืชพื้นเมือง

4. สถาปนา “ธนาคารเมล็ดพันธุ์ชุมชนพอเพียง” ระดับตำบล

สนับสนุนการจัดตั้ง **ธนาคารเมล็ดพันธุ์ชุมชน** ทั่วประเทศ เพื่อรวบรวม วิจัย อนุรักษ์ และกระจายเมล็ดพันธุ์ผสมเปิด (OPV) ที่ทนทานต่อสภาพภูมิอากาศ ให้เกษตรกรเข้าถึงเมล็ดพันธุ์คุณภาพในราคายุติธรรม ลดต้นทุนการผลิต และสร้างคลังอาหารชุมชนที่พึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน



5. มิติผลประโยชน์ทางเศรษฐศาสตร์: ปกป้องและสร้างมูลค่า 1.2 ล้านล้านบาท

การทลายการผูกขาดเมล็ดพันธุ์และการหนุนธนาคารพันธุกรรมชุมชน สร้างผลสัมฤทธิ์ทางการคลังและเศรษฐกิจฐานรากอย่างเป็นรูปธรรม:

ลดค่าใช้จ่ายเมล็ดพันธุ์และสารเคมีผูกขาด: พึ่งพาเมล็ดพันธุ์ตนเอง ประหยัดได้ **ปีละ 20,000 ล้านบาท**

สร้างรายได้จากเกษตรอัตลักษณ์และสมุนไพร: ต่อยอดพืชพื้นเมืองสู่เกษตรอินทรีย์และอาหารฟังก์ชัน **ปีละ 25,000 ล้านบาท**

สกัดการรั่วไหลของค่าลิขสิทธิ์สิทธิบัตรพืชออกนอกประเทศ: การไม่ผูกมัด UPOV 1991 ปกป้องเงินแผ่นดิน **ปีละ 10,000 ล้านบาท**

รายได้แบ่งปันผลประโยชน์ทางชีวภาพ (ABS): จัดเก็บเข้ากองทุนพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก **ปีละ 5,000 ล้านบาท**

สรุปมูลค่าผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ:

ผลประโยชน์เฉลี่ยต่อปี: 60,000 ล้านบาท/ปี (6 หมื่นล้านบาท)

ยอดสะสมระยะเปลี่ยนผ่าน 5 ปีแรก (พ.ศ. 2569–2573): 300,000 ล้านบาท

ยอดสะสมระยะยาว 20 ปี (พ.ศ. 2569–2589): 1,200,000 ล้านบาท (1.2 ล้านล้านบาท)

เพื่อนคนไทยที่รักครับ

“ประเทศใดที่รักษาอธิปไตยเหนือเมล็ดพันธุ์ ย่อมปกป้องเอกราชทางเศรษฐกิจและความมั่นคงทางอาหารไว้ได้” มูลค่ากว่า 1.2 ล้านล้านบาทที่คืนสู่แผ่นดินนี้ คือหลักประกันความอยู่รอดของคนไทยทุกคน

เมื่อมีที่ดินและเมล็ดพันธุ์ที่มั่นคงแล้ว ปัจจัยการผลิตสำคัญถัดมาที่บั่นทอนต้นทุนชีวิตของคนไทยคือ **“ค่าไฟฟ้าและโครงสร้างพลังงาน”** ในตอนต่อไป พบกับตอนที่ (15) **“ประชาธิปไตยพลังงาน: ปลดล็อกโซลาร์เซลล์ เสรีภาพสายส่ง และการทลายสัมปทานค่าไฟแพง”**

“เมื่อเมล็ดพันธุ์เป็นอิสระ เกษตรกรย่อมมีศักดิ์ศรี
และความมั่นคงทางอาหารจะกลับคืนสู่มือปวงชนอย่างแท้จริง”

ตอนที่ (15) ประชาธิปไตยพลังงาน: ทบทวนสัญญา PPA ปลดล็อก Net Metering 1:1 และมูลค่าลดภาระชาติ 6 แสนล้านบาท

ทิศบ้านทางเมือง 2575 โดย นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป



เพื่อนคนไทยที่รักทุกท่านครับ

ภาระค่าครองชีพที่บั่นทอนเงินในกระเป๋าของพี่น้องประชาชนมากที่สุด คือ **"บิลค่าไฟฟ้าและค่าน้ำมัน"** ต้นเหตุแท้จริงมิใช่เพียงราคาเชื้อเพลิงในตลาดโลก แต่เกิดจาก **"โครงสร้างสัญญาซื้อขายไฟฟ้าระยะยาว (PPA) 25–30 ปี"** ที่รัฐต้องจ่าย **"ค่าความพร้อมจ่าย" (Availability Payment: AP)** ให้โรงไฟฟ้าเอกชนแม้ไม่ได้เดินเครื่อง ประกอบกับกำลังผลิตไฟฟ้าสำรองพุ่งสูงถึงร้อยละ 40–50 (เกินเกณฑ์สากลที่ร้อยละ 15–20) ต้นทุนคงที่เหล่านี้จึงถูกผลักมาเป็นค่า Ft ให้ประชาชนแบกรับ

เสาหลัก "ไม่จน" จึงต้องสถาปนา **"ประชาธิปไตยพลังงาน"** เพื่อคืนความเป็นธรรม ผ่าน 4 แนวนโยบายเชิงรุก:

1. เจรจาทบทวนสัญญา PPA และสกัดภาระค่าความพร้อมจ่าย (AP)

1.1 เปิดการเจรจากับผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ เพื่อปรับโครงสร้างค่าความพร้อมจ่าย (AP) ของโรงไฟฟ้าที่หมดความจำเป็นหรือไม่ได้เดินเครื่อง โดยยืดอายุสัญญาแลกกับการลดอัตราผลตอบแทน เพื่อตัดทอนต้นทุนแฝงในค่า Ft

1.2 ชะลอการผูกพันสัญญา PPA โรงไฟฟ้าฟอสซิลขนาดใหญ่แห่งใหม่ ในช่วงที่กำลังผลิตสำรองของประเทศยังล้นเกินระบบ

2. ปรับโครงสร้าง Pool Gas และสูตรราคาน้ำมันสะท้อนต้นทุนจริง

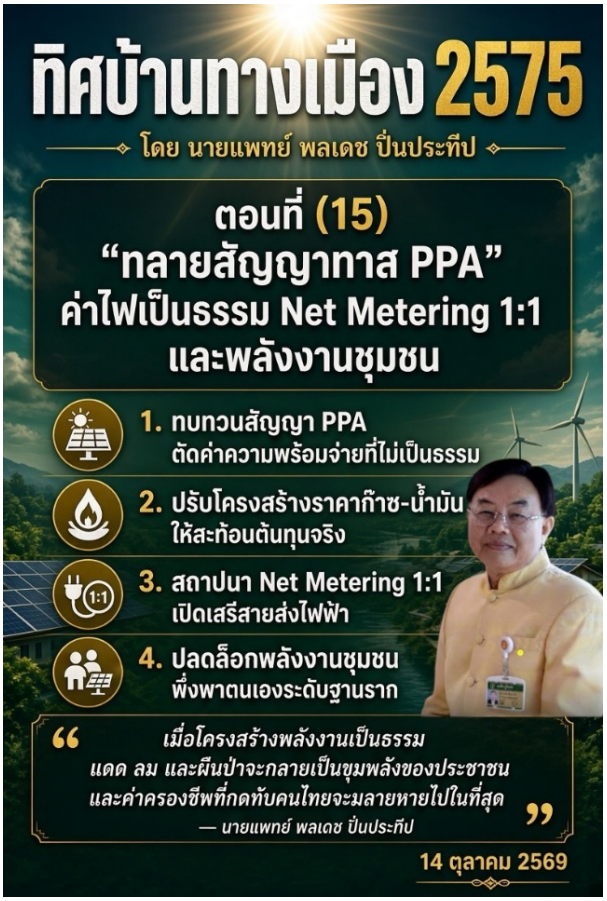
2.1 จัดสรรก๊าซธรรมชาติอ่าวไทยต้นทุนต่ำเข้าสู่ระบบการผลิตไฟฟ้าเพื่อการดำรงชีพของประชาชนและบริการสาธารณะเป็นอันดับแรก ก่อนจัดสรรให้ภาคปิโตรเคมี

2.2 ทบทวนสูตรราคาน้ำมันหน้าโรงกลั่นให้สะท้อนต้นทุนการกลั่นจริงภายในประเทศ ยกเลิกค่าขนส่งและค่าประกันภัยเทียมเสมือนนำเข้าจากต่างประเทศ

3. สถาปนาระบบ Net Metering 1:1 และเปิดเสรีสายส่ง (TPA)

3.1 รับรองสิทธิประชาชนและ SMEs ในการติดตั้ง Solar Rooftop เพื่อผลิตไฟฟ้าใช้เองอย่างเสรี โดยใช้ **“ระบบหักลบกลบหน่วยไฟฟ้า 1 ต่อ 1” (Net Metering 1:1)** ในรอบบิลเดียวกัน

3.2 ขับเคลื่อนระบบเปิดใช้โครงข่ายสายส่งแก่บุคคลที่สาม (Third Party Access: TPA) โดยคิดค่าผ่านสายส่ง (Wheeling Charge) ที่เป็นธรรม เพื่อเปิดทางให้ชุมชนและผู้ผลิตรายย่อยซื้อขายไฟฟ้าสะอาดระหว่างกันได้เสรี



4. แซนด์บ็อกซ์พลังงานชุมชนพึ่งตนเองระดับฐานราก

4.1 สถาปนา **Community Energy Regulatory Sandbox** ปลดล็อกระเบียบให้ศูนย์นวัตกรรมตำบลและท้องถิ่นทดลองผลิตพลังงานทดแทนต้นทุนต่ำ

4.2 ส่งเสริมการแปรรูปขยะพลาสติกเป็นน้ำมันสังเคราะห์ (Pyrolysis) สำหรับเครื่องจักรการเกษตร และรับรองการใช้น้ำมันชีวภาพจากไม้ยืนต้น (เช่น น้ำมันยางนา) โดยยกเว้นภาระภาษีเพื่อความมั่นคงทางพลังงานระดับตำบล

5. มิติผลประโยชน์ทางเศรษฐศาสตร์: ลดภาระชาติและประชาชน 6 แสนล้านบาท

การผ่าตัดโครงสร้างพลังงานและเปิดเสรีพลังงานสะอาด สร้างผลสัมฤทธิ์ทางการคลังและลดค่าครองชีพอย่างเป็นรูปธรรม:

5.1 การเจรจา PPA และปรับโครงสร้าง Pool Gas: ลดต้นทุนแฝงในค่า Ft ประหยัดค่าไฟทั้งระบบ **ปีละ 15,000 ล้านบาท**

5.2 ระบบ Net Metering 1:1 และเปิดเสรีสายส่ง (TPA): ลดภาระค่าไฟภาคครัวเรือน ธุรกิจขนาดเล็ก และ SMEs **ปีละ 10,000 ล้านบาท**

5.3 พลังงานทดแทนชุมชนและน้ำมันชีวภาพการเกษตร: ลดรายจ่ายค่าน้ำมันดีเซลในภาคการเกษตรระดับตำบล **ปีละ 5,000 ล้านบาท**

สรุปมูลค่าผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ:

ผลประโยชน์เฉลี่ยต่อปี: ลดภาระค่าใช้จ่ายประชาชนและธุรกิจได้ **ปีละ 30,000 ล้านบาท (3 หมื่นล้านบาท/ปี)**

ยอดสะสมระยะเปลี่ยนผ่าน 5 ปีแรก (พ.ศ. 2569–2573): คืนสภาพคล่องสู่กระเป๋าประชาชนและภาคผลิต **150,000 ล้านบาท (1.5 แสนล้านบาท)**

ยอดสะสมระยะยาว 20 ปี (พ.ศ. 2569–2589): ลดภาระต้นทุนพลังงานของชาติสะสมสูงถึง **600,000 ล้านบาท (6 แสนล้านบาท)**

เพื่อนคนไทยที่รักครับ

พลังงานคือสิทธิขั้นพื้นฐาน มิใช่สินค้าผูกขาด การสถาปนาประชาธิปไตยพลังงานจะปลดแอกค่าครองชีพ 6 แสนล้านบาท และคืนความสามารถในการแข่งขันให้แก่เศรษฐกิจไทย

เมื่อเราวางรากฐานความมั่นคงในที่ดิน เมล็ดพันธุ์ และพลังงานแล้ว ในตอนต่อไป เราจะก้าวเข้าสู่ **เสาหลักที่สาม: "การเมืองศีลธรรม"** สถาปัตยกรรมแห่งอำนาจใหม่ที่จะคืนการบริหารแผ่นดินสู่มือปวงชน ผ่านระบบสภาพลเมือง ทุนทางสังคม และธรรมาภิบาลพื้นที่

"เมื่อโครงสร้างพลังงานเป็นธรรม แดด ลม และผืนดินจะกลายเป็นพลังของประชาชน และภาระค่าครองชีพที่กดทับคนไทยจะคลี่คลายอย่างยั่งยืน"

ตอนที่ (16) ยุทธการแก้วิกฤตน้ำท่วมของแผ่นดิน บูรณาการ 22 ลุ่มน้ำ ทุ่งหน่วงน้ำสะดือบาดาล และมูลค่าประหยัดงบระงับภัยพิบัติ 3.3 ล้านล้านบาท

ทิศบ้านทางเมือง 2575 โดย นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป



เพื่อนคนไทยที่รักทุกท่านครับ

อุทกภัยซ้ำซากที่สร้างความสูญเสียปีละนับแสนล้านบาท มิได้เกิดจากสภาพภูมิอากาศแต่เพียงอย่างเดียว แต่เกิดจาก **"ความแตกแยกและไร้เอกภาพในการบริหารจัดการน้ำ"** ปัจจุบันภารกิจด้านน้ำกระจัดกระจายกว่า 30 กรม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีกกว่า 7,850 แห่ง แม้ภาครัฐจะทุ่มงบประมาณด้านน้ำรวมกันกว่าปีละ 100,000 ล้านบาท แต่น้ำก็ยังท่วมซ้ำซากทุกปี

เพื่อยุติวิกฤตน้ำท่วมอย่างถาวรภายใต้เสาหลัก "ไม่จน" พิมพ์เขียวยุทธศาสตร์สยามสุวรรณภูมิ (Thailand RESET 2575) จึงเสนอ **"ยุทธการเร่งรัดบูรณาการน้ำ 240 วัน"** ผ่าน 4 เสาหลักทางวิศวกรรมและการคลัง:

1. ศูนย์บัญชาการลุ่มน้ำธรรมชาติ (Single Command Basin Architecture)

1.1 ปรับระบบการบริหารจากรายจังหวัด สู่การบริหารตาม **"แนวลุ่มน้ำธรรมชาติ 22 ลุ่มน้ำหลัก"** ขึ้นตรงต่อศูนย์ประสานงานน้ำแห่งชาติ บูรณาการสั่งการเปิด-ปิดประตูระบายน้ำ เขื่อน และสถานีสูบน้ำทั่วประเทศอย่างไร้รอยต่อตามแบบจำลองอุทกวิทยาคอมพิวเตอร์

1.2 สนธิกำลังร่วมกับหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา (นทพ.) และหน่วยทหารช่าง ระดมเครื่องจักรกลขุดลอกเปิดทางน้ำทลาย **150 จุดคอขวดวิกฤต** ของแม่น้ำสายหลักให้แล้วเสร็จภายใน 120 วันแรก

2. นวัตกรรม "ทุ่งหน่วงน้ำสะดือบาดาล" (MAR) ผันน้ำหลากลงใต้ดิน

2.1 ผันน้ำหลากเข้าสู่ทุ่งรับน้ำธรรมชาติในระดับความลึกเพียง 1.0–1.5 เมตร ชะลอความเร็วของน้ำและลดผลกระทบต่อพื้นที่เศรษฐกิจชั้นใน

2.2 ทุ่งหน่วงน้ำทำหน้าที่เป็นลานตกตะกอนธรรมชาติ ดักจับแร่ธาตุฟื้นฟูหน้าดินให้เกษตรกรลดการใช้ปุ๋ยเคมี น้ำส่วนบนจะไหลผ่านบึงประดิษฐ์และระบบกรองชีวภาพลงสู่ **“บ่อเติมน้ำใต้ดินระดับลึก” (MAR) จำนวน 1,200 จุด**

2.3 ลดระยะเวลาน้ำท่วมขังในทุ่งจากเดิม 60–90 วัน **เหลือเพียง 15–20 วัน** เกษตรกรกลับมาทำกินได้ทันที พร้อมกักเก็บน้ำหลากเป็นคลังน้ำต้นทุนใต้ดินได้ถึง **2,500 ล้านลูกบาศก์เมตร**

3. ชดเชยเยียวยาและค่าตอบแทนระบบนิเวศ (PES) ตรงเข้าบัญชีใน 30 วัน

3.1 คุ้มครองสิทธิเกษตรกรในทุ่งรับน้ำในฐานะผู้เสียสละ จ่ายเงินชดเชยความเสียหายควบคู่กับ **“ค่าตอบแทนการให้บริการทางระบบนิเวศ” (Payment for Ecosystem Services: PES)** ไร่ละ 1,500 บาทต่อเดือน

3.2 โอนตรงเข้าบัญชีดิจิทัลของเกษตรกรภายใน 30 วัน นับแต่วันที่เริ่มผันน้ำเข้าทุ่ง ตัดทอนขั้นตอนล่าช้าและป้องกันเงินตกหล่น

4. ระบบตรวจรับงานดิจิทัล AI & Blockchain ปิดตายเงินทอน

4.1 ปฏิรูปการตรวจรับงานขุดลอกและโครงสร้างพื้นฐานทางน้ำ โดยใช้ภาพถ่ายทางอากาศ โดรนสำรวจ LiDAR และโซนาร์สแกน 3 มิติ (3D Sonar Scan) คำนวณปริมาตรดินขุดจริง

4.2 บันทึกข้อมูลบนระบบบล็อกเชนแบบเปิด (Open Blockchain) ร่วมกับสภาพลเมืองในฐานะผู้สังเกตการณ์อิสระตามข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) สกัดเงินทอนและการทุจริตขุดลอกทิพย์ 100%

5. มิติผลประโยชน์ทางเศรษฐศาสตร์และการคลัง: ประหยัดงบและระงับภัยพิบัติกว่า 3.3 ล้านล้านบาท

เมื่อนำแบบจำลองวิศวกรรมอุทกวิทยาและการคลังมาคำนวณผลสัมฤทธิ์เชิงปริมาณ จะสร้างความคุ้มค่าอย่างมหาศาลต่อระบบเศรษฐกิจของชาติ:

5.1 การประหยัดงบประมาณแผ่นดิน (Fiscal Budget Savings):

ระบบเดิมเสียงบแก้น้ำท่วมซ้ำซากปีละกว่า 108,521 ล้านบาท แต่ระบบบูรณาการ 240 วัน ลงทุนเริ่มต้นเพียง 22,700 ล้านบาท ประหยัดงบปีแรกได้ถึง 85,821 ล้านบาท และเมื่อคิดเฉลี่ยตลอดระยะเวลาโครงการ ช่วยให้ภาครัฐประหยัดงบประมาณได้เฉลี่ย **ปีละประมาณ 100,986 ล้านบาท**

5.2 การระงับความเสียหายทางเศรษฐกิจจากอุทกภัย (Avoided Flood Damage):

ระบบทุ่งหน่วงน้ำสะดือบาดาลและการทลาย 150 จุดคอขวด ปกป้องพื้นที่ชุมชน เกษตรกรรม โรงงานอุตสาหกรรม และโครงสร้างพื้นฐาน ระงับความเสียหายทางเศรษฐกิจได้เฉลี่ย **ปีละประมาณ 50,000 ล้านบาท**

5.3 มูลค่าคลังน้ำต้นทุนใต้ดินและการฟื้นฟูหน้าดิน (Natural Capital & MAR Value):

การเก็บน้ำหลากลงสะดือบาดาล 2,500 ล้านลูกบาศก์เมตร และการตกตะกอนแร่ธาตุธรรมชาติลดการพึ่งพาปุ๋ยเคมี สร้างมูลค่าทางทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม **ปีละประมาณ 15,000 ล้านบาท**

สรุปมูลค่าผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจจากยุทธการแก้วิกฤตน้ำท่วม:

6.1 ผลประโยชน์เฉลี่ยต่อปี: ประหยัดงบประมาณ ระงับความเสียหาย และสร้างมูลค่าทุนธรรมชาติได้สูงถึง **ปีละ 165,986 ล้านบาท (กว่า 1.6 แสนล้านบาทต่อปี)**

6.2 ยอดสะสมในระยะเปลี่ยนผ่าน 5 ปีแรก (พ.ศ. 2569 – 2573): ปกป้องเม็ดเงินและสร้างความมั่นคงสะสมได้ถึง **829,930 ล้านบาท (กว่า 8.2 แสนล้านบาท)**

6.3 ยอดสะสมในระยะยาว 20 ปี (พ.ศ. 2569 – 2589): คืนผลประโยชน์และระงับความเสียหายสะสมแก่แผ่นดินสูงถึง **3,319,720 ล้านบาท (กว่า 3.31 ล้านล้านบาท หรือกว่า 33 แสนล้านบาท)**



เพื่อนคนไทยที่รักครับ

มวลน้ำหลากกว่า 2,500 ล้านลูกบาศก์เมตร ที่ถูกผันลงสู่ชั้นหินอุ้มน้ำผ่านระบบสะดือบาดาล จะไม่สร้างความเสียหายอีกต่อไป หากแต่กลายเป็น **"คลังน้ำต้นทุนใต้ดิน"** ที่พร้อมสูบขึ้นมาฟื้นฟูแผ่นดินและดับวิกฤตภัยแล้ง

ในตอนต่อไป เราจะร่วมกันเจาะลึกยุทธการดับวิกฤตภัยแล้ง ด้วยการนำน้ำใต้ดินขึ้นมาใช้เพื่อการเกษตรด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ กับตอนที่ (17) **"ยุทธการดับภัยแล้ง: เปลี่ยนน้ำใต้ดินเป็นต้นทุนการผลิตฟรี และโมเดลพลังงานแสงอาทิตย์เพื่อเกษตรกร"**

"เมื่อเราบริหารจัดการน้ำหลากด้วยปัญญาวิชาการ น้ำท่วมย่อมแปรเปลี่ยนเป็นน้ำต้นทุน และความมั่นคงทางอาหารจะกลับคืนสู่แผ่นดินไทยอย่างยั่งยืน"

ตอนที่ (17) ยุทธการสู้ภัยแล้ง 120 วัน: เบิกถอนคลังน้ำใต้ดินด้วยโซลาร์เซลล์ ลดต้นทุนเกษตรกร และมูลค่าฟื้นฟูแผ่นดิน 2.14 ล้านล้านบาท

ทิศบ้านทางเมือง 2575 โดย นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป

เพื่อนคนไทยที่รักทุกท่านครับ

ในตอนที่ 16 เราได้เห็นพิมพ์เขียวการบริหารน้ำหลากที่ช่วยประหยัดงบและระงับความเสียหายได้ปีละ **165,986 ล้านบาท** พร้อมผันน้ำลงสู่ชั้นหินอุ้มน้ำผ่านระบบสะดือบาดาล (MAR) ได้ถึง 2,500 ล้านลูกบาศก์เมตร แต่เมื่อเข้าสู่ฤดูแล้ง ประเทศไทยกลับวนเข้าสู่วงจร “ภัยแล้งซ้ำซาก” ภาครัฐต้องสูญเสียงบฉุกเฉินปีละ 10,000 – 15,000 ล้านบาท ไปกับการแจกน้ำ จัดหารถบรรทุกน้ำ และเจาะบ่อบาดาลเฉพาะหน้า ซึ่งเป็นการตำน้ำพริกละลายแม่น้ำ

ถึงเวลาเปลี่ยนจากการ “ตั้งรับแจกน้ำ” สู่ “การบริหารคลังน้ำต้นทุนใต้ดินล่วงหน้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์” ผ่าน 4 เสาหลักยุทธการสู้ภัยแล้ง 120 วัน



1. บริหารคลังน้ำต้นทุนใต้ดิน 2,500 ล้านลูกบาศก์เมตร

1.1 น้ำใต้ดินคือคลังน้ำคุณภาพสูงที่ไม่สูญเสียจากการระเหย บริหารจัดการตามเกณฑ์สมดุลอุทกวิทยา (Hydrological Safe Yield) อัตราจ่ายน้ำเฉลี่ยวันละ 20.8 ล้านลูกบาศก์เมตร

1.2 มีศักยภาพหล่อเลี้ยงและเสริมความชุ่มชื้นแก่พื้นที่เกษตรกรรมได้ถึง 3.5 – 4.0 ล้านไร่ ตลอดฤดูแล้ง 120 วัน

2. สถาปัตยกรรมสถานีสูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์ 3 ระดับ

2.1 สถานีแม่ข่ายโซลาร์เซลล์ประจำบ่อ MAR 1,200 แห่ง: ศูนย์กลางสูบกระจายน้ำหลัก

2.2 สถานีสูบน้ำโซลาร์เซลล์ประจำสระพวงและแก้มลิง 5,000 แห่ง: เชื่อมโครงข่ายน้ำผิวดินและน้ำใต้ดินระดับตื้น

2.3 หน่วยสูบน้ำโซลาร์เซลล์เคลื่อนที่ 2,000 ชุด: ประจำการระดับตำบลเพื่อหนุนพื้นที่เกษตรนอกเขตชลประทาน

3. ชุมชนร่วมบริหารและกำกับสมดุลน้ำอัจฉริยะ (IoT Water Governance)

3.1 ให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภาพลเมืองตำบล และกลุ่มผู้ใช้น้ำ ร่วมจัดสรรน้ำตาม พ.ร.บ.ทรัพยากรน้ำ พ.ศ. 2561 พร้อมใช้อำนาจตาม พ.ร.บ.น้ำบาดาล พ.ศ. 2520 ยกเว้นค่าธรรมเนียมและค่าอนุรักษ์น้ำบาดาลเพื่อเกษตรกรรมความมั่นคงทางอาหาร

3.2 ติดตั้งเซนเซอร์ IoT ตรวจวัดระดับน้ำ แรงดัน และคุณภาพน้ำแบบ Real-time ตลอด 24 ชั่วโมง ป้องกันการสูบเกินสมดุลธรรมชาติและการแทรกซึมของน้ำเค็ม

4. พลิกฟื้นเกษตรมูลค่าสูงและพืชฤดูแล้ง

น้ำต้นทุนฟรีและระบบสูบน้ำพลังงานสะอาด เปิดโอกาสให้เกษตรกรเพาะปลูกพืชเศรษฐกิจรอบที่สองและรอบที่สาม พืชใช้น้ำน้อย และเกษตรผสมผสาน สร้างรายได้หมุนเวียนสู่มือเกษตรกรฐานรากได้ทันทีในหน้าแล้ง

5. มิติผลประโยชน์ทางเศรษฐศาสตร์: พลิกฟื้นแผ่นดินและสร้างรายได้ 2.14 ล้านล้านบาท

เมื่อนำแบบจำลองวิศวกรรมน้ำใต้ดินและพลังงานโซลาร์เซลล์มาคำนวณผลสัมฤทธิ์ทางเศรษฐศาสตร์และการคลัง จะสร้างมูลค่ามหาศาลต่อประเทศ:

5.1 ประหยัดงบประมาณบรรเทาภัยแล้งฉุกเฉิน: ยุติงบแจกน้ำและขุดเจาะเฉพาะหน้า **ประหยัดงบแผ่นดิน ปีละ 15,000 ล้านบาท** (ลงทุนระบบโซลาร์เซลล์ 6,000 ล้านบาทเพียงครั้งเดียว แต่ใช้งานได้ยาวนานกว่า 20 ปี)

5.2 ลดต้นทุนค่าน้ำมันดีเซลเกษตรกร: พลังงานแสงอาทิตย์สูบน้ำฟรีทดแทนดีเซล ประหยัดค่าเชื้อเพลิง **ปีละ 6,000 ล้านบาท**



5.3 ระงับความเสียหายทางเศรษฐกิจจากภัยแล้ง: ปกป้องพืชผลเกษตรไม่ให้เสียหายจากภัยพิบัติแล้ง **ปีละ 36,000 ล้านบาท**

5.4 สร้างรายได้ใหม่ให้เกษตรกรฐานราก (B40): ครัวเรือนเกษตรกร 500,000 ครอบครัว มีน้ำปลูกพืชหน้าแล้ง สร้างรายได้ใหม่ **ปีละ 50,000 ล้านบาท**

6. สรุปมูลค่าผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจจากยุทธการสู้ภัยแล้ง:

6.1 ผลประโยชน์เฉลี่ยต่อปี: ประหยัดงบ ลดต้นทุน และสร้างรายได้ใหม่รวมกันสูงถึง **ปีละ 107,000 ล้านบาท (กว่า 1 แสนล้านบาทต่อปี)**

6.2 ยอดสะสมในระยะเปลี่ยนผ่าน 5 ปีแรก (พ.ศ. 2569 – 2573): พลิกฟื้นความมั่งคั่งสะสมสู่ระบบได้ถึง **535,000 ล้านบาท (กว่า 5.3 แสนล้านบาท)**

6.3 ยอดสะสมในระยะยาว 20 ปี (พ.ศ. 2569 – 2589): สร้างมูลค่าผลประโยชน์สุทธิสะสมแก่ประเทศสูงถึง **2,140,000 ล้านบาท (กว่า 2.14 ล้านล้านบาท หรือกว่า 21 แสนล้านบาท)**

เพื่อนคนไทยที่รักครับ

เมื่อนำ “ยุทธการน้ำหลาก 240 วัน” (ตอนที่ 16) มาผสานกับ “ยุทธการสู้ภัยแล้ง 120 วัน” (ตอนที่ 17) ประเทศไทยจะปิดฉากวงจรอุบาทว์น้ำท่วม-น้ำแล้งอย่างถาวร เปลี่ยนน้ำหลากเป็นน้ำต้นทุน คืนความ

มั่งคั่งให้ประชาชนกว่า 2.14 ล้านล้านบาท ทำให้เป้าหมายเสาหลัก “ไม่จน” บรรลุผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม

อย่างไรก็ตาม ทรัพยากรและเศรษฐกิจที่มั่งคั่งจะยั่งยืนไม่ได้เลย หากปราศจากการเมืองที่สุจริต ในตอนต่อไป เราจะก้าวเข้าสู่ เสาหลักที่สาม: “การเมืองศีลธรรม” กับตอนที่ (18) “เสาหลักการเมืองศีลธรรม: สภาพลเมือง 4 ระดับ ทุนทางสังคม 3 สถาบัน และการปลดล็อกเศรษฐกิจฐานราก 1.5 ล้านล้านบาท”

“เมื่อน้ำต้นทุนได้รับการบริหารอย่างมีดุลยภาพ น้ำผิวดินและน้ำใต้ดินได้รับการจัดสรรอย่างเป็นธรรม เกษตรกรย่อมพ้นจากภัยพิบัติ และความอุดมสมบูรณ์จะแผ่คลุมไปทั่วผืนแผ่นดินไทย”

หมวดที่ 5

เสาหลักที่ 3 “การเมืองศีลธรรม”
สถาปัตยกรรมเจดีย์ประชาธิปไตยและพลังพลเมือง
(ตอนที่ 18 – 20)

ตอนที่ (18) เสาหลักการเมืองศีลธรรม: สภาพลเมือง 4 ระดับ 3 ธนาคารทุนทางสังคม และการปลดล็อกเศรษฐกิจฐานราก 1.5 ล้านล้านบาท

ทิศบ้านทางเมือง 2575 โดย นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป

เพื่อนคนไทยที่รักทุกท่านครับ

ตลอดหลายตอนที่ผ่านมา เราได้ร่วมกันสำรวจพิมพ์เขียวการผ่าตัดใหญ่ทั้งเสาหลัก “ไม่โกง” และเสาหลัก “ไม่จน” แต่โครงสร้างเศรษฐกิจและความยุติธรรมจะไม่มีวันยั่งยืนได้เลย หากระบบการเมืองยังคงเป็น “การเมืองแบบผูกขาดอำนาจและผลประโยชน์” ที่ประชาชนมีบทบาทเพียงแค่การไปหย่อนบัตรเลือกตั้งทุก 4 ปี แล้วปล่อยให้อำนาจตกอยู่ในมือของกลุ่มอิทธิพลและเครือข่ายอุปถัมภ์



หากจะสร้างความเปลี่ยนแปลงที่แท้จริง เราจำเป็นต้องสถาปนาเสาหลักที่สาม คือ “การเมืองศีลธรรม” (Moral Politics) เพื่อเปลี่ยนผ่านประเทศจากระบอบการเมืองเชิงอำนาจ สู่ “สถาปัตยกรรมเจดีย์ประชาธิปไตย” ที่ประชาชนร่วมบริหารจัดการแผ่นดินตลอด 365 วัน ผ่าน 5 กลไกเชิงยุทธศาสตร์:

1. สถาปนา “สภาพลเมือง 4 ระดับ” ในระบบจิตอาสา

ตรากฎหมายรับรองสถานะและการมีส่วนร่วมของ “สภาพลเมือง” (Civic Assembly) 4 ระดับ (ตำบล อำเภอ จังหวัด และชาติ) ขับเคลื่อนโดยผู้แทนภาคประชาสังคม ปราชญ์ชุมชน ผู้นำธรรมชาติ สตรี และเยาวชน ในระบบจิตอาสา ปราศจากเงินเดือนประจำ เพื่อป้องกันการตกเป็นเครื่องมือทางการเมือง

สภาพลเมืองทำหน้าที่เป็นกลไกตรวจสอบถ่วงดุล มีสิทธิเข้าถึงข้อมูลข่าวสารภาครัฐแบบเปิด ร่วมจัดทำแผนพัฒนาพื้นที่

และมีสิทธิเข้าชื่อร่วมกันเพื่อเสนอชะลอโครงการงบประมาณที่ส่อไปในทางทุจริตไว้ชั่วคราว เพื่อเข้าสู่กระบวนการไต่สวนอย่างโปร่งใส

2. การขับเคลื่อน “3 ธนาคารทุนทางสังคม” เสริมพลังชุมชนพึ่งพาตนเอง

เพื่อก้าวข้ามการเมืองที่ใช้เงินเป็นตัวตั้ง สังคมไทยต้องดึงเอาทุนทางสังคม (Social Capital) กลับมาเป็นพลังในการพัฒนาประเทศ ผ่าน 3 ธนาคารสำคัญ:

ธนาคารสมอง (Brain Bank): รวบรวมผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้เชี่ยวชาญ และปราชญ์ชุมชน มาร่วมเป็นคลังสมองอาสา ถ่ายทอดองค์ความรู้และเทคโนโลยีเพื่อยกระดับผลผลิตและนวัตกรรมระดับพื้นที่

ธนาคารความดี (Moral Bank): สถาปนาระบบบันทึก รับรอง และสะสมความดี จิตอาสา การทำประโยชน์เพื่อส่วนรวมของพลเมือง เพื่อสร้างแรงจูงใจทางสังคม ยกย่องเชิดชูเกียรติ และเสริมสร้างคุณธรรมในระดับชุมชน

ธนาคารเวลา (Time Bank): สถาปนาระบบแลกเปลี่ยนเวลาและทักษะการช่วยเหลือดูแลซึ่งกันและกัน โดยเฉพาะการดูแลผู้สูงอายุและกลุ่มเปราะบาง ฝากเวลาไว้เพื่อเบิกถอนความช่วยเหลือกลับคืนในยามจำเป็น สร้างตาข่ายความปลอดภัยทางสังคมที่เข้มแข็งโดยไม่ต้องพึ่งพางบประมาณสงเคราะห์จากรัฐเพียงอย่างเดียว

3. การยกระดับโครงสร้างการจัดบริการสาธารณะร่วมระดับอำเภอ (District Shared Services) และการบูรณาการพลังฝ่ายปกครองท้องที่

สนับสนุนการผนึกกำลังระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) และเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเดียวกัน ผ่านกลไก “สหการจัดบริการสาธารณะร่วมระดับอำเภอ” (District Shared Services) เพื่อร่วมกันบริหารจัดการงบประมาณและเครื่องจักรกลขนาดใหญ่ (เช่น ศูนย์กำจัดขยะและแปรรูปพลังงานแบบครบวงจร รถดับเพลิงกระเช้าสูงและกู้ภัยมาตรฐาน และระบบบำบัดน้ำเสียรวม) ทลายความซ้ำซ้อนของงบประมาณและลดปัญหางบค้างท่อ ช่วยประหยัดงบประมาณแผ่นดินได้ปีละประมาณ 20,000 ล้านบาท โดยยังคงรักษาสิทธิบทบาท และการเป็นตัวแทนของพี่น้องประชาชนในระดับตำบลไว้อย่างมั่นคง

พร้อมกันนี้ ได้ส่งเสริมและเชิดชูเกียรติภูมิของ “กำนันและผู้ใหญ่บ้าน” ในฐานะผู้นำฝ่ายปกครองท้องที่ตามจารีตประเพณี ให้เข้ามามีบทบาทนำร่วมใน “สภาพลเมืองระดับตำบลและหมู่บ้าน” เป็นเสาหลักในการขับเคลื่อนแผนแม่บทชุมชนพอเพียง การไกล่เกลี่ยข้อพิพาทสมานฉันท์ และการดูแลความสงบเรียบร้อย เพื่อให้การบริหารงานท้องที่และการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนผสานพลังกันได้อย่างเข้มแข็ง ไร้รอยต่อ และเป็นที่พึ่งของชุมชนอย่างยั่งยืน

4. ธรรมาภิบาลพื้นที่แบบ Area CEO และสิทธิการถอดถอนโดยพลเมือง

ปรับปรุงบทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ สู่บทบาท “ผู้บริหารยุทธศาสตร์พื้นที่” (Area CEO) บูรณาการแผนงาน งบประมาณ และกำลังคนข้ามกระทรวงตามเป้าหมายผลสัมฤทธิ์ (KPI) ร่วมกัน

เปิดช่องให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อผ่านระบบดิจิทัล เพื่อริเริ่มกระบวนการไต่สวนและถอดถอนผู้บริหารพื้นที่ที่มีพฤติกรรมส่อทุจริตหรือประพฤติมิชอบ ให้มีผลการวินิจฉัยตามขั้นตอนของกฎหมายภายใน 30 วัน

5. สภาพลเมืองขับเคลื่อน “แผนแม่บทชุมชนพอเพียง” ปลดล็อกตลาดฐานราก 1.56 ล้านล้านบาท

สภาพลเมืองระดับตำบลคือหัวรถจักรในการบริหารจัดการเศรษฐกิจจริงในพื้นที่ โดยผสานอำนาจของสภาพลเมืองเข้ากับ “โมเดลเศรษฐกิจฐานราก” สู่ “ตำบลพอเพียง”:

จัดสรรทุนตั้งต้น 1.5 ล้านบาทต่อตำบล: สนับสนุนงบประมาณจากกองทุนพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก ตำบลละ 1.5 ล้านบาท ให้สภาพลเมืองตำบลร่วมกับผู้นำชุมชนขับเคลื่อน “แผนแม่บทชุมชนพอเพียง” และจัดตั้งศูนย์นวัตกรรมอาชีพ 1 ตำบล 1 นวัตกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนรวมกลุ่มแปรรูปผลผลิต



ปลดล็อกความต้องการซื้อที่มีอยู่แล้ว 216 ล้านบาทต่อตำบลต่อปี: ในแต่ละตำบลมีมูลค่าการจับจ่ายใช้สอยซื้อสินค้าอุปโภคบริโภค ข้าวสาร อาหาร และของใช้ประจำวัน เฉลี่ยเดือนละ 18 ล้านบาท หรือคิดเป็นมูลค่าความต้องการซื้อ (Demand) ที่มีอยู่จริงสูงถึง 216 ล้านบาทต่อตำบลต่อปี

ตัดวงจรเงินไหลออกด้วยเศรษฐกิจหมุนเวียน (Local Multiplier Effect): สภาพลเมืองนำผลผลิตของชุมชนมาป้อนความต้องการบริโภคภายในตำบลเอง ดึงเม็ดเงิน 216 ล้านบาทให้หมุนเวียนอยู่ภายในพื้นที่หลายรอบ เกิดการจ้างงานและกระจายรายได้สู่คนในชุมชนโดยตรง

สร้างมูลค่าหมุนเวียนระดับประเทศ 1.56 ล้านล้านบาทต่อปี: ขับเคลื่อนพร้อมกันทั้ง 7,255 ตำบลทั่วประเทศ (ใช้งบสนับสนุนตั้งต้นเพียงประมาณ 10,882 ล้านบาท) สามารถปลดล็อกกำลังซื้อฐานรากได้สูงถึง 1,567,080 ล้านบาทต่อปี (กว่า 1.56 ล้านล้านบาทต่อปี) เป็นรากฐานเศรษฐกิจที่มั่นคงที่สุดของชาติ

เพื่อนคนไทยที่รักครับ

การเมืองศีลธรรมมิใช่เรื่องนามธรรม แต่คือการออกแบบโครงสร้างอำนาจที่เปิดโอกาสให้คนดีมีพื้นที่ทำงาน ปิดกั้นคนทุจริต และนำอำนาจนั้นมาสร้างความกินดีอยู่ดีให้แก่ประชาชนอย่างแท้จริง

เมื่อสภาพลเมืองเข้มแข็ง กำนันผู้ใหญ่บ้านเป็นหลักค้ำจุน 3 ธนาคารทุนทางสังคมทำงาน และเศรษฐกิจตำบลหมุนเวียนปีละกว่า 1.56 ล้านล้านบาท ประเทศไทยย่อมพร้อมก้าวไปสู่การปฏิรูปโครงสร้างอำนาจระดับชาติ ในตอนต่อไป พบกับตอนที่ (19) “การเมืองวิถีใหม่: นายกรัฐมนตรีเลือกตั้งตรง ส.ส. เขตล้วน ไร้ปาร์ตี้ลิสต์ และการตัดวงจรทุนผูกขาดการเมือง”

“เมื่อพลเมืองลุกขึ้นมาร่วมใช้อำนาจ

การเมืองย่อมกลับคืนสู่หลักศีลธรรม

และแผ่นดินจะได้รับการปกป้องด้วยพลัง

ของประชาชนอย่างแท้จริง”

นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป

ตอนที่ (19) อำนาจอธิปไตยในมือประชาชน: สถาปัตยกรรมเจดีย์ประชาธิปไตย เลือกตั้งนายกรัฐมนตรีโดยตรง ส.ส.-ส.ว. เพื่อปวงชน และสภาพลเมืองจิตอาสา

ทิศบ้านทางเมือง 2575 โดย นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป

เพื่อนคนไทยที่รักทุกท่านครับ

ตลอดหลายทศวรรษที่ผ่านมา บทเรียนทางการเมืองได้พิสูจน์ให้เห็นอย่างแจ้งชัดแล้วว่า **“ประชาธิปไตยตัวแทนแบบพาณิชยการ”** ได้กลายสภาพเป็นเพียงตลาดค้าเสียง ที่กลุ่มธุรกิจการเมืองใช้เงินทุนมหาศาลเข้าสู่อำนาจรัฐเพื่อแสวงหาผลประโยชน์คืนผ่านการทุจริตเชิงนโยบาย ประชาชนมีบทบาทเพียงไม่กี่วินาทีในคูหาเลือกตั้ง แล้วถูกตัดขาดจากการมีส่วนร่วมทางการเมือง ปล่อยให้อำนาจรัฐหลุดลอยไปจากการกำกับดูแลของเจ้าของประเทศ

ทางรอดของแผ่นดินสยาม หาใช่การเดินตามรอยความขัดแย้งแบบเดิมไม่ หากแต่คือการสถาปนา **“การเมืองวิถีไท วิถีธรรม”** ผ่าน **“สถาปัตยกรรมเจดีย์ประชาธิปไตยเชิงศีลธรรม”**



ที่หลอมรวมการจัดระเบียบโครงสร้างอำนาจรัฐระดับบน เข้ากับพลังการมีส่วนร่วมของพลเมืองฐานรากตลอด 365 วัน โดยมีสาระสำคัญแห่งการปฏิรูป 4 ด้าน ดังนี้:

1. โครงสร้างยอดเจดีย์: ปฏิวัติกติกาเข้าสู่อำนาจระดับบน (คณะนายกฯ – ส.ส. – ส.ว.)

เพื่อสกัดกั้นวงจรธุรกิจการเมืองและสร้างระบบถ่วงดุลอำนาจที่แท้จริง ยุทธศาสตร์สยามสุวรรณภูมิเสนอให้ปรับรื้อกติกาการเข้าสู่อำนาจตามหลักการแบ่งแยกอำนาจเด็ดขาด (Strict Separation of Powers):

การเลือกตั้ง “คณะนายกรัฐมนตรีโดยตรง” (Direct Election of Executive Team):

แยกอำนาจบริหารออกจากอำนาจนิติบัญญัติอย่างสิ้นเชิง โดยให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั่วประเทศเป็นผู้ลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง **“คณะนายกรัฐมนตรี” จำนวน 5 คน (เมื่อได้รับ**

เลือกตั้งสามารถให้บุคคลใดเป็นนายกรัฐมนตรีก็ได้) เข้ามาบริหารประเทศโดยตรง ปลอดพ้นจากการต่อรองเก้าอี้รัฐมนตรี การแจกกล้วย และการแบล็กเมล์ทางการเมืองในรัฐสภา ฝ่ายบริหารจึงสามารถขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะเพื่อประโยชน์ของแผ่นดินได้อย่างเต็มขีดความสามารถและมีเสถียรภาพ

ที่มาของสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส. เขตล้วน 500 คน ไร้ปาร์ตี้ลิสต์):

กำหนดให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีจำนวน 500 คน มาจากการเลือกตั้งระบบเขตเดียวเบอร์เดียวล้วนทั่วประเทศ **ยกเลิกระบบบัญชีรายชื่อ (Party-list) อย่างถาวร** และ **ไม่บังคับให้ผู้สมัครต้องสังกัดพรรคการเมือง** เพื่อเปิดโอกาสให้คนดี มีความรู้ความสามารถ และเป็นที่ยอมรับของคนในท้องถิ่น ได้รับเลือกตั้งเข้ามาทำหน้าที่เป็นผู้แทนราษฎรอย่างอิสระ ตัดวงจรนายทุนพรรคที่ผูกขาดการส่งผู้สมัคร และคืนความเป็นตัวแทนของประชาชนให้แก่ ส.ส. อย่างแท้จริง ทำหน้าที่ตรากฎหมายและตรวจสอบการทำงานของคณะนายกรัฐมนตรีอย่างตรงไปตรงมา

ที่มาของวุฒิสภา (ส.ว. คุณธรรมและผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อปวงชน):

ปรับบทบาทวุฒิสภาให้เป็น **“สภาผู้ทรงคุณวุฒิและพิทักษ์จริยธรรมแห่งรัฐ”** สมาชิกวุฒิสภาต้องมีที่มาจากการคัดสรรและเลือกกันเองจากผู้ทรงคุณวุฒิหลากหลายสาขาวิชาชีพ ปราชญ์ชุมชน และตัวแทนภาคประชาสังคมที่ผ่านการพิสูจน์ความซื่อสัตย์สุจริตเชิงประจักษ์ ปลอดพ้นจากอิทธิพลของพรรคการเมืองและกลุ่มทุน ทำหน้าที่พิทักษ์รัฐธรรมนูญ กลั่นกรองกฎหมาย และทำหน้าที่ตรวจสอบกลั่นกรองผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระตามมาตรฐานคุณธรรมขั้นสูงสุด

2. โครงสร้างฐานรากเจดีย์: สถาปนา “สภาพลเมืองจิตอาสา 4 ระดับ”

ประชาธิปไตยจะมั่นคงได้ ฐานรากของเจดีย์ต้องแผ่กว้างและหยั่งรากลึก จึงเสนอให้มีการตรากฎหมายรับรองสถานะและสิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชน ผ่าน **“สภาพลเมือง 4 ระดับ”** (Civic Assembly System):

สภาพลเมืองระดับตำบลและชุมชน: เวทีประชาธิปไตยทางตรงของราษฎรทุกหมู่บ้าน ทำหน้าที่ร่วมกันยกร่างและขับเคลื่อน “แผนแม่บทชุมชนพอเพียง” จัดลำดับความสำคัญของโครงการพัฒนา และบริหารจัดการทรัพยากร ดิน น้ำ ป่า และพลังงานชุมชนด้วยภูมิปัญญาของตนเอง

สภาพลเมืองระดับอำเภอ: ประสานยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก เชื่อมโยงและติดตามการดำเนินงานของเทศบาลอำเภอและหน่วยงานรัฐ กำกับทิศทางการจัดบริการสาธารณะ และพิทักษ์ผลประโยชน์ของประชาชนในระดับอำเภอ

สภาพลเมืองระดับจังหวัด: กลไกภาคประชาชนในการตรวจสอบถ่วงดุล ร่วมให้ข้อเสนอแนะในการจัดทำงบประมาณเชิงพื้นที่ และพิทักษ์สิทธิของประชากรกลุ่มเปราะบางในระดับจังหวัด

สภาพลเมืองระดับชาติ: สะท้อนเจตนารมณ์ร่วมของประชาชนจากทุกภูมิภาค ริเริ่มเสนอร่างกฎหมายภาคประชาชน และร่วมกลั่นกรองนโยบายสาธารณะของรัฐบาลก่อนนำไปบังคับใช้

สภาพลเมืองมิใช่เพียงเวทีรับฟังความคิดเห็นเชิงพิธีกรรม แต่มีสถานะทางกฎหมายในการร่วมสังเกตการณ์ตรวจรับงานตามแนวทางข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) และมี **"สิทธิเข้าชื่อร้องขอให้ชะลอการตรวจรับหรือชะลอการเบิกจ่ายโครงการที่มีข้อกังขาส่อทุจริตไว้ชั่วคราว"** เพื่อเปิดทางให้หน่วยงานตรวจสอบเข้าไต่สวนข้อเท็จจริง ตัดตอนปัญหาส่วนต่างและเงินทอนในระดับพื้นที่ได้อย่างแท้จริง

3. สภาส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน (สภาพลเมืองแห่งชาติ 1,250 คน)

เพื่อสร้างดุลยภาพใหม่ในระดับมหภาค เสนอให้บรรจุไว้ในกระบวนการจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ให้จัดตั้ง **"สภาส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน (สภาพลเมืองแห่งชาติ)"** จำนวน 1,250 คน ขึ้นเป็นกลไกพิทักษ์ผลประโยชน์สาธารณะตามรัฐธรรมนูญ:

ที่มาแห่งฉันทามติ: คัดเลือกตัวแทนจากฐานอำเภอ เขต แขวง ทั่วประเทศ ร่วมกับตัวแทนเครือข่ายองค์กรภาคประชาสังคม ปราชญ์ชุมชน และกลุ่มประชากรที่หลากหลาย โดยปลอดพ้นจากการแทรกแซงของพรรคการเมืองและกลุ่มทุนอิทธิพล

อุดมการณ์จิตอาสา: สมาชิกทุกคนปฏิบัติหน้าที่ด้วยจิตสาธารณะโดยปราศจากเงินเดือนประจำ เพื่อรักษาความเป็นอิสระทางจริยธรรมและเกียรติภูมิแห่งการรับใช้แผ่นดิน

4. การขับเคลื่อนพลังพลเมืองรูปแบบผสมผสาน (Hybrid Mobilization)

การเมืองเชิงศีลธรรมจะไม่ติดหล่มอยู่ในระบบระเบียบเอกสารราชการที่ล่าช้า แต่จะผสาน **"พลังลานบ้าน เข้ากับพลังเทคโนโลยีดิจิทัล"** โดยจัดเวทีประชาคมในพื้นที่จริงควบคู่กับแพลตฟอร์มดิจิทัลภาคประชาชน ผ่านระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนดิจิทัลที่มีความปลอดภัยสูง เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลโครงการภาครัฐ ร้องเรียนความไม่โปร่งใสได้แบบ Real-time และร่วมแสดงความคิดเห็นหรือลงประชามติปรึกษาหารือในประเด็นสาธารณะของท้องถิ่นได้อย่างทั่วถึง รวดเร็ว และแม่นยำ

เพื่อนคนไทยที่รักครับ

เมื่ออำนาจอธิปไตยได้รับการจัดวางอย่างถูกต้องตามทำนองคลองธรรม ฝ่ายบริหารเข้มแข็งจากการเลือกตั้งตรง ฝ่ายนิติบัญญัติเป็นอิสระจากนายทุน และมีสภาพลเมืองจิตอาสาเป็นฐานรากค้ำยัน เจดีย์ประชาธิปไตยของสยามประเทศย่อมตั้งตระหง่านอย่างมั่นคง ทรงคุณค่า และรับใช้ปวงชนได้อย่างแท้จริง

ในตอนต่อไป เราจะร่วมกันวิเคราะห์การหลอมรวมคุณธรรมเข้ากับระบบราชการและการบริหารพื้นที่ กับตอนที่ (20) **"การเมืองวิถีธรรม: ทุนทางสังคม 3 สถาบัน, ปฏิรูปข้าราชการ 3 กลุ่ม และ Area CEO พลิกโฉมอำนาจรัฐ"**

"เมื่อยอดเจดีย์โปร่งใส ฐานเจดีย์หยั่งรากลึกด้วยพลังพลเมือง
แผ่นดินย่อมร่มเย็นและทรงธรรมชั่วกาลนาน"

ตอนที่ (20) ปฏิรูปกำลังคนภาครัฐ 3 กลุ่ม ประหยัดงบ 1.5 แสนล้านต่อปี: Area CEO พลิกโฉมอำนาจรัฐ และการคืนพื้นที่การคลัง 4 ล้านล้านบาท

ทิศบ้านทางเมือง 2575 โดย นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป

เพื่อนคนไทยที่รักทุกท่านครับ

ในตอนที่ 19 เราได้ร่วมกันวางรากฐานของ “สภาพลเมืองจิตอาสา” อันเป็นกลไกอำนาจประชาชนจากล่างขึ้นบน เพื่อถ่วงดุลและกำกับทิศทางการบริหารแผ่นดินตลอด 365 วัน

อย่างไรก็ตาม สถาปัตยกรรมประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมจะไม่อาจสัมฤทธิผลได้จริง หาก **“กลไกเครื่องจักรของรัฐ”** หรือระบบราชการ ยังคงติดหล่มในระบบแยกส่วน (Silo Mentality) ขาดการบูรณาการ และแบกรับภาระงบประมาณรายจ่ายด้านบุคลากรภาครัฐที่พุ่งสูงเกินกว่า 1,100,000 ถึง 1,300,000 ล้านบาทต่อปี (คิดเป็นสัดส่วนสูงถึงร้อยละ 35 – 40 ของงบประมาณแผ่นดินรวม 3.7 ล้านล้านบาท) จนเบียดบังงบลงทุนพัฒนาประเทศอย่างรุนแรง



หากจะก้าวเข้าสู่ **“การเมืองศีลธรรม” (Moral Politics & Governance)** เราจำเป็นต้องหลอมรวมพลังความดีและปัญญาของประชาชน เข้ากับการผ่าตัดใหญ่ระบบบริหารราชการแผ่นดิน โดยแปลงการปฏิรูปสู่ตัวเลขผลประโยชน์ทางการคลังที่เป็นรูปธรรม ดังนี้:

1. ปฏิรูปโครงสร้างกำลังคนภาครัฐ 3 กลุ่ม: คุมเพดานไม่เกินร้อยละ 25 ประหยัดงบ 150,000 ล้านบาทต่อปี

ปรับโครงสร้างกำลังคนภาครัฐให้กะทัดรัด คล่องตัว และมีเกียรติภูมิ เพื่อบรรลุเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ในการ **ควบคุมเพดานงบประมาณเงินเดือน ค่าจ้าง และสวัสดิการบุคลากรภาครัฐรวมไม่เกินร้อยละ 25 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี (ไม่เกิน 925,000 ล้านบาท)** ภายในระยะเปลี่ยนผ่าน 3 ปีงบประมาณ โดยจัดกลุ่มบทบาทและภารกิจข้าราชการออกเป็น 3 กลุ่ม:

กลุ่มที่ 1: กลุ่มแกนนำยุทธศาสตร์และนโยบาย (Strategic Policy Core): ข้าราชการระดับมันสมองที่มีความเชี่ยวชาญสูงด้านกฎหมาย การคลัง ความมั่นคง และเทคโนโลยี ปรับใช้ **“ระบบ**

ค่าตอบแทนสุจริตและคุณธรรม" (Clean Pay) ในอัตราที่สูงและแข่งขันกับภาคเอกชนได้ เพื่อตัดวงจรคอร์รัปชัน ดึงดูดคนเก่งและคนซื่อสัตย์เข้ามารับใช้แผ่นดิน

กลุ่มที่ 2: กลุ่มบริการสาธารณะและปฏิบัติการพื้นที่ (Public Service Delivery): บุคลากรด้านการศึกษา สาธารณสุข และการบริการประชาชน ถ่ายโอนการบริหารจัดการไปขึ้นตรงต่อการกำกับดูแลของ Area CEO และเทศบาลอำเภอ เพื่อให้ตอบสนองต่อความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างรวดเร็วและตรงจุด

กลุ่มที่ 3: กลุ่มงานสนับสนุนและปรับเปลี่ยนเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Transition & Support): งานธุรการและงานสนับสนุนทั่วไปที่สามารถทดแทนได้ด้วยเทคโนโลยีดิจิทัลและ AI ดำเนินการ **"โครงการปรับขนาดกำลังคนเชิงยุทธศาสตร์ด้วยความสมัครใจ" (Strategic Voluntary Early Retirement)** พร้อมแพ็กเกจเงินทุนตั้งต้นและโครงการพัฒนาทักษะ (Reskilling) สู่การประกอบอาชีพใหม่หรือวิสาหกิจชุมชน โดยไม่มีการปลดออกอย่างไม่เป็นธรรม แต่ใช้การชะลอการบรรจุทดแทนตำแหน่งที่เกษียณตามธรรมชาติ (Natural Attrition)

ผลลัพธ์ทางการเงิน: การปรับขนาดองค์กร (Rightsizing) ด้วยระบบ ZBB 100% ควบคู่กับ Early Retirement เชิงยุทธศาสตร์นี้ จะช่วยลดภาระงบประมาณรายจ่ายประจำของบุคลากรภาครัฐลงได้ **ปีละ 150,000 ล้านบาท (1.5 แสนล้านบาทต่อปี)** คิดเป็นมูลค่าประหยัดสะสม 5 ปี สูงถึง 750,000 ล้านบาท และในระยะ 20 ปี ประหยัดงบประมาณแผ่นดินได้ถึง 3,000,000 ล้านบาท (3 ล้านล้านบาท)

2. Area CEO พลิกโฉมอำนาจรัฐ: บูรณาการยุทธศาสตร์พื้นที่ ลดงบซ้ำซ้อน 20,000 ล้านบาทต่อปี

ปรับเปลี่ยนบทบาทผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ จากเดิมที่เป็นเพียง "ผู้กำกับระเบียบราชการ" สู่บทบาท **"ผู้อำนวยการยุทธศาสตร์พื้นที่" (Area CEO)**:

งบประมาณบูรณาการพื้นที่ (Area-Based Budgeting): ให้อำนาจ Area CEO บูรณาการงบประมาณและเครื่องมือข้ามกระทรวงในเขตพื้นที่ ทลายคอขวดระบบแยกส่วน เพื่อแก้ปัญหาเร่งด่วน เช่น ภัยแล้ง น้ำท่วม ยาเสพติด และความยากจน แบบเบ็ดเสร็จจุดเดียว (Single Command) สามารถตัดลดโครงการซ้ำซ้อนข้ามหน่วยงานและสกัดปัญหางบค้างท่อได้ **ปีละประมาณ 20,000 ล้านบาท**

ระบบประเมินผลสัมฤทธิ์ร่วม (Shared KPIs): ผลงานของ Area CEO จะถูกประเมินจากผลสัมฤทธิ์จริงในการยกระดับรายได้ครัวเรือน การลดหนี้สิน และความปลอดภัยของประชาชน มิใช่ประเมินจากปริมาณเอกสารธุรการ

การถ่วงดุลโดยสภาพลเมือง: Area CEO ต้องรายงานผลการดำเนินงานและแถลงงบประมาณต่อสภาพลเมืองระดับอำเภอและจังหวัดอย่างโปร่งใส และหากมีพฤติการณ์ส่อไปในทางทุจริต ประชาชนมีสิทธิตามกฎหมายในการเข้าชื่อผ่านระบบดิจิทัล เพื่อเสนอขอให้เปิดการไต่สวนข้อเท็จจริงอย่างเร่งด่วน



3. มิติผลประโยชน์ทางเศรษฐศาสตร์และการคลัง: ประหยัดงบและคืนพื้นที่ทางการคลัง 4 ล้านล้านบาท

เมื่อนำการลดรายจ่ายบุคลากรภาครัฐ การบูรณาการงบประมาณพื้นที่ Area CEO และการใช้พลังเกื้อหนุนทางสังคมของประชาชนมาประเมินผลสัมฤทธิ์ทางเศรษฐศาสตร์การคลัง จะก่อให้เกิดการประหยัดงบประมาณและสร้างสภาพคล่องคืนสู่แผ่นดินอย่างมหาศาล:

การคุมเพดานงบบุคลากรภาครัฐไม่เกินร้อยละ 25 (Rightsizing): ประหยัดงบประมาณรายจ่ายประจำได้ **ปีละ 150,000 ล้านบาท**

การบูรณาการงบประมาณพื้นที่แบบ Area CEO: ตัดลดโครงการซ้ำซ้อนข้ามกระทรวง และสกัดงบค้างท่อในระดับภูมิภาค ประหยัดได้ **ปีละ 20,000 ล้านบาท**

การลดภาระงบประมาณสวัสดิการภาครัฐด้วยพลังเกื้อหนุนทางสังคม: การดูแลช่วยเหลือกันในระดับชุมชนช่วยลดภาระงบสงเคราะห์ดูแลผู้สูงอายุ ผู้ป่วยติดเตียง และลดงบจ้างที่ปรึกษาภายนอก ประหยัดงบได้ **ปีละ 30,000 ล้านบาท**

สรุปมูลค่าการประหยัดงบประมาณแผ่นดินสุทธิ:

ผลประโยชน์ประหยัดเฉลี่ยต่อปี (Annual Savings): ประหยัดงบประมาณแผ่นดินได้สูงถึง **ปีละ 200,000 ล้านบาท (2 แสนล้านบาทต่อปี)**

ยอดประหยัดสะสมในระยะเปลี่ยนผ่าน 5 ปีแรก (พ.ศ. 2569 – 2573): คืนพื้นที่ทางการคลัง (Fiscal Space) สะสมได้ถึง **1,000,000 ล้านบาท (1 ล้านล้านบาท หรือ 10 แสนล้านบาท)**

ยอดประหยัดสะสมในระยะยาว 20 ปี (พ.ศ. 2569 – 2589): สร้างมูลค่าการประหยัดงบประมาณสุทธิสะสมแก่ประเทศสูงถึง **4,000,000 ล้านบาท (4 ล้านล้านบาท หรือ 40 แสนล้านบาท)**

เพื่อนคนไทยที่รักครับ

การเมืองศีลธรรมมิใช่เพียงการเรียกร้องหาคนดี แต่คือ **“การสร้างระบบการบริหารราชการแผ่นดินที่เปิดโอกาสให้คนมีความสามารถได้ทำงาน มีระบบตรวจสอบที่เข้มแข็ง และมีพลังพลเมืองร่วมค้ำจุน”**

เมื่อระบบราชการได้รับการปรับให้กะทัดรัด ประหยัดงบประมาณได้ปีละ 200,000 ล้านบาท และคืนพื้นที่ทางการคลังสะสมกว่า 4 ล้านล้านบาทกลับมาพัฒนาประเทศ เสาหลัก **“การเมืองศีลธรรม”** ย่อมกลายเป็นเสาค้ำยันที่มั่นคงให้แก่เสาหลัก **“ไม่โกง”** และ **“ไม่จน”** ได้อย่างสมบูรณ์

ในตอนต่อไป เราจะร่วมกันก้าวเข้าสู่ เสาหลักที่ 4: **“มั่นคงปลอดภัย”** กับตอนที่ (21) **“เสาหลักมั่นคงปลอดภัย: ภูมิรัฐศาสตร์สงครามยุคใหม่ ความเป็นกลางเชิงรุก และการปฏิรูปกองทัพสมัยใหม่”** เพื่อศึกษาว่าเราจะสามารถปรับเปลี่ยนฝ่ายความมั่นคงสู่กองทัพเพื่อประชาชนและประชาธิปไตยได้อย่างไร

“เมื่อระบบราชการปรับเปลี่ยนสู่ผู้รับใช้ประชาชน
ทุนทางสังคมได้รับการปลุกฟื้น และอำนาจรัฐถูกใช้อย่างทรงธรรม
ประเทศไทยย่อมก้าวสู่ยุคใหม่แห่งความเจริญรุ่งเรืองอย่างยั่งยืน”

หมวดที่ 6

เสาหลักที่ 4 "มั่นคงปลอดภัย" กองทัพสมัยใหม่และเทคโนโลยีพึ่งตนเอง (ตอนที่ 21 – 22)

ตอนที่ (21) เสาหลักมั่นคงปลอดภัย: ภูมิรัฐศาสตร์สงครามยุคใหม่ ความเป็นกลางเชิงรุก และการปฏิรูปกองทัพสมัยใหม่

ทิศบ้านทางเมือง 2575 โดย นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป

เพื่อนคนไทยที่รักทุกท่านครับ

ตลอดการเดินทางร่วมกันในซีรีส์ **"ทิศบ้านทางเมือง 2575"** เราได้ร่วมกันวางรากฐานการปฏิรูปประเทศเชิงระบบไปแล้วถึง 3 เสาหลัก ได้แก่ เสาหลัก "ไม่โกง", "ไม่จน", และ "การเมืองศีลธรรม"

ทว่า บทเรียนทางประวัติศาสตร์เตือนสติเราเสมอว่า ความผาสุก ความเป็นธรรม และความมั่งคั่งของประชาชนคนฐานรากที่สร้างขึ้นมาด้วยหยาดเหงื่อแรงกาย ย่อมสุ่มเสี่ยงที่จะพังทลายลงในพริบตา หากประเทศชาติขาดปราการที่เข้มแข็งในการพิทักษ์เอกราชและอธิปไตย นั่นคือ **"เสาหลักมั่นคงปลอดภัย"**

ตลอดหลายทศวรรษที่ผ่านมา นิยามความมั่นคงของระบบเดิมมักถูกจำกัดกรอบให้อยู่เพียงเรื่องความมั่นคงของระบบราชการรวมศูนย์ ในขณะที่เวทีระหว่างประเทศกำลังเผชิญหน้ากับความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์อย่างรุนแรง การแข่งขันของกลุ่มมหาอำนาจขั้วต่าง ๆ ได้แปรเปลี่ยนรูปแบบไปสู่ **"สงครามลูกผสม" (Hybrid Warfare)** ทั้งสงครามตัวแทน สงครามเศรษฐกิจ และสงครามไซเบอร์

หากประเทศไทยดำเนินนโยบายผิดพลาดหรือขาดจุดยืนเชิงยุทธศาสตร์ แผ่นดินสยามย่อมสุ่มเสี่ยงที่จะถูกดึงเข้าไปเป็นสมรภูมิตัวแทน สูญเสียเอกราชทางเศรษฐกิจ และสูญเสียอธิปไตยในการกำหนดชะตากรรมของตนเอง

เพื่อสร้างปราการพิทักษ์เอกราชของชาติ พิมพ์เขียวยุทธศาสตร์สยามสุวรรณภูมิ จึงได้นำเสนอสถาปัตยกรรมความมั่นคงใหม่ผ่าน **5 มิติยุทธศาสตร์ความมั่นคงยุคใหม่** ดังนี้:



1. ยุทธศาสตร์ความเป็นกลางเชิงรุก (Proactive Neutrality):

ประเทศไทยตั้งอยู่บนจุดยุทธศาสตร์ที่เป็นศูนย์กลางของเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เราต้องยึดมั่นในนโยบายไม่เลือกข้างและไม่ยอมตกเป็นเครื่องมือในความขัดแย้งของมหาอำนาจฝ่ายใด หากแต่ต้องสถาปนาบทบาทเป็น **"สะพานเชื่อมสันติภาพและความเจริญร่วมกัน" (Bridge of Peace and Shared Prosperity)** โดยถอดบทเรียนจากประเทศสวิตเซอร์แลนด์ที่รักษาความเป็นอิสระและเสถียรภาพได้อย่างมั่นคง

ดำเนินนโยบายการทูตที่ยึดเอาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเป็นแกนกลาง ดึงดูดการค้า การลงทุน และเทคโนโลยีอย่างสมดุล ภายใต้หลักการเด็ดขาดตามกฎหมายระหว่างประเทศและกฎบัตรอาเซียน ที่จะไม่เปิดให้กองกำลังต่างชาติใด ๆ เข้ามาจัดตั้งฐานทัพทางทหาร หรือใช้ผืนแผ่นดินไทยเป็นฐานปฏิบัติการโจมตีหรือแทรกแซงประเทศเพื่อนบ้านอย่างเด็ดขาด

2. ปราการความมั่นคงไซเบอร์และอธิปไตยดิจิทัล (Cyber Defense & Digital Sovereignty):

ในสมรภูมิยุคใหม่ ภัยคุกคามมิได้เกิดขึ้นเฉพาะทางบก ทางเรือ หรือทางอากาศเท่านั้น แต่โจมตีผ่านโครงข่ายดิจิทัล ยุทธศาสตร์สยามสุวรรณภูมิจึงเสนอให้บูรณาการจัดตั้ง **"กองบัญชาการความมั่นคงไซเบอร์แห่งชาติ"** เพื่อวางปราการป้องกันทางดิจิทัลที่เข้มแข็ง

พิทักษ์โครงสร้างพื้นฐานสำคัญยิ่งยวดทางสารสนเทศของรัฐ (Critical Information Infrastructure) สกัดกั้นสงครามข่าวสาร (Information Operations: IO) ข้อมูลบิดเบือนที่มุ่งสร้างความแตกแยกภายในชาติ และตัดวงจรขบวนการอาชญากรรมเทคโนโลยีข้ามชาติ แก๊งคอลเซ็นเตอร์ สแกมเมอร์ และเครือข่ายการพนันออนไลน์อย่างเด็ดขาด เพื่อปกป้องทรัพย์สินและความปลอดภัยของประชาชนในโลกดิจิทัล

3. กองทัพสมัยใหม่ กะทัดรัด คล่องตัว และมีสมรรถนะสูง (Smart & Lean Military):



กองทัพไทยต้องปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์จากโครงสร้างยุคสงครามเย็น สู่การเป็น **"กองทัพสมัยใหม่ที่กะทัดรัด คล่องตัว และมีสมรรถนะสูง"** ปรับเปลี่ยนโครงสร้างสู่ระบบทหารอาสาสมัครแบบมืออาชีพ (All-Volunteer Force) ที่ผ่านการฝึกอบรมทักษะทางเทคโนโลยีขั้นสูง

ควบคู่กับการปฏิรูปโครงสร้างค่าตอบแทนสุจริต (Clean Pay) และยกระดับสวัสดิการของทหารชั้นประทวนและทหารกองประจำการให้มีความมั่นคง มีเกียรติภูมิ และมีเส้นทางความก้าวหน้าในอาชีพที่ชัดเจน เพื่อให้กำลังพลผู้ปฏิบัติงานเป็นเสาหลักที่เข้มแข็งในการพิทักษ์อธิปไตยของชาติอย่างแท้จริง

4. วินัยงบประมาณฐานศูนย์ (Defense ZBB) และการจัดหายุทโธปกรณ์โปร่งใสบนบล็อกเชน:

เสริมสร้างความโปร่งใสและขจัดข้อกังขาในการจัดซื้อจัดจ้างยุทโธปกรณ์ โดยกำหนดให้การจัดทำงบประมาณของกองทัพต้องดำเนินการในรูปแบบ **"งบประมาณฐานศูนย์" (Zero-Based Budgeting: ZBB)** ทุกโครงการจัดซื้อต้องพิสูจน์ความจำเป็นและความคุ้มค่าต่อยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศใหม่ทั้งหมดตั้งแต่ศูนย์

นำระบบการจัดซื้อจัดจ้างดิจิทัลบนบล็อกเชน สัญญาอัจฉริยะ (Smart Contract) และข้อตกลงคุณธรรม (Defense Integrity Pact) มาใช้เปิดเผยข้อมูลสู่สายตาประชาชน เพื่อสร้างความเชื่อมั่นว่ายุทโธปกรณ์ทุกรายการที่จัดซื้อมีความคุ้มค่า โปร่งใส และตอบสนองต่อภารกิจการพิทักษ์แผ่นดินอย่างแท้จริง

5. สถาบันความมั่นคงเชิงยุทธศาสตร์: คณะกรรมการพิทักษ์ผลประโยชน์ชาติและประชาชน (คพช.):

เสนอให้มีการตรากฎหมายจัดตั้ง **"คณะกรรมการพิทักษ์ผลประโยชน์ชาติและประชาชน" (คพช.)** จำนวน 32 คน ประกอบด้วยผู้นำฝ่ายความมั่นคงและเหล่าทัพ 7 คน ร่วมกับผู้ทรงคุณวุฒิจากการสรรหาในภาควิชาการ ภาคกฎหมาย และภาคประชาสังคม 25 คน

ทำหน้าที่เป็น **“องค์กรความมั่นคงเชิงยุทธศาสตร์และการเตือนภัยล่วงหน้า” (Strategic Early Warning & Advisory Council)** คอยประเมินและเฝ้าระวังผลกระทบเชิงนโยบาย เพื่อมิให้เกิดการดำเนินนโยบายที่สร้างความสุ่มเสี่ยงหรือความเสียหายร้ายแรงต่ออธิปไตยและเสถียรภาพของชาติ

เป็นกลไกหลักในการประสานพลังความร่วมมือระหว่างฝ่ายบริหาร ฝ่ายความมั่นคง และภาคประชาชน ในการพิทักษ์ผลประโยชน์สูงสุดของแผ่นดินตามครรลองนิติธรรม

เพื่อนคนไทยที่รักครับ

ความมั่นคงทางภูมิรัฐศาสตร์และสงครามยุคใหม่ คือเกราะคุ้มกันชั้นนอกที่ทำให้สยามประเทศดำรงอยู่อย่างมีเอกราชและศักดิ์ศรี

แต่นอกเหนือจากสมรภูมิในระดับสากลแล้ว ภัยคุกคามที่ประชิดตัวและกัดกร่อนชีวิตของพี่น้องประชาชนคนฐานรากอยู่ทุกเมื่อเชื่อวัน คือภัยคุกคามตามแนวพรมแดน

ในตอนต่อไป เราจะพักเรื่องความมั่นคงระดับโลก แล้วเจาะลึกความมั่นคงระดับชายแดนและปากท้องฐานราก ในตอนที่ (22) **“เสาหลักมั่นคงปลอดภัย: ยุติไฟใต้ ชายแดนอัจฉริยะ หนุนเศรษฐกิจฐานราก”**

“เมื่อแผ่นดินยึดมั่นความเป็นกลาง กองทัพโปร่งใสทันสมัย และระบบไซเบอร์มีปราการพิทักษ์สยามประเทศย่อมดำรงอยู่อย่างมั่นคง ปลอดภัย และทรงเกียรติภูมิอย่างแท้จริง”

ตอนที่ (22) เสาหลักมั่นคงปลอดภัย: ยุติไฟใต้ ชายแดนอัจฉริยะ หนุนเศรษฐกิจฐานราก

ทิศบ้านทางเมือง 2575 โดย นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป

เพื่อนคนไทยที่รักทุกท่านครับ

จากตอนที่แล้ว เราได้เห็นยุทธศาสตร์ความมั่นคงในมิติสงครามยุคใหม่ การรักษาความเป็นกลางเชิงรุก และการปฏิรูปกองทัพให้กะทัดรัด ทันสมัย และโปร่งใส

นอกเหนือจากความขัดแย้งภูมิรัฐศาสตร์แล้ว ปัญหาความมั่นคงที่ส่งผลกระทบโดยตรงต่อชีวิตและทรัพย์สินชาวฐานรากมากที่สุด คือ “ไฟใต้ที่ยืดเยื้อเรื้อรัง ภัยคุกคามและความรั่วไหลตามแนวชายแดน และสงครามเพื่อนบ้าน”



ตลอดกว่า 20 ปีที่ผ่านมา ต้องสูญเสียงบประมาณไปกับความไม่สงบในพื้นที่ชายแดนภาคใต้มากกว่า 500,000 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ 20,000 ถึง 25,000 ล้านบาท

แต่สถานการณ์ความรุนแรงกลับยังคงยืดเยื้อ ซ้ำร้าย แนวชายแดนที่ยาวหลายพันกิโลเมตรกลายเป็นช่องทางลักลอบขนยาเสพติด อาวุธสงคราม การค้ามนุษย์ และการทะลักของสินค้าเกษตรเถื่อนเข้ามากดทับราคาพืชผลของเกษตรกรไทยจนย่อยยับ

เพื่อยุติความสูญเสียเหล่านี้ พิมพ์เขียวยุทธศาสตร์สยามสุวรรณภูมิ (Thailand RESET 2575) จึงได้กำหนดมาตรการพิทักษ์อธิปไตยแนวชายแดนและการแปลงกองทัพสู่การรับใช้ประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม ดังนี้:

1. สถาปนาอำนาจรัฐชายแดน เข้มข้นยุติไฟใต้คืนสันติสุขสู่ท้องถิ่น

1.1 สร้างเอกภาพและความต่อเนื่องทางนโยบาย:

เร่งสถาปนาอำนาจรัฐในพื้นที่ชายแดนใต้อย่างเด็ดขาด ทลายการทำงานที่แยกส่วนระหว่างฝ่ายทหาร ตำรวจ และฝ่ายปกครอง ปรับเปลี่ยนจากการเน้นยุทธการทางทหารมาเป็นการ “บูรณาการงาน

ความมั่นคงเข้ากับงานพัฒนาอย่างแท้จริง” มุ่งเน้นการสร้างสรรค์ “งานจัดตั้งชุมชนยุคใหม่” ดึงพลังของสภาพลเมือง ผู้นำศาสนา ปราชญ์ชุมชน สตรี และเยาวชน เข้ามาเป็นแนวร่วมหลักในการสร้างสันติภาพ ยุติสถานการณ์ไฟใต้ที่ยืดเยื้อเรื้อรัง และคืนความสงบสุขที่ยั่งยืนให้แก่ชุมชนท้องถิ่น

1.2 การทูตเชิงรุกและชุมชนความมั่นคงชายแดนรอบทิศ:

เฝ้าระวังปัญหาความขัดแย้งตามแนวชายแดนกัมพูชา ลาว และสถานการณ์สงครามกลางเมืองในพม่า ด้วยนโยบายการทูตเชิงรุก ยึดมั่นความเป็นกลางที่มีดุลยภาพ ผนึกกำลังความพร้อมทางการทหาร ควบคู่กับการจัดตั้ง “ชุมชนความมั่นคงชายแดนที่เข้มแข็ง” ให้พี่น้องประชาชนตามแนวชายแดนทำหน้าที่เป็นแนวร่วมพิทักษ์มาตุภูมิร่วมกับฝ่ายความมั่นคง

2. ซีลแนวชายแดน ลาดตระเวนระบบอัจฉริยะ (Smart Border)

2.1 ปิดช่องทางธรรมชาติเบ็ดเสร็จ:

ให้กองทัพสนธิกำลังร่วมกับฝ่ายปกครองและหน่วยงานความมั่นคง ดำเนินยุทธการตรวจค้น สกัดกั้น และปิดตายช่องทางธรรมชาติตลอดแนวชายแดน

2.2 ระบบลาดตระเวนอัจฉริยะ 24 ชั่วโมง:

ติดตั้งระบบเซนเซอร์ตรวจจับความเคลื่อนไหว กล้องตรวจการณ์กลางคืน และอากาศยานไร้คนขับ (โดรนตรวจการณ์) ปูพรมตรวจตราพื้นที่ล่อแหลมตลอด 24 ชั่วโมง เพื่อตรวจจับการข้ามแดนผิดกฎหมายแบบ Real-time

2.3 เชื่อมข้อมูลสู่ระบบตรวจสอบภาษี ยึดทรัพย์ใน 48 ชั่วโมง:

ข้อมูลการตรวจค้นบริเวณชายแดนจะถูกเชื่อมโยงตรงเข้าสู่ระบบ AI ตรวจสอบภาษีและงบประมาณของศูนย์บัญชาการปราบโกง (NUAC) เพื่อสาวลึกเส้นทางการเงินของผู้บงการ ขบวนการฟอกเงิน และเจ้าหน้าที่รัฐที่รับส่วยสินบน นำไปสู่การสั่งยึดและอายัดทรัพย์สินทางแพ่งฉุกเฉินภายใน 48 ชั่วโมง ตัดวงจรผลประโยชน์ของขบวนการค้ายาเสพติดและสินค้าเถื่อนได้อย่างถอนรากถอนโคน

3. พิทักษ์ผลผลิตเกษตรกรและตัดเส้นเลือดใหญ่ยาเสพติด

3.1 ตัดวงจรยาเสพติดที่ต้นทาง:

การซีลแนวชายแดนอย่างเด็ดขาดจะช่วยสกัดกั้นสารตั้งต้นและยาเสพติดไม่ให้หลุดรอดเข้าสู่พื้นที่ชั้นใน ลดปัญหาอาชญากรรมและการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดในชุมชนได้อย่างยั่งยืน

3.2 คุ้มครองราคาพืชผลการเกษตรของคนฐานราก:

เมื่อสินค้าเกษตรเถื่อนข้ามแดน ถูกสกัดกั้นอย่างสิ้นเชิง ผลผลิตของเกษตรกรไทยจะไม่ถูกทุบราคาอย่างไม่เป็นธรรม กลไกตลาดจะกลับมาทำงานอย่างสมดุล เกษตรกรสามารถขายผลผลิตได้ในราคาที่เป็นธรรม มีกำไร และมีความมั่นคงในอาชีพ

4. กองทัพเพื่อบรรเทาสาธารณภัยและงานพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก

4.1 ความมั่นคงที่แท้จริงคือความมั่นคงของประชาชน:

ปรับเปลี่ยนบทบาทและศักยภาพของกองทัพมาร่วมพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและดูแลคุณภาพชีวิตของประชาชน ระดมทหารช่างและหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา (นทพ.) ร่วมแก้ปัญหาน้ำท่วม - น้ำแล้ง

4.2 ระดมเครื่องจักรกลหนักหนุน Area CEO และแผนแม่บทชุมชน:

นำกำลังพล ยุทโธปกรณ์ และเครื่องจักรกลหนักของ นทพ. และเหล่าทัพ เข้าสนับสนุนผู้บริหารยุทธศาสตร์พื้นที่ (Area CEO) และกองบัญชาการลุ่มน้ำ ปูพรมขุดลอกคูคลอง ก่อสร้างระบบธนาคารน้ำใต้ดินระดับลึก (MAR) สระพวง และเส้นทางคมนาคมตามแผนแม่บทชุมชนพอเพียงทั่วประเทศ

4.3 ค่ายทหารเป็นตลาดค้ำจุนเศรษฐกิจฐานราก:

เปิดพื้นที่หน่วยทหารทุกแห่งให้เป็นศูนย์รับซื้อและกระจายสินค้าเกษตรปลอดภัยที่ผลิตจาก “ศูนย์พัฒนานวัตกรรมอาชีพและรายได้ระดับตำบล” เพื่อส่งตรงอาหารปลอดภัยเข้าสู่โรงเลี้ยงกำลังพล และจำหน่ายสู่ผู้บริโภค ช่วยตรึงรายได้และหมุนเวียนกระแสเงินสดให้แก่คนฐานรากรอบค่ายทหารอย่างเป็นรูปธรรม**5. มิติผลประโยชน์ทางเศรษฐศาสตร์และความมั่นคง: คืนความสงบสุข 2 ล้านล้านบาท**

เมื่อนำการดับไฟใต้ การชีลชายแดนอัจฉริยะ และการแปลงกองทัพมารับใช้ประชาชนมาประเมินผลสัมฤทธิ์ทางเศรษฐศาสตร์และการคลัง จะสร้างมูลค่าผลประโยชน์คืนสู่แผ่นดินอย่างมหาศาล:

การประหยัดงบประมาณยุทธการดับไฟใต้:

การเปลี่ยนผ่านจากยุทธการทางทหารสู่การจัดตั้งชุมชนและการพัฒนา ช่วยลดงบเบี้ยเลี้ยง งบยุทโธปกรณ์ และการตรึงกำลังพล ประหยัดงบประมาณแผ่นดินได้ ปีละประมาณ 20,000 ล้านบาท

การฟื้นฟูเศรษฐกิจ การค้าชายแดน และการท่องเที่ยวภาคใต้:



เมื่อชายแดนใต้สงบ ด่านศุลกากรสะเดา ปาดังเบซาร์ เบตง และสุไหงโก-ลก จะกลายเป็นประตูการค้าที่คึกคัก ปลดล็อกเม็ดเงินจากการท่องเที่ยวและการลงทุนเข้าสู่พื้นที่ ปีละประมาณ 30,000 ล้านบาท

การปกป้องมูลค่าสินค้าเกษตรจากการทลายสินค้าเถื่อน:

การซีลชายแดนสกัดกั้นสินค้าเกษตรเถื่อน ช่วยพยุงราคาพืชผลให้เกษตรกรไทยขายผลผลิตได้ในราคาที่เป็นธรรม ปกป้องรายได้ของเกษตรกรทั่วประเทศ ปีละประมาณ 30,000 ล้านบาท

การระงับความเสียหายจากยาเสพติดและงานทหารพัฒนา:

การตัดต้นตอยาเสพติดร่วมกับการนำเครื่องจักรกลทหารช่าง นทพ. มาร่วมขุดลอกแหล่งน้ำ ช่วยประหยัดงบประมาณการจ้างเหมาเอกชนและลดต้นทุนทางสังคม ปีละประมาณ 20,000 ล้านบาท

สรุปมูลค่าผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและความมั่นคงสุทธิ:

ผลประโยชน์ประหยัดและสร้างรายได้เฉลี่ยต่อปี:

- คิดเป็นมูลค่าผลประโยชน์สุทธิสูงถึง ปีละ 100,000 ล้านบาท (1 แสนล้านบาทต่อปี)
- ยอดสะสมในระยะเปลี่ยนผ่าน 5 ปีแรก (พ.ศ. 2569 – 2573):
- ประหยัดงบประมาณและฟื้นฟูเศรษฐกิจสะสมได้ถึง 500,000 ล้านบาท (5 แสนล้านบาท)
- ยอดสะสมในระยะยาว 20 ปี (พ.ศ. 2569 – 2589):
- สร้างมูลค่าความสงบสุขและผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจสะสมแก่แผ่นดินสูงถึง 2,000,000 ล้านบาท (2 ล้านล้านบาท หรือ 20 แสนล้านบาท)

เพื่อนคนไทยที่รักครับ

บัดนี้ พิมพ์เขียวแห่งการปฏิรูปประเทศทั้ง 4 เสาหลัก: ไม่โกง ไม่จน การเมืองศีลธรรม และมั่นคงปลอดภัย ได้ถูกร้อยเรียงเข้าด้วยกันอย่างสมบูรณ์ ไร้รอยต่อ และพร้อมสำหรับการลงมือปฏิบัติการจริงในทุกตารางนิ้วของประเทศ

ในตอนต่อไป ซึ่งเป็นสองตอนสุดท้ายของซีรีส์นี้ เราจะร่วมกันสรุปภาพรวมแห่งการฟื้นฟูชาติ กับตอนที่ (23) “มหาปฏิรูป Thailand RESET 2575: บูรณาการ 4 เสาหลัก และบทสรุปตัวเลขเศรษฐศาสตร์มหภาค 14.2 ล้านล้านบาท”

“เมื่ออธิปไตยชายแดนมั่นคง กองทัพยืนเคียงข้างประชาชน และยาเสพติดถูกตัดตอน สยามประเทศย่อมปลอดภัยและร่มเย็นอย่างแท้จริง”

หมวดที่ 7

มหาปฏิรูปบูรณาการ และฐานความชอบธรรมแห่งการเปลี่ยนผ่าน (ตอนที่ 23 – 24)

ตอนที่ (23) มหาปฏิรูป Thailand RESET 2575: บูรณาการ 4 เสาหลัก และบทสรุปตัวเลขเศรษฐศาสตร์มหภาค 14.2 ล้านล้านบาท

ทิศบ้านทางเมือง 2575 โดย นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป

เพื่อนคนไทยที่รักทุกท่านครับ

ตลอด 22 ตอนที่ผ่านมาของซีรีส์ “ทิศบ้านทางเมือง 2575” เราได้ร่วมกันประกอบสร้างภาพอนาคตของประเทศไทยใหม่ ที่ไม่ใช่เพียงจินตนาการบนแผ่นกระดาษ แต่คือ “พิมพ์เขียวปฏิรูปเชิงโครงสร้าง” ที่มีฐานวิจัย นิติศาสตร์ วิศวกรรม และเศรษฐศาสตร์การคลังรองรับอย่างสมบูรณ์

ในตอนที่ 23 นี้ ผมขอพาทุกท่านมองภาพรวมของ “มหาปฏิรูป Thailand RESET 2575” ภายใต้ยุทธศาสตร์สยามสุวรรณภูมิ ที่หลอมรวมการผ่าตัดใหญ่ประเทศผ่าน 4 เสาหลักแห่งประวัติศาสตร์ พร้อมพิสูจน์ผลสัมฤทธิ์ด้วย “ตัวเลขการเงินการคลังที่เป็นรูปธรรม” ดังนี้:

เสาหลักที่ 1: “ไม่โกง” — อภิธรรมาภิบาล คืนความยุติธรรม สกัดงบรั่วไหล 5.7 ล้านล้านบาท

ศูนย์บัญชาการปราบโกงเอกภาพแห่งชาติ (NUAC): รวมอำนาจสืบสวน ไต่สวน ดำเนินคดี และสั่งยึดทรัพย์ไว้ที่เดียว ล้างคดีทุจริตคั่งค้างกว่า 14,000 คดีให้จบใน 1 ปี และคดีใหม่ต้องเสร็จสิ้นภายใน 180 วัน

Fast-track Justice และยึดทรัพย์ฉุกเฉิน 48 ชั่วโมง: คดีโกงงบประมาณเกิน 100 ล้านบาท สั่งอายัดทรัพย์สินทันทีใน 48 ชั่วโมง ผลักภาระการพิสูจน์แก่ผู้ถูกกล่าวหา คดีไม่มีอายุความ นำทรัพย์สินเข้า “กองทุนพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก” ประเดิม 100,000 – 200,000 ล้านบาท



AI Audit บนบล็อกเชนไร้เงินสด: ตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้าง สกัดเงินทอนและการฮั้วประมูล ประหยัดงบได้ปีละ 160,000 – 200,000 ล้านบาท คุมเข้มธุรกรรมเงินสดเกิน 200,000 บาท ดึงเศรษฐกิจนอกระบบเข้าระบบภาษี สร้างรายได้ใหม่ปีละ 50,000 – 100,000 ล้านบาท

ผลลัพธ์สุทธิทางเศรษฐกิจเสาที่ 1: ป้องกันเงินรั่วไหลและยึดทรัพย์คืนแผ่นดินได้ สะสม 20 ปี สูงถึง 5,700,000 ล้านบาท (5.7 ล้านล้านบาท)

เสาหลักที่ 2: “ไม่จน” — ปลดแอกปัจจัยการผลิต คืนสิทธิที่ดิน นวัตกรรมน้ำ-พลังงาน

ปฏิรูปที่ดิน 2 ราง ปลุกทุนตาย 1.48 ล้านล้านบาท: ออกโฉนด น.ส.4 เขตนิคมเดิม 4 ล้านไร่ (ไร่ละ 150,000 บาท) และโฉนดวนเกษตรนิคม น.ส.4 วก. 11 ล้านไร่ (ไร่ละ 80,000 บาท) ปลดล็อกมูลค่าที่ดินจากศูนย์สู่สินทรัพย์ 1,480,000 ล้านบาท เข้าถึงสินเชื่อในระบบ ตัดภาระดอกเบี้ยนอกระบบ และสร้างผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจสะสม 20 ปี อีก 2,000,000 ล้านบาท (2 ล้านล้านบาท)

อธิปไตยทางอาหารและเมล็ดพันธุ์: ไม่ยอมรับข้อผูกพัน UPOV 1991 ปกป้องสิทธิเกษตรกร ตั้งธนาคารเมล็ดพันธุ์ชุมชนระดับตำบล ลดต้นทุนและสร้างมูลค่าพืชอัตลักษณ์ คืนผลประโยชน์สะสม 20 ปี 1,200,000 ล้านบาท (1.2 ล้านล้านบาท)

ประชาธิปไตยพลังงาน: เจรจาทบทวนสัญญา PPA ปรับเกณฑ์ Pool Gas สถาปนาระบบ Solar Net Metering 1:1 และเปิดเสรีสายส่ง (TPA) ลดภาระค่าไฟและค่าน้ำมันสะสม 20 ปี 600,000 ล้านบาท (6 แสนล้านบาท)

ยุทธการน้ำหลาก 240 วัน และดับแล้ง 120 วัน: ทลาย 150 จุดคอขวด ใช้นวัตกรรมทุ่งหน่วงน้ำสะดือบาดาล (MAR) 1,200 จุด เก็บน้ำใต้ดิน 2,500 ล้านลูกบาศก์เมตร จ่ายค่าตอบแทนระบบนิเวศ (PES) ไร่ละ 1,500 บาท/เดือน ติดตั้งสถานีสูบน้ำโซลาร์เซลล์ ประหยัดงบน้ำท่วม-น้ำแล้งซ้ำซาก และสร้างรายได้ใหม่พืชฤดูแล้งสะสม 20 ปี 3,300,000 ล้านบาท (3.3 ล้านล้านบาท)

เสาหลักที่ 3: "การเมืองศีลธรรม" สถาปัตยกรรมเจดีย์ประชาธิปไตย ประหยัดงบรัฐ 4 ล้านล้านบาท

ยอดเจดีย์ (กติกาอำนาจระดับบน): คณะนายกรัฐมนตรีเลือกตั้งตรง 5 คน แยกอำนาจบริหารและนิติบัญญัติเด็ดขาด ส.ส. เขตล้วน 500 คน ไร้ระบบบัญชีรายชื่อ (Party-list) และ ส.ว. คุณธรรม เพื่อตัดวงจรธุรกิจการเมือง

องค์เจดีย์ (บริหารพื้นที่): ยกระดับสู่ **โครงสร้างการจัดบริการสาธารณะร่วมระดับอำเภอ (District Shared Services)** ผนึกกำลังงบประมาณและเครื่องจักรขนาดใหญ่ ทลายความซ้ำซ้อนข้ามหน่วยงาน ร่วมกับ Area CEO (ผู้ว่าฯ/นายอำเภอ) และการเชิดชูบทบาท **ผู้นำฝ่ายปกครองท้องที่ (กำนันและผู้ใหญ่บ้าน)** ให้เป็นเสาหลักร่วมกับสภาพลเมือง บูรณาการงบข้ามกระทรวงแบบ Single Command ประหยัดงบได้ปีละ 20,000 ล้านบาท

ฐานรากเจดีย์ (พลังพลเมืองและ 3 ธนาคาร): สภาพลเมืองจิตอาสา 4 ระดับ (ตำบล อำเภอ จังหวัด ชาติ 1,250 คน) ตรวจสอบอำนาจรัฐ 365 วัน ขับเคลื่อน 3 ธนาคาร (ธนาคารสมอง, ธนาคารความดี, ธนาคารเวลา) ลดภาระงบประมาณสวัสดิการรัฐปีละ 30,000 ล้านบาท

ปฏิรูปกำลังคนภาครัฐ 3 กลุ่ม (Rightsizing): ควบคุมเพดานงบบุคลากรไม่เกินร้อยละ 25 ภายใน 3 ปี ด้วยระบบ ZBB 100% ปรับใช้ Clean Pay และสมัครใจเกษียณก่อนกำหนด ประหยัดงบประมาณประจำได้ปีละ 150,000 ล้านบาท

ขับเคลื่อนแผนแม่บทชุมชนพอเพียง: หนุนงบตำบลละ 1.5 ล้านบาท ปลดล็อกความต้องการซื้อสินค้าในพื้นที่ตำบลละ 216 ล้านบาทต่อปี รวม 7,255 ตำบล สร้างมูลค่าเศรษฐกิจหมุนเวียนฐานราก ปีละ 1,567,080 ล้านบาท (1.56 ล้านล้านบาท/ปี)

ผลลัพธ์สุทธิทางเศรษฐกิจเสาที่ 3: ประหยัดงบประมาณบุคลากรและงบซ้ำซ้อนได้ปีละ 200,000 ล้านบาท คิดเป็นมูลค่าสะสม 20 ปี สูงถึง 4,000,000 ล้านบาท (4 ล้านล้านบาท)

เสาหลักที่ 4: "มั่นคงปลอดภัย" — ชายแดนอัจฉริยะ ยุติไฟใต้ คืนความสงบสุข 2 ล้านล้านบาท

กองทัพสมัยใหม่ (Smart & Lean Military): กองทัพอาสาสมัคร 100% จัดหายุทโธปกรณ์ผ่าน Defense ZBB บนระบบบล็อกเชนที่โปร่งใส ดูแลสวัสดิการและค่าตอบแทนสุจริต (Clean Pay) แก่ทหารชั้นผู้น้อย

สถาปนาอำนาจรัฐ ยุติไฟใต้: บูรณาการงานความมั่นคงกับงานพัฒนาเศรษฐกิจ ใช้การเมืองนำการทหาร สร้างงานจัดตั้งชุมชนยุคใหม่ ยุติสถานการณ์ความไม่สงบ คืนสันติสุขสู่จังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างถาวร ประหยัดงบยุทธการปีละ 20,000 ล้านบาท

ซีลชายแดนอัจฉริยะ (Smart Border) และการทูตเชิงรุก: ปิดช่องทางธรรมชาติด้วยโดรน AI ตรวจการณ์ 24 ชั่วโมง สกัดกั้นแก๊งคอลเซ็นเตอร์ ยาเสพติด และสินค้าเกษตรเถื่อน ช่วยพยุงราคาพืชผลให้เกษตรกรไทย และฟื้นฟูด่านการค้าชายแดน

ทหารพัฒนาหนุนเศรษฐกิจฐานราก: กำลังพลและเครื่องจักรกล นทพ. สนับสนุน Area CEO ขุดลอกแหล่งน้ำและบ่อ MAR พร้อมเปิดค่ายทหารเป็นตลาดรับซื้อผลผลิตชุมชน

ผลลัพธ์สุทธิทางเศรษฐกิจเสาที่ 4: ประหยัดงบดับไฟใต้ สกัดสินค้าเถื่อน และฟื้นฟูการค้าชายแดนได้ปีละ 100,000 ล้านบาท คิดเป็นมูลค่าสะสม 20 ปี สูงถึง 2,000,000 ล้านบาท (2 ล้านล้านบาท)



บทสรุปตัวเลขเศรษฐศาสตร์มหภาค: คืนความมั่งคั่งสู่แผ่นดิน 14.25 ล้านล้านบาท

เมื่อบูรณาการผลสัมฤทธิ์ทางการเงินการคลังจากทั้ง 4 เสาหลักเข้าด้วยกัน ปรากฏผลสัมฤทธิ์ทางเศรษฐศาสตร์มหภาคอย่างชัดเจน:

ผลประโยชน์ประหยัดและสร้างรายได้เฉลี่ยต่อปี (Annual Yield): ประหยัดงบประมาณ สกัดกั้นการรั่วไหล จัดเก็บรายได้ใหม่ และระงับความเสียหายทางเศรษฐกิจ ได้รวมกันสูงถึง **ปีละประมาณ 712,986 ล้านบาท (กว่า 7.1 แสนล้านบาทต่อปี)**

ยอดสะสมในระยะเปลี่ยนผ่าน 5 ปีแรก (พ.ศ. 2569 – 2573): คืนสภาพคล่องและสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจสะสมให้แก่แผ่นดินได้ถึง **3,564,930 ล้านบาท (กว่า 3.56 ล้านล้านบาท)** ซึ่งเพียงพอที่จะรองรับการชำระหนี้สาธารณะ และจัดสรรสวัสดิการสังคมให้แก่ประชาชนโดยไม่ต้องกู้เงินเพิ่ม

ยอดผลประโยชน์สุทธิสะสมในระยะยาว 20 ปี (พ.ศ. 2569 – 2589): สร้างมูลค่าผลประโยชน์สุทธิรวมแก่ประเทศสูงถึง **14,259,720 ล้านบาท (กว่า 14.25 ล้านล้านบาท หรือกว่า 142 แสนล้านบาท)**

ตัวเลข 14.25 ล้านล้านบาท นี้ คือหลักฐานยืนยันว่า หากประเทศไทยหยุดการคอร์รัปชัน จัดสรรงบประมาณฐานศูนย์อย่างโปร่งใส และปลดแอกปัจจัยการผลิตสู่มือประชาชน ประเทศจะมีพื้นที่ทางการคลังเหลือเฟือในการสร้างสวัสดิการ และก้าวขึ้นเป็นศูนย์กลางความเจริญแห่งภูมิภาคได้อย่างแท้จริง

เพื่อนคนไทยที่รักครับ

Thailand RESET 2575 มิใช่การเพ้อฝัน แต่คือการนำศักยภาพที่แท้จริงของแผ่นดินและจิตวิญญาณของคนไทยกลับคืนมา

ในตอนสุดท้ายของซีรีส์นี้ เราจะร่วมกันสรุปกลไกเชิงกฎหมายและการเปลี่ยนผ่านอำนาจอย่างเป็นรูปธรรม กับตอนที่ (24) “สมุดปกขาว Thailand RESET 2575: ฐานความชอบธรรมแห่งการเปลี่ยนผ่าน สู่รุ่งอรุณสยามสุวรรณภูมิ”

“เมื่อรัฐไม่โกง ประชาชนไม่จน การเมืองมีศีลธรรม และบ้านเมืองมั่นคงปลอดภัย สยามประเทศจะหลุดพ้นจากหล่มความขัดแย้ง ก้าวสู่ความเจริญรุ่งเรืองที่ร่มเย็นและยั่งยืน”

ตอนที่ (24) (ตอนจบ)

สมุดปกขาว Thailand RESET 2575

ฐานความชอบธรรมแห่งการเปลี่ยนผ่าน สู่รุ่งอรุณสยามสุวรรณภูมิ

ทิศบ้านทางเมือง 2575 โดย นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป

เพื่อนคนไทยที่รักทุกท่านครับ

การสื่อสารในซีรีส์ “ทิศบ้านทางเมือง 2575” ทั้ง 23 ตอนที่ผ่านมา เราได้ร่วมกันวินิจฉัยโรคร้ายเชิงระบบที่หยั่งรากลึกในสังคมไทย พร้อมนำเสนอ “พิมพ์เขียวมหาปฏิรูปเชิงระบบ” ผ่านมหายุทธศาสตร์ 4 เสาหลัก: “ไม่โกง, ไม่จน, การเมืองศีลธรรม, และมั่นคงปลอดภัย” จนตกผลึกเป็นรูปธรรมสามารถเพิ่มเงินคงคลังปีละประมาณ 712,986 ล้านบาท ยอดสะสมในระยะเปลี่ยนผ่าน 5 ปีแรก (พ.ศ. 2569 – 2573) ได้ถึง 3,564,930 ล้านบาท

ในตอนสุดท้ายนี้ พวกเราขอประมวลสารัตถะทั้งหมดจัดทำเป็น **“สมุดปกขาว: ทางออกประเทศไทย Thailand RESET 2575 สู่สยามสุวรรณภูมิ”**

เพื่อส่งมอบแด่ผู้บริหารบ้านเมือง คณะองคมนตรี ผู้บัญชาการเหล่าทัพ สถาบันวิชาการ ผู้นำทางสังคมทุกภาคส่วน และประชาชนทุกคน เพื่อชี้ชัดถึง “ความชอบธรรมตามหลักกฎหมายมหาชน นิติปรัชญาสากล และกระบวนการเปลี่ยนผ่านประเทศโดยสันติวิธี” อันเป็นคำตอบว่า นาวาไทยจะก้าวข้ามทางตันไปในทิศทางใด? และดำเนินไปด้วยความชอบธรรมตามหลักนิติธรรมอย่างไร?



1. วิกฤตความชอบธรรมของกติกาเดิม สู่ความชอบธรรมแห่งการเปลี่ยนผ่าน

การขับเคลื่อนการปฏิรูปในภาวะที่กลไกการเข้าสู่อำนาจและการตรวจสอบเดิมขาดความชอบธรรม จนกติกาตกอยู่ภายใต้อิทธิพลของธุรกิจการเมือง มิใช่การล้มล้างการปกครองหรือการกระทำนอกระบบกฎหมาย หากแต่เป็นการใช้สิทธิของปวงชนเพื่อกอบกู้เสถียรภาพแห่งรัฐตามหลักกฎหมายมหาชนและนิติปรัชญาสากล 3 ประการ:

1.1 หลักอำนาจสถาปนารัฐธรรมนูญเป็นของปวงชน (Pouvoir Constituant):

ตามทฤษฎีกฎหมายมหาชนของ Emmanuel-Joseph Sieyès ปวงชนคือผู้ทรงอำนาจอธิปไตยและอำนาจสถาปนารัฐธรรมนูญดั้งเดิม เมื่อกลไกตัวแทนและองค์กรตามรัฐธรรมนูญเผชิญทางตันจนไม่อาจคลี่คลายวิกฤตของชาติได้ ปวงชนย่อมมีความชอบธรรมตามระบอบประชาธิปไตยในการแสดงเจตนารมณ์ร่วม เพื่อริเริ่มเสนอแนะการจัดระเบียบรัฐใหม่โดยสันติวิธี

1.2 ทฤษฎีสัญญาประชาคม (Social Contract) และความยินยอมของประชาชน:

ตามหลักปรัชญาของ John Locke อำนาจรัฐดำรงอยู่ได้ด้วยความยินยอมร่วมกันของประชาชน (Consent of the Governed) เพื่อคุ้มครองความปลอดภัยและประโยชน์สาธารณะ เมื่อการทุจริตเชิงนโยบายกัดกร่อนประโยชน์ของแผ่นดิน ประชาชนย่อมมีความชอบธรรมในการรวมตัวกันเป็น “สมัชชาฉันทามติเพื่อการปฏิรูปประเทศ” เพื่อร่วมยกร่างข้อเสนอเชิงนโยบายและผลักดันวาระแห่งชาติ

1.3 หลักความจำเป็นขั้นสูงสุดเพื่อความผาสุกของประชาชน (Salus Populi Suprema Lex Esto):

นิติปรัชญาสากลบัญญัติไว้ว่า “ความอยู่รอดและความผาสุกของประชาชนคือกฎหมายสูงสุด” การที่ภาคประชาชนร่วมกับทุกภาคส่วนลุกขึ้นมาเสนอทางออกเพื่อระงับยับยั้งความเสียหายต่อแผ่นดิน ถือเป็นการใช้สิทธิตามครรลองนิติรัฐเพื่อพิทักษ์ผลประโยชน์สาธารณะขั้นสูงสุด

2. การเมืองวิถีไท วิถีธรรม: ก้าวข้ามประชาธิปไตยพาณิชยการ สู่ประชาธิปไตยเชิงศีลธรรม

บทเรียนหลายทศวรรษชี้ชัดว่า ประชาธิปไตยตัวแทนแบบพาณิชยการ ได้เปิดช่องให้เกิดระบบการเมืองเชิงอุปถัมภ์ที่กลุ่มทุนใช้เงินลงทุนซื้ออำนาจเข้าไปแสวงหาผลประโยชน์คืนผ่านการทุจริต ประชาชนมีบทบาทเพียงช่วงเวลาสั้น ๆ ในคูหาเลือกตั้ง แล้วถูกตัดขาดจากการมีส่วนร่วม

ทางรอดของแผ่นดิน หาใช่การยึดติดกับรูปแบบประชาธิปไตยตัวแทนเพียงอย่างเดียวไม่ หากแต่คือการสถาปนา “การเมืองวิถีไท วิถีธรรม” ระบอบประชาธิปไตยเชิงศีลธรรมและการมีส่วนร่วมทางตรงของประชาชนตลอด 365 วัน ผ่าน “สถาปัตยกรรมเจดีย์ประชาธิปไตย” สภาพลเมืองจิตอาสา และทุนทางสังคม 3 สถาบัน (ธนาคารสมอง สมุดพกความดี และธนาคารเวลา)

3. สถาปัตยกรรมนิติวิธี และสองมหาพลังแห่งการเปลี่ยนผ่าน

กระบวนการเปลี่ยนผ่านโดยสันติวิธี มีกลไกรองรับทางนิติศาสตร์และจารีตประเพณีการปกครองอย่างรัดกุม:

การพิทักษ์พระราชอำนาจและหลัก The King Can Do No Wrong: พระมหากษัตริย์ทรงดำรงอยู่ในฐานะอันเป็นที่เคารพสักการะ ผู้ใดจะละเมิดมิได้ การขับเคลื่อนข้อเสนอการปฏิรูปต้องดำเนินไปตามขั้นตอนของรัฐธรรมนูญและจารีตประเพณีการปกครอง โดยให้ฝ่ายบริหารและผู้แทนประชาชนตามกฎหมายเป็นผู้นำเสนอและลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ เพื่อเป็นผู้แบกรับความรับผิดชอบทางกฎหมายและการเมืองทั้งปวงตามหลักนิติธรรม

ผสานพลังพลเมือง เคียงคู่ “กองทัพของพระราชาและประชาชน”: การเปลี่ยนผ่านครั้งนี้ปฏิเสธการรัฐประหารแบบเดิมอย่างสิ้นเชิง แต่จัดวางบทบาทของผู้นำฝ่ายความมั่นคงและเหล่าทัพ ให้ทำหน้าที่เป็น “ผู้พิทักษ์เสถียรภาพแห่งรัฐและความปลอดภัยของประชาชน” (Constitutional & Public Guarantor) ร่วมกับพลังพลเมือง โดยไม่เข้ามาใช้อำนาจบริหารทางการเมืองโดยตรง กองทัพจะยืนหยัดในฐานะทหารอาชีพที่เคียงข้างประชาชนและพิทักษ์ความสงบสุขของแผ่นดิน

การใช้อำนาจรัฐเพื่อประโยชน์สาธารณะ (State Police Power for Public Welfare): สนับสนุนให้ภาครัฐใช้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการกำกับดูแลความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สกัดกั้นอาชญากรรมไซเบอร์ ทุนสีเทา และตัดวงจรการฟอกเงิน เพื่อคุ้มครองผลประโยชน์ของประชาชนและเอกราชทางเศรษฐกิจของชาติ

4. หลักประกันธรรมาภิบาล และเงื่อนเวลาสิ้นสุดอำนาจ (Sunset Clause)

เพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อระบบราชการและประชาคมโลก กระบวนการเปลี่ยนผ่านได้วางหลักประกันสำคัญ:

ความต่อเนื่องของระบบราชการ: คุ้มครองข้าราชการประจำและบุคลากรภาครัฐผู้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุจริต เพื่อให้การบริการสาธารณะและการบริหารราชการแผ่นดินดำเนินต่อไปได้อย่างไร้รอยต่อ

เงื่อนเวลาสิ้นสุดสู่รัฐธรรมนูญถาวร (Sunset Clause): กำหนดกรอบเวลาที่ชัดเจนในการยกร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับถาวร เพื่อจัดให้มีการออกเสียงประชามติรับฟังความเห็นชอบจากประชาชนทั่วประเทศภายในปี พ.ศ. 2574 ก่อนนำขึ้นทูลเกล้าฯ ประกาศใช้ใน **วาระสมโภช 250 ปี กรุงรัตนโกสินทร์ วันที่ 21 เมษายน พ.ศ. 2575** เพื่อส่งมอบการปกครองระเบียบรัฐใหม่คืนสู่มือปวงชนอย่างสมบูรณ์ และยุติกลไกเฉพาะกาลทั้งปวงลงโดยผลของกฎหมาย

เพื่อนคนไทยที่รักทุกท่านครับ

“สมุดปกขาว 24 ตอน” ฉบับนี้ คือข้อเสนอเชิงยุทธศาสตร์ที่กลั่นจากงานวิจัยและเจตนารมณ์ร่วมของภาคประชาสังคมเชิงสร้างสรรค์ เพื่อส่งมอบแด่เสาหลักของบ้านเมือง และปวงชนชาวไทยทุกคน

ขอเชิญชวนทุกท่านร่วมกันศึกษาและเปิดรับ “การเมืองวิถีไท + วิถีธรรม = ทางรอดของประเทศ” สานพลังพลเมืองเคียงคู่กองทัพพระราชาและประชาชน นำพาประเทศชาติก้าวข้ามมหาวิกฤตโดยสันติวิธี สู่รุ่งอรุณแห่ง “สยามสุวรรณภูมิ 2575” ร่วมกันครับ

“เมื่อธรรมนำการเมือง ราษฎรตื่นรู้ กองทัพพิทักษ์ธรรม สยามประเทศย่อมมั่นคง ร่มเย็น และผาสุกชั่วกาลนาน”


ทิศบ้านทางเมือง 2575
โดย นายแพทย์ พลเดช ปิ่นประทีป
สมุดปกขาว
Thailand
RESET
2575
ตอนที่ 24 (ตอนจบ)
“สมุดปกขาว Thailand RESET 2575 :
ฐานความชอบธรรมแห่งการเปลี่ยนผ่าน”
1. วิกฤตสู่ความชอบธรรม
1.1 อำนาจสถาปนาเป็นของประชาชน
1.2 สิทธิในการต่อต้าน
1.3 หลักความจำเป็นขั้นสูงสุด
2. การเมืองวิถีไท วิถีธรรม
‘Deedracy
Pagฬda’
ปฏิเสธประชาธิปไตยจอมปลอม
สู่ประชาธิปไตยเชิงศีลธรรม
การมีส่วนร่วม 365 วัน
3. สถาปัตยกรรมนิติวิธีและสองมหาพลัง
คณะประธานร่วม 5 สาย
กองทัพค้ำประกันรัฐธรรมนูญ
คณะประธานร่วม 5 สาย
กองทัพค้ำประกันรัฐธรรมนูญ
สถาปัตยกรรมมหาพลัง
‘กองทัพพระราชา’
4. หลักประกันธรรมาภิบาลและเงื่อนเวลา
ความต่อเนื่องระบบราชการ
ส่งมอบอำนาจคืนปี 2575
ประชามติ
2574
ความต่อเนื่อง
ธรรมนูญชั่วคราว
สานพลังพลเมือง เคียงคู่ กองทัพพระราชา สู่ สยามสุวรรณภูมิ
“เมื่อธรรมนำการเมือง ราษฎรตื่นรู้ กองทัพพิทักษ์ธรรม
สยามประเทศย่อมมั่นคง ร่มเย็น และผาสุกชั่วกาลนาน”
นายแพทย์ พลเดช ปิ่นประทีป 1 พฤศจิกายน 2569

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก:

เอกสารสรุปฐานความชอบธรรมตามกฎหมายมหาชน นิติปรัชญา และหลักสากล

ภาคผนวกเชิงวิชาการประกอบสมุดปกขาว: Thailand RESET 2575 สู่สยามสุวรรณภูมิ

สถาปัตยกรรมทางนิติศาสตร์ว่าด้วยการเปลี่ยนผ่านเชิงสถาบันโดยสันติวิธี

(Jurisprudential Foundations for Peaceful Institutional Transition)

บทนำ: สภาวะวิกฤตแห่งรัฐและความล้มเหลวของอำนาจที่จัดตั้งขึ้น (Crisis of Constituted Powers)

ในทางนิติศาสตร์และทฤษฎีรัฐธรรมนูญเปรียบเทียบ เมื่อกลไกแห่งรัฐตกอยู่ในภาวะอัมพาตอันเกิดจากการครอบงำของระบบทุนนิยมพวกพ้อง (Crony Capitalism) และการทุจริตเชิงนโยบายอย่างกว้างขวาง สถาบันตามรัฐธรรมนูญเดิมย่อมสูญเสีย **"ความชอบธรรมในทางเนื้อหา" (Substantive Legitimacy)** คงเหลือเพียง **"ความชอบธรรมทางรูปแบบ" (Formal Legality)** รัฐสภาที่ถูกแปรสภาพเป็นตลาดค้าเสียง และองค์กรตรวจสอบที่ไม่สามารถอำนวยความยุติธรรมได้ ย่อมเข้าข่ายสภาวะที่องค์กรผู้รับมอบอำนาจรัฐ (*Pouvoirs Constitués*) ล้มเหลวในการปฏิบัติหน้าที่ตามสัญญาประชาคม

ข้อเสนอตามสมุดปกขาว **Thailand RESET 2575** มิใช่การล้มล้างการปกครอง หรือการก่อความไม่สงบตามประมวลกฎหมายอาญา หากแต่เป็น **"ข้อเสนอเชิงวิชาการเพื่อฟื้นฟูนิติรัฐ-นิติธรรม (Restoration of the Rule of Law)"** โดยอาศัยหลักการทางกฎหมายมหาชนและนิติปรัชญาสากล ๗ ประการ ดังนี้:

๑. หลักอำนาจสถาปนารัฐธรรมนูญดั้งเดิมของปวงชน (The Original Constituent Power / *Pouvoir Constituant*)

ทฤษฎีทางนิติศาสตร์: ตามคำอธิบายของนักนิติปรัชญาและบิดาแห่งกฎหมายมหาชนฝรั่งเศส *เอมานูแอล-โฌแซ็ฟ ซีเยส (Emmanuel-Joseph Sieyès)* ในงานเขียน *Qu'est-ce que le Tiers-État? (What is the Third Estate?)* ได้จำแนกอำนาจอธิปไตยออกเป็น ๒ ระดับอย่างชัดเจน:

๑. อำนาจสถาปนารัฐธรรมนูญ (*Pouvoir Constituant*): อำนาจดั้งเดิมสูงสุดอันเป็นสิทธิขาดของปวงชน ซึ่งอยู่เหนือกฎหมายลายลักษณ์อักษรใด ๆ

๒. อำนาจที่ได้รับการสถาปนาขึ้น (*Pouvoirs Constitués*): อำนาจขององค์กรรับมอบ เช่น รัฐสภา รัฐบาล หรือศาล ซึ่งดำรงอยู่และมีอำนาจได้ก็โดยผลแห่งรัฐธรรมนูญเท่านั้น

การปรับใช้เชิงความชอบธรรม: เมื่อองค์กรผู้รับมอบอำนาจ (*Pouvoirs Constitués*) บิดเบือนอำนาจ ทุจริตเชิงโครงสร้าง และทำลายกติกาแห่งรัฐจนไม่อาจแก้ไขได้ด้วยกลไกปกติในระบบ **อำนาจอธิปไตย**

ย่อมตีกลับสู่ "ปวงชน" ในฐานะผู้ทรงอำนาจสถาปนาดั้งเดิม (*Pouvoir Constituant Originaire*) การที่สมัชชาตัวแทนประชาชนร่วมกันยกร่างกติกาชั่วคราวเพื่อรีเซ็ตโครงสร้างรัฐ จึงเป็นการใช้อำนาจสถาปนาตามธรรมชาติของเจ้าของอำนาจอธิปไตย มิใช่การกระทำที่ผิดกฎหมาย

๒. สิทธิในการต่อต้านและปฏิรูปอำนาจที่ไม่ชอบธรรม (Right of Resistance & Social Contract)

หลักการสากล: ตามทฤษฎีสัญญาประชาคม (*Social Contract Theory*) ของ *จอห์น ล็อก (John Locke)* ใน *Two Treatises of Government* ระบุว่า ประชาชนยินยอมสละเสรีภาพบางประการเพื่อให้รัฐบาลคุ้มครองสิทธิในชีวิต เสรีภาพ และทรัพย์สิน หากผู้ปกครองละเมิดสัญญาประชาคมด้วยการใช้อำนาจฉ้อฉล รัฐบาลนั้นย่อมสิ้นสภาพความชอบธรรม และประชาชนย่อมมี **"สิทธิอันชอบธรรมในการต่อต้านและจัดระเบียบรัฐบาลใหม่" (Right of Resistance / Appeal to Heaven)**

การรับรองในรัฐธรรมนูญสากล: หลักการนี้ได้รับการรับรองในเอกสารสิทธิมนุษยชนและรัฐธรรมนูญระดับโลก อาทิ:

คำประกาศอิสรภาพของสหรัฐอเมริกา (1776): ยืนยันสิทธิของประชาชนในการเปลี่ยนแปลงหรือล้มเลิกรัฐบาลที่ทำลายสิทธิขั้นพื้นฐาน

รัฐธรรมนูญแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (Basic Law Art. 20 (4)): บัญญัติรับรองว่า *"ชาวเยอรมันทุกคนมีสิทธิที่จะต่อต้านบุคคลใดก็ตามที่พยายามล้มล้างระเบียบประชาธิปไตย หากไม่มีหนทางแก้ไขอื่นใดอีก"*

การปรับใช้เชิงสันติวิธี: สมุดปกขาวฉบับนี้เลือกใช้ "สิทธิในการปฏิรูปโดยสันติวิธี" ผ่านการเสนอพิมพ์เขียวทางนโยบายและกลไกสภาพลเมือง แทนที่จะนำพาประเทศเข้าสู่สงครามกลางเมืองหรือกลียุคความรุนแรง

๓. หลักความจำเป็นขั้นสูงสุดของรัฐ (Doctrine of State Necessity: *Salus Populi Suprema Lex Esto*)

นิติภาษิตสากล: *Marcus Tullius Cicero* ปราชญ์กฎหมายโรมันได้วางหลักการอมตะไว้ว่า: **“Salus Populi Suprema Lex Esto”** *(The health and welfare of the people shall be the supreme law — ความอยู่รอดและความผาสุกของประชาชนคือกฎหมายสูงสุด)*

หลักความจำเป็นแห่งรัฐในกฎหมายมหาชน (State of Necessity): ในทางนิติศาสตร์สากล มีหลักการว่าด้วย "ความจำเป็นแห่งรัฐเพื่อรักษาประโยชน์สาธารณะขั้นสูงสุด" เมื่อรัฐเผชิญภัยคุกคามเชิงโครงสร้างที่อาจนำไปสู่การล่มสลายของระบบเศรษฐกิจ ความมั่นคง และความสงบเรียบร้อย การใช้มาตรการ

พิเศษเฉพาะกาลเพื่อระงับยับยั้งความเสียหายร้ายแรง ย่อมมีความชอบธรรมตามกฎหมายมหาชน (*Extra-legal measures justified by public necessity*)

๔. จารีตประเพณีการปกครองและการพิทักษ์พระราชอำนาจ (*The King Can Do No Wrong*)

การรักษาหลักการระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข: สมุดปกขาวฉบับนี้ยึดมั่นในหลักการสากลแห่งระบอบกษัตริย์ภายใต้รัฐธรรมนูญ (Constitutional Monarchy) อย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะหลัก **"The King Can Do No Wrong"** (พระมหากษัตริย์ทรงอยู่เหนือการเมืองและทรงไม่สามารถกระทำความผิดได้)

กลไกการรับสนองพระบรมราชโองการ (Countersignature Principle / *Contreseing*): การกำหนดให้มีผู้แทนภาคประชาชน ภาควิชาชีพ หรือฝ่ายบริหารเฉพาะกาล เป็นผู้นำร่างกติกาขึ้นทูลเกล้าฯ และลงนามรับสนองพระบรมราชโองการตามจารีตประเพณี เป็นไปเพื่อ:

๑. การปกป้องพระเกียรติยศและพระราชสถานะมิให้ต้องทรงรับผิดชอบทางการเมือง

๒. การให้ฝ่ายบริหารและผู้แทนประชาชนเป็นผู้แบกรับความรับผิดชอบทางกฎหมายและการเมืองทั้งปวงตามหลักนิติธรรม

การรับรองเป็นการกระทำทางรัฐบาล (*Act of State / Actes de Gouvernement*): การเปลี่ยนผ่านในภาวะวิกฤตเพื่อประโยชน์สาธารณะ ถือเป็นการกระทำทางรัฐบาลในระดับนโยบายสูงสุด ซึ่งศาลยุติธรรมหรือศาลปกครองในหลายประเทศ (เช่น สภาแห่งรัฐฝรั่งเศส - *Conseil d'État*) ยอมรับว่าอยู่นอกเหนือการตีความตามกฎหมายวิธีพิจารณาความปกติ

๕. บทบาทฝ่ายความมั่นคงในฐานะผู้ค้ำประกันรัฐธรรมนูญ (*Constitutional Guarantor*)

การปฏิเสธวงจรรัฐประหาร (Non-Usurpation): การยึดอำนาจด้วยกำลังทหาร (Coup d'état) แบบดั้งเดิมที่นำไปสู่การจัดตั้งคณะเผด็จการทหาร (Junta) มักขาดความชอบธรรมทั้งในและระหว่างประเทศ สมุดปกขาวฉบับนี้จึงออกแบบให้ฝ่ายความมั่นคง **"มิใช่ผู้ใช้อำนาจบริหารทางการเมือง"**

ผู้พิทักษ์เสถียรภาพแห่งรัฐร่วมกับพลเมือง: จัดวางบทบาทกองทัพและตำรวจให้อยู่ในกรอบของ **"ผู้ค้ำประกันเสถียรภาพแห่งรัฐและความปลอดภัยของประชาชน"** (*Constitutional & Public Guarantor*) เพื่อทำหน้าที่เป็นเกราะป้องกันมิให้เกิดสุญญากาศทางอำนาจหรือความรุนแรงนองเลือด พร้อมส่งมอบการบริหารประเทศให้แก่รัฐบาลปฏิรูปพลเรือนและสภาพลเมือง

๖. หลักการจำกัดเงื่อนเวลาสิ้นสุดอำนาจ (*Sunset Clause*) และการลงประชามติ

ความชอบธรรมตามหลักนิติธรรมสากล (The Rule of Law) จะสมบูรณ์ได้ ต้องปราศจากเจตนาการสืบทอดอำนาจ ซึ่งสมุดปกขาวฉบับนี้ได้วางกลไกตรวจสอบไว้อย่างรัดกุม ๒ ประการ:

๑. บทบัญญัติการสิ้นสุดของอำนาจเฉพาะกาล (*Sunset Clause*): กำหนดวันสิ้นสุดของธรรมนูญชั่วคราวไว้อย่างแน่นอน (๒๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๗๕) โดยไม่มีเงื่อนไขการต่ออายุ

๒. การลงประชามติโดยตรงของปวงชน (Democratic Referendum): รัฐธรรมนูญฉบับถาวรและกติกาสำคัญจะต้องผ่านความเห็นชอบจากประชาชนทั้งประเทศในปี พ.ศ. ๒๕๗๔ เพื่อให้เป็นไปตามหลักประชาธิปไตยทางตรงที่สมบูรณ์ที่สุด

๗. ความสอดคล้องกับพันธกรณีและกฎหมายระหว่างประเทศ

ข้อเสนอนี้สอดคล้องกับหลักการสิทธิมนุษยชนและอนุสัญญาระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นภาคี:

ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (UDHR ข้อ ๒๑): *"เจตจำนงของประชาชนจะต้องเป็นฐานแห่งอำนาจของรัฐบาล"*

กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (ICCPR ข้อ ๑ และ ข้อ ๒๕): สิทธิในการกำหนดเจตจำนงตนเอง (Self-Determination) และการมีส่วนร่วมในกิจการสาธารณะของประเทศ

อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (UNCAC): การปฏิรูปกลไกยุติธรรม (NUAC) และระบบ AI จัดซื้อจัดจ้างบล็อกเชน เป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีในการขจัดการทุจริตเชิงระบบอย่างเด็ดขาด

บทสรุปเชิงนิติศาสตร์

สมุดปกขาว **Thailand RESET 2575** คือเอกสารวิชาการเชิงยุทธศาสตร์ที่มุ่งพิทักษ์ผลประโยชน์สูงสุดของรัฐ ยืนอยู่บนรากฐานอันมั่นคงของ **นิติปรัชญากฎหมายมหาชน (Constitutional Jurisprudence)** มิใช่การกระทำผิดต่อความมั่นคงของรัฐ หากแต่เป็นความพยายามร่วมกันของปวงชนชาวไทยในการสถาปนาระเบียบรัฐใหม่ **"สยามสุวรรณภูมิ"** ผ่านวิถีทางแห่งสันติ ปัญญา และธรรมาภิบาลอย่างแท้จริง

ภาคผนวก ข:

ตารางประเมินผลสัมฤทธิ์ทางเศรษฐศาสตร์มหภาคและการเงินการคลัง

(Macroeconomic & Fiscal Yield Assessment: Traditional Model vs. Thailand RESET 2575)

เอกสารประกอบเชิงปริมาณ สมุดปกขาว: Thailand RESET 2575 สู่สยามสุวรรณภูมิ

(ฉบับบูรณาการข้อมูลล่าสุด: ผนวก 4 เสาหลัก, การศึกษาทุนมนุษย์ 7Q, และการขานรับ 5 ข้อกังวลของคณะผู้ใหญ่ของบ้านเมือง)

บทนำและสมมติฐานหลักในการประเมิน (Methodological Assumptions)

การประเมินผลสัมฤทธิ์ทางการเงินการคลังและเศรษฐศาสตร์มหภาคฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเปรียบเทียบระหว่าง "ระบบการบริหารงบประมาณและการคลังแบบเดิม (Incremental Budgeting)" กับ "ระบบ Thailand RESET 2575" ตลอดกรอบระยะเวลาเปลี่ยนผ่านและขับเคลื่อน 20 ปี (พ.ศ. 2569 – 2589)

โดยได้นำ ข้อกังวลและคำแนะนำ 5 ด้านของคณะผู้ใหญ่ของบ้านเมือง (เมื่อวันที่ 22 กันยายน 2569) และ ระบบการพัฒนาทุนมนุษย์ 7Q (ก้องภพโมเดล) มาบูรณาการเป็นตัวแปรสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจภายใต้ฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ดังต่อไปนี้:

1. ฐานงบประมาณรายจ่ายประจำปีของประเทศ: เฉลี่ยปีละ 3,700,000 ล้านบาท (3.7 ล้านล้านบาท) รวมกรอบ 20 ปี เป็นเงินประมาณ 74,000,000 ล้านบาท (74 ล้านล้านบาท)

2. งบจัดซื้อจัดจ้างและงบลงทุนภาครัฐ (Public Procurement): คิดเป็นสัดส่วนเฉลี่ยร้อยละ 21.6 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด หรือประมาณ 800,000 ล้านบาทต่อปี ในระบบเดิมมีการรั่วไหลจากเงินทอนและการฮั้วประมูลเฉลี่ยร้อยละ 20 – 30

3. งบประมาณรายจ่ายด้านบุคลากรภาครัฐ: ระบบเดิมใช้เงินเดือนและสิทธิประโยชน์สูงเกินร้อยละ 35 – 40 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ผลาญงบลงทุนของประเทศ

4. วิกฤตเด็กเกิดน้อยและการศึกษาถดถอย: เด็กเกิดใหม่ลดฮวบเหลือเพียง 300,000 คนต่อปี และครูมีหนี้สินรวม 1.4 ล้านล้านบาท หากไม่แก้ไขเชิงรุกจะกระทบต่อการหดตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ในอนาคต

5. ความสูญเสียงบประมาณด้านทรัพยากรน้ำ: ระบบเดิมจัดสรรงบประมาณแก้ปัญหาน้ำท่วม-น้ำแล้งเฉลี่ยปีละ 108,521 ล้านบาท รวม 20 ปี เท่ากับ 2,170,420 ล้านบาท โดยยังเกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจซ้ำซากเฉลี่ยปีละกว่า 70,000 – 86,000 ล้านบาท

6. หลักการพึ่งตนเองทางวินัยการคลัง: ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและทยอยชำระคืนหนี้สาธารณะเดิม โดย รัฐบาลไม่ต้องกู้เงินเพิ่มแม้แต่บาทเดียว

ตารางที่ ข.1: ตารางเปรียบเทียบผลสัมฤทธิ์ทางเศรษฐศาสตร์และการเงินการคลังภาพรวม

มิติยุทธศาสตร์การปฏิรูป	ระบบงบประมาณเดิม (พ.ศ. 2569–2589)	ระบบ Thailand RESET 2575 (ฉบับบูรณาการข้อกังวลผู้ใหญ่)	ผลประโยชน์สุทธิต่อปี (ล้านบาท/ปี)	ผลประโยชน์สุทธิสะสม 20 ปี (ล้านล้านบาท)
1. เสาหลัก "ไม่โกง": ตัดเงินทอน ด้วยระบบป้องกันเชิงรุก	รั่วไหลจากการ ฮั้วประมูลและ เงินทอน 20–30% (1.6–2.4 แสนล้านบาท/ปี)	แยกงานป้องกันเด่นชัดตามคำแนะนำผู้ใหญ่ บล็อกเชน OCDS และ AI Red-Flag ตรวจจับทันที สัญญาคุณธรรม 100%	180,000 (เงินสดไม่ออกจากคลัง)	3.60
2. เสาหลัก "ไม่โกง": ภาษีใหม่จากเงินสีเทา & ยึดทรัพย์เร็ว	เงินสีเทาและแก๊งคอลเซ็นเตอร์ลอยนวล คดีคั่งค้าง 14,000 เรื่อง ขาดอายุความ	คุมธุรกรรมเงินสดเกิน 200,000 บาท เข้าระบบภาษีดิจิทัล + NUAC Fast-track ยึดทรัพย์แพ่งใน 48 ชม.	105,000 (รายได้ใหม่เข้าคลัง)	2.10
3. เสาหลัก "ไม่จน": ปฏิวัติงบ ZBB, บุคลากร 25% & ปลดหนี้ครู	งบฐานเดิมเพิ่มทุกปี งบบุคลากรล้นเกิน 35–40% ครูติดหนี้ 1.4 ล้านล้านบาท ทิ้งห้องเรียนทำเอกสาร	ZBB 100% คุมงบบุคลากรไม่เกิน 25% ใน 3 ปี ตั้งคลินิกแก้หนี้ครู ยกเลิกประเมินกระดาษ คืนครู 4 แสนคนสู่ห้องเรียน	150,000 (ประหยัดงบประจำ)	3.00
4. เสาหลัก "ไม่จน": งบประมาณบริหารจัดการน้ำบูรณาการ	ผลาญงบระบบเดิม 20 ปี รวม 2,170,420 ล้านบาท ยังคงท่วมซ้ำแล้งซาก	ลงทุน ยุทธการน้ำ 20 ปี รวม 150,700 ล้านบาท ด้วยธนาคารน้ำใต้ดิน MAR 1,200 จุด	100,986 (ประหยัดงบน้ำเฉลี่ยต่อปี)	2.02 (2,019,720 ล้านบาท)
5. เสาหลัก “ไม่จน": ระงับความเสียหายน้ำท่วม/แล้ง & พลังงาน	เสียหายเฉลี่ยปีละเกือบแสนล้าน เกษตรกรแบก ค่าน้ำมันสูบน้ำ ประชาชนแบก ค่าไฟแพง	ทุ่งหน่วงน้ำสะดือบาดาล MAR ดับแล้งด้วยโซลาร์เซลล์สูบน้ำฟรี + Solar Net Metering 1:1 ตัดภาระ AP	97,000 (ระงับความเสียหายรายปี)	1.94 (1,940,000 ล้านบาท)

มิติยุทธศาสตร์การปฏิรูป	ระบบงบประมาณเดิม (พ.ศ. 2569–2589)	ระบบ Thailand RESET 2575 (ฉบับบูรณาการข้อกังวลผู้ใหญ่)	ผลประโยชน์สุทธิต่อปี (ล้านบาท/ปี)	ผลประโยชน์สุทธิสะสม 20 ปี (ล้านล้านบาท)
6. เสาหลัก "ไม่จน": รายได้ใหม่เกษตรกร & ปลดล็อกโฉนด 15 ล้านไร่	ขาดน้ำหน้าแล้ง ที่ดินไร้โฉนด 15 ล้านไร่ตกเป็นทุนตาย เสี่ยงสูญเสียพันธุ์พืช	สูบน้ำฟรีหน้าแล้ง 5 แสนครอบครัว ออกโฉนดทำกิน 1.48 ล้านล้านบาท ไม่รับข้อผูกมัด UPOV 1991	80,000 (รายได้เกษตรกรใหม่)	1.60
รวมพื้นที่ทางการคลังสุทธิ (Net Fiscal Space)	สูญเสียงบประมาณและค่าเสียโอกาส ปีละกว่า 7 แสนล้านบาท	สร้างพื้นที่ทางการคลังสุทธิ คืนเงินสดเข้าคลังหลวง โดยไม่ต้องกู้เงินเพิ่ม	712,986 ล้านบาทต่อปี	14.25 ล้านล้านบาท (14,259,720 ล้านบาท)

ตารางที่ ข.2: เจาะลึกการคำนวณมิติระบบบริหารจัดการน้ำบูรณาการ 20 ปี

(เปรียบเทียบเชิงวิศวกรรมการเงิน: ระบบกระทรวงเดิม vs. ระบบ Thailand RESET 2575)

ลำดับ	รายการประเมินผลประโยชน์ด้านทรัพยากรน้ำ	ระบบเดิม 20 ปี (ล้านบาท)	ระบบ RESET 2575 (ล้านบาท)	ผลต่างผลประโยชน์สุทธิ (ล้านบาท)
1	งบประมาณลงทุนและซ่อมบำรุงด้านน้ำของรัฐ	2,170,420	150,700	+ 2,019,720 (ประหยัดงบแผ่นดิน)
2	มูลค่าความเสียหายจากอุทกภัย (น้ำท่วมขัง)	1,100,000	บรรเทาได้เกือบ 100% ด้วย MAR 1,200 จุด	+ 1,100,000 (ระงับความสูญเสีย)
3	มูลค่าความเสียหายจากภัยแล้งซ้ำซาก	720,000	ดับแล้งด้วย น้ำบาดาล ระดับตื้น-ลึก	+ 720,000 (ระงับความสูญเสีย)
4	ค่าน้ำมันดีเซลสูบน้ำที่เกษตรกรต้องจ่ายเอง	120,000	ทดแทนด้วยโซลาร์เซลล์สูบน้ำฟรี	+ 120,000 (ลดรายจ่ายเกษตรกร)
5	มูลค่าผลผลิตเกษตรนอกฤดู (รายได้ใหม่เกษตรกร B40)	0 (เสียโอกาสทำกิน)	น้ำพร้อมทำการเกษตรได้ตลอดปี	+ 1,000,000 (สร้างรายได้ใหม่)
รวม	มูลค่าผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจเฉพาะระบบน้ำ	—	—	+ 4,959,720 ล้านบาท (เกือบ 5 ล้านล้านบาท)

ตารางที่ ข.3: ตารางผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมส่วนเพิ่ม (5 แผนเฉพาะกิจ ขานรับข้อกังวลผู้ใหญ่บ้านเมือง)

(Socio-Economic Multipliers from Privy Council Advisory & 7Q Human Capital Model)

แผนยุทธศาสตร์เฉพาะกิจ (ขานรับคำแนะนำผู้ใหญ่บ้านเมือง)	**กลไกชี้ขาดเชิงยุทธศาสตร์และทุนมนุษย์ 7Q**	**มูลค่าทางเศรษฐกิจเฉลี่ยต่อปี (ล้านบาท/ปี)**	**ยอดสะสม 5 ปีแรก (ล้านบาท)**	**ยอดสะสมระยะยาว 20 ปี (ล้านล้านบาท)**
แผนที่ 1: กู้วิกฤตเด็กเกิดน้อย & พัฒนาทุนมนุษย์ 7Q *(ข้อกังวลที่ 1: วาระการอยู่รอดของชาติ เด็กเกิดเหลือ 3 แสนคน)*	ขวัญถุงแรกเกิด 50,000–100,000 บ., เงินเลี้ยงดู 3,000 บ./ด., ทำ IVF ฟรี, ศูนย์เด็กเล็กตำบลฟรี, คูปองการศึกษาเรียนฟรีจริงถึง ป.ตรี, หล่อหลอมเด็กด้วย 7Q สมบูรณ์	170,000	850,000	3.40
แผนที่ 2: ธรรมาภิบาลเปิด & ป้องกันคอร์รัปชันเชิงระบบ *(ข้อกังวลที่ 2: แยกงานป้องกันเด่นชัดจากงานปราบปราม)*	บล็อกเชน OCDS & AI Audit สกัดเงินทอน (180,000 ลบ./ปี), ZBB Screening ตัดโครงการไร้ประโยชน์, ยกระดับดัชนี CPI ดึงดูดการลงทุนต่างชาติ (FDI)	245,000	1,225,000	4.90
แผนที่ 3: สถาบันคุณธรรม & ธนาคารเวลาข้ามรุ่น *(ข้อกังวลที่ 3: โมเดลพิจิตร, แก้เด็กเก่งทิ้งพ่อแม่, พระราชดำรัส ร.9)*	ขยายผล รร.คุณธรรมพิจิตร สู่ อำเภอคุณธรรม (MQ), ธนาคารเวลา (Time Bank) เยาวชนดูแลคนชราแลกสวัสดิการ (SQ), ธนาคารความดี (Moral Bank) เทียบโควตาเรียนและงาน	65,000	325,000	1.30
แผนที่ 4: เทคโนโลยีป้องกันประเทศพึ่งตนเอง (Dual-Use) *(ข้อกังวลที่ 4: พัฒนากองทัพพึ่งตนเอง หนุนนักวิจัยใน/นอกกองทัพ)*	ดึงงบ 5% กลาโหม ตั้งกองทุนวิจัยเทคโนโลยีป้องกันประเทศ, อาชีวะทวิภาคี 100% ผลิตช่างโดรน AI และโซลาร์เซลล์ (PQ), นโยบาย Buy Thai First ทดแทนนำเข้าอาวุธ	60,000	300,000	1.20

แผนยุทธศาสตร์เฉพาะกิจ (ขานรับคำแนะนำผู้ใหญ่บ้านเมือง)	**กลไกชี้ขาดเชิงยุทธศาสตร์และทุนมนุษย์ 7Q**	**มูลค่าทางเศรษฐกิจเฉลี่ยต่อปี (ล้านบาท/ปี)**	**ยอดสะสม 5 ปีแรก (ล้านบาท)**	**ยอดสะสมระยะยาว 20 ปี (ล้านล้านบาท)**
แผนที่ 5: อุดมการณ์รัฐ “สยามสุวรรณภูมิ 2,500 ปี” *(ข้อกังวลที่ 5: สืบสาวรากเหง้าก่อนสุโขทัย ทวารวดี ไทจ้วง)*	ประวัติศาสตร์ร่วมสร้างความสมานฉันท์ ก้าวข้ามความขัดแย้ง, ธนาคารสมอง (Brain Bank) ดึงปราชญ์ชุมชนร่วมสอน (CQ), Soft Power ท่องเที่ยวประวัติศาสตร์ & การค้าลุ่มน้ำโขง	100,000	500,000	2.00
รวม	มูลค่าผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมทั้ง 5 แผน	640,000 ล้านบาทต่อปี	3,200,000 ล้านบาท	12.80 ล้านล้านบาท

ตารางที่ ข.4: การจำแนกประเภทกระแสเงินสดคืนสู่แผ่นดิน (Fiscal Flow Categorization)

กลุ่มที่ 1: เงินสดไม่ออกจากคลัง (Hard Savings)	กลุ่มที่ 2: เม็ดเงินใหม่เข้าแผ่นดิน (New Revenue)	กลุ่มที่ 3: ทุนมนุษย์และเศรษฐกิจฐานราก (Wealth Creation & B40)
• ตัดเงินทอนด้วย AI Audit & บล็อกเชน OCDS: สะสม 20 ปี รวม 3.60 ล้านล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 180,000 ล้านบาท) • ควบคุมเพดานงบบุคลากรภาครัฐ ไม่เกิน 25% ด้วย ZBB: สะสม 20 ปี รวม 3.00 ล้านล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 150,000 ล้านบาท) • ประหยัดงบลงทุนบริหารจัดการน้ำเดิม: สะสม 20 ปี รวม 2.02 ล้านล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 100,986 ล้านบาท) • ตัดงบซื้ออาวุธซ้ำซ้อน & สหการอำเภอตัดงบซ้ำซ้อน: สะสม 20 ปี รวม 0.90 ล้านล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 45,000 ล้านบาท)	• ภาษีดิจิทัลคุมเงินสดเกิน 200,000 บาท: สะสม 20 ปี รวม 1.50 ล้านล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 75,000 ล้านบาท) • ทรัพย์สินคดียึดคืนของ NUAC ใน 48 ชม.: สะสม 20 ปี รวม 0.60 ล้านล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 30,000 ล้านบาท) • ภาษีสินค้าเถื่อนชายแดน (Smart Border): สะสม 20 ปี รวม 0.50 ล้านล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 25,000 ล้านบาท) • รายได้ Soft Power สยามสุวรรณภูมิ 2,500 ปี: สะสม 20 ปี รวม 2.00 ล้านล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 100,000 ล้านบาท)	• ระงับความเสียหายน้ำท่วม-น้ำแล้ง (MAR 1,200 จุด): สะสม 20 ปี รวม 1.94 ล้านล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 97,000 ล้านบาท) • รายได้ผลผลิตเกษตรใหม่ & ปลดล็อกโฉนด 15 ล้านไร่: สะสม 20 ปี รวม 2.48 ล้านล้านบาท (หลักทรัพย์ 1.48 ล้านล้านบาท + ผลผลิต) • มูลค่าป้องกัน GDP หดตัวจากวาระเด็กเกิดน้อย & 7Q: สะสม 20 ปี รวม 3.40 ล้านล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 170,000 ล้านบาท) • ธนาคารเวลาดูแลคนชรา & อาชีวะ Dual-Use: สะสม 20 ปี รวม 2.50 ล้านล้านบาท (ลดงบรัฐ + ต่อยอดเทคโนโลยี)
รวมกลุ่มที่ 1 (เงินสดไม่ออกจากคลัง): 9.52 ล้านล้านบาท	รวมกลุ่มที่ 2 (เม็ดเงินใหม่เข้าแผ่นดิน): 4.60 ล้านล้านบาท	รวมกลุ่มที่ 3 (ผลประโยชน์ประชาชนและทุนมนุษย์): 10.32 ล้านล้านบาท

โครงสร้างการจัดสรรพื้นที่การคลังสุทธิ 712,986 ล้านบาทต่อปี สู่ 5 มิติความยั่งยืน

(แผนจัดสรรงบประมาณสุทธิคืนคลังหลวง โดยไม่ต้องกู้เงินเพิ่มแม้แต่บาทเดียว)

1. สัดส่วน 35.1% (จำนวน 250,000 ล้านบาทต่อปี): ชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยหนี้สาธารณะเดิม เพื่อสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงทางการคลังของประเทศอย่างถาวร

2. สัดส่วน 22.9% (จำนวน 162,986 ล้านบาทต่อปี): กองทุนสินเชื่อหมุนเวียนเศรษฐกิจฐานราก อัตราดอกเบี้ยต่ำ 2–3% ต่อปี เพื่อฟื้นฟูสภาพคล่องและแก้หนี้สินให้ประชาชนกลุ่มฐานราก (Bottom 40%)

3. สัดส่วน 21.0% (จำนวน 150,000 ล้านบาทต่อปี): ลงทุนโครงสร้างพื้นฐานน้ำใต้ดิน MAR 1,200 จุด จ่ายค่าชดเชยทุ่งรับน้ำ (PES) และติดตั้งพลังงานแสงอาทิตย์ชุมชน

4. สัดส่วน 14.0% (จำนวน 100,000 ล้านบาทต่อปี): กองทุนวิจัยเทคโนโลยีป้องกันประเทศแบบพึ่งตนเอง (Dual-Use) สนับสนุนนักวิจัยไทยทั้งในและนอกกองทัพ และยกระดับอาชีวะทวิภาคี 100%

5. สัดส่วน 7.0% (จำนวน 50,000 ล้านบาทต่อปี): กองทุนวาระเด็กเกิดใหม่ คูปองการศึกษาเรียนฟรีจริงจนจบปริญญาตรี/อาชีวะ และศูนย์บริบาลเด็กปฐมวัยประจำตำบลฟรี

สรุปสารัตถะเชิงนโยบายการคลัง (Strategic Policy Takeaways)

1. การปฏิรูปที่พึ่งตนเองโดยไม่ต้องก่อหนี้สาธารณะ (Self-Financing Reform):

ผลสัมฤทธิ์จากการประหยัดงบประมาณเงินทอน การคุมงบบุคลากรด้วย ZBB และการจัดเก็บรายได้ภาษีใหม่จากเงินสีเทา ดึงเงินสดคืนคลังหลวงได้จริงเฉลี่ย ปีละ 712,986 ล้านบาท ซึ่งสูงกว่าวงเงินกู้ชดเชยการขาดดุลงบประมาณประจำปี ส่งผลให้ประเทศไทยสามารถหยุดวงจรการกู้เงินชดเชยการขาดดุลได้ทันทีภายใน 3 ปีแรก พร้อมทั้งมีเม็ดเงินทยอยใช้หนี้สาธารณะเดิมปีละ 250,000 ล้านบาท อย่างมีวินัยสูงสุด

2. การกอบกู้ทุนมนุษย์ 7Q เพื่อความอยู่รอดของชาติ:

การจัดสรรงบประมาณปีละ 50,000 ล้านบาท เข้าสู่วาระกู้วิกฤตเด็กเกิดน้อย ควบคู่กับคลินิกแก้หนี้ครู 1.4 ล้านล้านบาท และคูปองการศึกษาตามตัวเด็ก เป็นการลงทุนในทุนมนุษย์ที่สร้างผลตอบแทนคืนสู่ระบบเศรษฐกิจถึง ปีละ 170,000 ล้านบาท (สะสม 20 ปี เท่ากับ 3.4 ล้านล้านบาท) ช่วยป้องกันไม่ให้โครงสร้างประชากรและขนาดเศรษฐกิจของชาติพังทลายลงในอนาคต

3. การสร้างความมั่งคั่งให้เกษตรกรฐานราก (Bottom 40%):

เม็ดเงินเกือบ 5 ล้านล้านบาทจากการปฏิรูปทรัพยากรน้ำเพียงเรื่องเดียว จะกระจายตัวลงสู่กระเป๋าของเกษตรกรชั้นล่างสุดกว่า 1.9 ล้านครอบครัว ผ่านการมีน้ำทำการเกษตรตลอดปี การตัดค่าน้ำมันสูบ

น้ำ และเงินชดเชยทุ่งรับน้ำ (PES) ผสานกับการออกโฉนดที่ดิน 15 ล้านไร่ พลิกทุนตาย 1.48 ล้านล้านบาท ช่วยทลายวงจรหนี้สินนอกระบบของเกษตรกรได้อย่างเด็ดขาด

4. การพิสูจน์คุณค่าของข้อเสนอแนะจากผู้ใหญ่บ้านเมือง:

ตารางประเมินฉบับนี้พิสูจน์ให้เห็นในเชิงตัวเลขว่า ข้อเสนอแนะและข้อกังวลทั้ง 5 ข้อของคณะผู้ใหญ่ของบ้านเมือง (การแยกงานป้องกันทุจริต, วาระเด็กเกิดน้อย, สังคมคุณธรรมและธนาคารเวลา, เทคโนโลยีป้องกันประเทศพึ่งตนเอง, และประวัติศาสตร์สยามสุวรรณภูมิ 2,500 ปี) ไม่ได้เป็นภาระงบประมาณแผ่นดิน แต่กลับเป็น กลไกสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมเพิ่มขึ้นถึงปีละ 640,000 ล้านบาท (สะสม 20 ปี สูงถึง 12.8 ล้านล้านบาท) เพื่อรองรับเป้าหมายการส่งมอบระเบียบการบริหารบ้านเมืองใหม่ในวันสมโภช 250 ปี กรุงรัตนโกสินทร์ วันที่ 21 เมษายน พ.ศ. 2575 อย่างสมบูรณ์แบบ